

# Bod č.

## Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja

Materiál na rokovanie Zastupiteľstva  
Bratislavského samosprávneho kraja  
dňa 26. februára 2010

### Informácia

o súčasnom stave v kauze Pezinská skládka odpadov – nová jama a o  
možnostiach vstupu BSK do riešenia kauzy

---

**Materiál predkladajú:**

Ondrej Dostál  
Oliver Solga  
René Bílik  
poslanci Zastupiteľstva BSK

**Materiál obsahuje:**

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodová správa
3. Informácia o súčasnom stave  
v kauze Pezinská skládka odpadov  
– nová jama a o možnostiach  
vstupu BSK do riešenia kauzy

**Spracovateľ:**

Ondrej Dostál  
poslanec Zastupiteľstva BSK

Bratislava  
február 2010

## N á v r h u z n e s e n i a

### **UZNESENIE č. .... / 2010**

zo dňa 26.2.2010

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja po prerokovaní materiálu

#### **A. b e r i e n a v e d o m i e**

Informáciu o súčasnom stave v kauze Pezinská skládka odpadov – nová jama a o možnostiach vstupu BSK do riešenia kauzy,

#### **B. s c h v a ľ u j e**

vstup Bratislavského samosprávneho kraja ako účastníka do konania o preskúmaní rozhodnutia Krajského stavebného úradu v Bratislave č. A/2007/1095/KIZ o umiestnení skládky v Pezinku zo dňa 7. mája 2007 mimo odvolacieho konania,

#### **C. s p l n o m o c ň u j e**

predsedu Bratislavského samosprávneho kraja:

aby v súlade s bodom B tohto uznesenia informoval Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, že Bratislavský samosprávny kraj sa v súlade s § 14 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov stáva účastníkom konania o preskúmaní rozhodnutia Krajského stavebného úradu v Bratislave č. A/2007/1095/KIZ o umiestnení skládky v Pezinku zo dňa 7. mája 2007 mimo odvolacieho konania,

#### **D. v y z ý v a**

Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky:

aby preskúmalo rozhodnutie Krajského stavebného úradu v Bratislave č. A/2007/1095/KIZ o umiestnení skládky v Pezinku zo dňa 7. mája 2007 mimo odvolacieho konania a rozhodlo o ňom najneskôr do 14. mája 2010, kedy uplynie zákonom stanovená trojročná lehota od právoplatnosti rozhodnutia, počas ktorej možno rozhodnutie zmeniť alebo zrušiť.

## Dôvodová správa

Predkladaná informácia sa týka kauzy Pezinskej skládky odpadov v novej jame, ktorá sa významným spôsobom dotýka jedného z miest na území Bratislavského samosprávneho kraja, jeho obyvateľov a jeho samosprávy. Dotýka sa aj otázky dodržiavania zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov (územný plán), transparentnosti a zákonnosti rozhodovania orgánov verejnej správy. Kauza sa stala predmetom masívneho záujmu verejnosti nielen v Pezinku, ale aj v iných častiach krajiny. Informovali o nej médiá, uskutočnilo sa viacero občianskych protestov a podpisových akcií, zaoberali sa ňou súdy, poslanci Národnej rady Slovenskej republiky, členovia vlády a dostala sa až na úroveň inštitúcií Európskej únie. Napriek tomu všetkému ostávala táto kauza až dosiaľ mimo pozornosti samosprávnych orgánov Bratislavského samosprávneho kraja.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov „Samosprávny kraj pri výkone samosprávy sa stará o všestranný rozvoj svojho územia a o potreby svojich obyvateľov.“ Zákon upresňuje, že samosprávny kraj pri výkone samosprávy najmä „*podieľa sa na tvorbe a ochrane životného prostredia*“ (§ 4 ods. 1 písm. g)), „*utvára predpoklady na optimálne usporiadanie vzájomných vzťahov sídelných útvarov a ostatných prvkov svojho územia*“ (§ 4 ods. 1 písm. h)) a „*podieľa sa na riešení problémov, ktoré sa týkajú viacerých obcí na území samosprávneho kraja*“ (§ 4 ods. 1 písm. p)).

Podľa § 7 ods. 1 zákona o samosprávnych krajoch „Samosprávny kraj pri výkone svojej pôsobnosti spolupracuje so štátnymi orgánmi, s inými samosprávnymi krajinami, obcami a s inými právnickými osobami.“

Vzhľadom na uvedené predkladáme Zastupiteľstvu Bratislavského samosprávneho kraja informáciu o kauze Pezinská skládka odpadov, ktorá nepochybne súvisí s otázkou rozvoja územia samosprávneho kraja a potrebami obyvateľov kraja. Považujeme za žiaduce, aby sa zastupiteľstvo oboznámilo so súčasným stavom tejto kauzy a zvažilo možnosti vstupu BSK do nej.

Navrhujeme, aby BSK začal aktívnejšie vystupovať pri obhajobe potrieb a práv svojich občanov voči rozhodnutiam orgánov štátnej správy, u ktorých existuje podozrenie, že boli vydané v rozpore so zákonom a všeobecne záväznými právnymi predpismi. Preto navrhujeme, aby sa BSK obrátil na Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR a vstúpil ako účastník do konania o preskúmaní územného rozhodnutia o skládke mimo odvolacieho konania, a to aj z toho dôvodu, že trojročná lehota na zrušenie tohto rozhodnutia uplynie v máji 2010 a ministerstvo v tejto veci napriek podnetu, ktorý dostalo od mesta Pezinok dňa 30. decembra 2008, zatiaľ nerozhodlo.

Predkladaná informácia bola vypracovaná na základe podkladov a informácií od mesta Pezinok, občianskeho združenia Via Iuris – Centrum pre práva občana a občianskej iniciatívy Skládka nepatrí do mesta.

# **Informácia o súčasnom stave v kauze Pezinská skládka odpadov – nová jama a o možnostiach vstupu BSK do riešenia kauzy**

Územný plán mesta Pezinok zakazuje vybudovanie skládky v ťažobnej jame. Napriek tomu bolo spoločnosti Ekologická skládka, a.s. vydané na vybudovanie skládky územné rozhodnutie aj integrované stavebné povolenie. Vo veci bol podaný podnet na preskúmanie územného rozhodnutia mimo odvolacieho konania. Najvyšší súd Slovenskej republiky zrušil integrované stavebné povolenie, ale následne Ústavný súd Slovenskej republiky v rámci konania o sťažnosti spoločnosti Ekologická skládka, a.s. proti rozsudku Najvyššieho súdu Slovenskej republiky odložil vykonateľnosť rozsudku. Skládka je postavená a v súčasnosti sa do nej dováža odpad.

## **Územný plán mesta Pezinok**

Podľa § 13 ods. 3 písm. b) zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov „*V záväznej časti územnoplánovacej dokumentácie sa schvaľujú zásady a regulatívy b) v obci priestorového usporiadania a funkčného využívania územia obce, hranice zastavaného územia, usporiadania verejného dopravného, občianskeho a technického vybavenia, ustanovenia plôch pre verejnoprospešné stavby, na vykonanie asanácie a pre chránené časti krajiny, ochrany a využívania prírodných zdrojov, kultúrno-historických hodnôt a významných krajinných prvkov, územného systému ekologickej stability, starostlivosti o životné prostredie, tvorby krajiny vrátane plôch zelene.*“

Územný plán mesta Pezinok vo vzťahu ku skládke uvádza nasledovné: „*K- . v priestore ťažobnej jamy PT a.s. je neprípustné vybudovanie skládky odpadov, S – rekultivácia vyťažných priestorov ťažobnej jamy PT a.s. na významnú biogenózu a celková humanizácia prostredia.*“

## **Územné rozhodnutie a jeho preskúmanie mimo odvolacieho konania**

Ekologická skládka, a.s. požiadala v septembri 2002 Stavebný úrad v Pezinku o územné rozhodnutie o umiestnení novej skládky na mieste, kde ťažbou ílu vznikla jama. Stavebný úrad v Pezinku v novembri 2006 nepovolil umiestnenie novej skládky v lokalite novej jamy. Ekologická skládka, a.s. sa voči rozhodnutiu Stavebného úradu v Pezinku odvolala na Krajský stavebný úrad v Bratislave. Krajský stavebný úrad v Bratislave vo februári 2007 vylúčil mesto Pezinok a ostatných účastníkov z konania. V apríli 2007 Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR zamietlo odvolanie mesta Pezinok proti vylúčeniu z konania. Dňa 7. mája 2007 vydal Krajský stavebný úrad v Bratislave rozhodnutie o umiestnení skládky v Pezinku. Toto územné rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 14 mája 2007. Územné rozhodnutie je v rozpore s územným plánom mesta Pezinok, ktorý skládku v tejto lokalite zakazuje.

Podľa § 27 ods. 6 stavebného zákona „*Schválená územnoplánovacia dokumentácia je v určenom rozsahu záväzným alebo smerným podkladom na vypracovanie a schvaľovanie ďalšej územnoplánovacej dokumentácie, na územné rozhodovanie a na vypracovanie dokumentácie stavieb.*“

Podľa § 37 ods. 1 stavebného zákona „*Podkladom pre vydanie územného rozhodnutia sú územné plány obcí a zón.*“

Vzhľadom na uvedené existuje dôvodný predpoklad, že územné rozhodnutie na skládku bolo vydané v rozpore nielen so všeobecne záväzným nariadením mesta Pezinok, ktorým bol schválený územný plán mesta, ale aj v rozpore so stavebným zákonom. Dňa 30. decembra 2008 podalo mesto Pezinok na Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR podnet na preskúmanie rozhodnutia Krajského stavebného úradu v Bratislave o umiestnení skládky v Pezinku z mája 2007.

Podľa § 65 ods. 2 zákona č. o správnom konaní v znení neskorších predpisov „*Správny orgán príslušný na preskúmanie rozhodnutia ho zruší alebo zmení, ak bolo vydané v rozpore so zákonom, všeobecne záväzným právnym predpisom alebo všeobecne záväzným nariadením.*“

Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky zatiaľ o podnete preskúmať územné rozhodnutie o skládke mimo odvolacieho konania nerozhodlo.

Podľa § 68 ods. 1 správneho poriadku „*Správny orgán nemôže mimo odvolacieho konania rozhodnutie zrušiť alebo zmeniť po uplynutí troch rokov od právoplatnosti napadnutého rozhodnutia.*“ Z uvedeného vyplýva, že Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR môže rozhodnutie o umiestnení skládky v Pezinku mimo odvolacieho konania zrušiť najneskôr do 14. mája 2010. Po uplynutí tejto lehoty to už nebude možné.

### **Integrované stavebné povolenie a súdne konania vo veci**

V januári 2008 vydal Inšpektorát životného prostredia v Bratislave integrované stavebné povolenie umožňujúce Ekologickej skládke, a.s. vybudovať novú skládku. V auguste 2008 Slovenská inšpekcia životného prostredia odmietla odvolanie mesta Pezinok a obyvateľov Pezinka proti stavebnému povoleniu a potvrdila ho. V septembri 2008 mesto Pezinok a obyvatelia Pezinka podali na Krajský súd v Bratislave žalobu na preskúmanie zákonnosti rozhodnutia Slovenskej inšpekcie životného prostredia o životnom prostredí. Súd žalobu v decembri 2008 zamietol. V januári 2009 sa mesto Pezinok a obyvatelia Pezinka odvolali na Najvyšší súd Slovenskej republiky, ktorý dňa 28. mája 2009 vyhovel odvolaniu a zrušil všetky povolenia súvisiace s novou skládkou.

Ekologická skládka, a.s. podala proti rozsudku Najvyššieho súdu SR sťažnosť na Ústavný súd SR. Ústavný súd SR prijal sťažnosť na ďalšie konanie a v októbri 2009 odložil vykonateľnosť rozsudku Najvyššieho súdu SR. Ústavný súd SR zároveň odmietol žiadosť o sprístupnenie rozhodnutia o odklade vykonateľnosti rozsudku Najvyššieho súdu SR.

### **Možnosti vstupu Bratislavského samosprávneho kraja do kauzy**

Bratislavský samosprávny kraj môže do kauzy Pezinská skládka vstúpiť viacerými spôsobmi.

Z časového hľadiska najakútnejšia je otázka preskúmania územného rozhodnutia o skládke mimo odvolacieho konania. Trojročná lehota na zmenu alebo zrušenie rozhodnutia uplynie v máji 2010. Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR môže zákonnosť územného rozhodnutia o skládke preskúmať aj z vlastného podnetu, alebo na základe podnetu, ktorý mu doručilo mesto Pezinok. Vzhľadom na to, že ministerstvo v tejto veci ešte nerozhodlo a blíži sa koniec trojročnej zákonnej lehoty pre zmenu alebo zrušenie rozhodnutia, mohol by sa BSK

obrátiť na ministerstvo v tejto veci a vstúpiť ako účastník do konania o preskúmaní zákonnosti územného rozhodnutia mimo odvolacieho konania. Podľa § 14 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) „*Účastníkom konania je ten, o koho právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach sa má konať alebo koho práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti môžu byť rozhodnutím priamo dotknuté; účastníkom konania je aj ten, kto tvrdí, že môže byť rozhodnutím vo svojich právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach priamo dotknutý, a to až do času, kým sa preukáže opak.*“ Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov „*Samosprávny kraj pri výkone samosprávy sa stará o všestranný rozvoj svojho územia a o potreby svojich obyvateľov.*“ Zákon upresňuje, že samosprávny kraj pri výkone samosprávy najmä „*podieľa sa na tvorbe a ochrane životného prostredia*“ (§ 4 ods. 1 písm. g)), „*utvára predpoklady na optimálne usporiadanie vzájomných vzťahov sídelných útvarov a ostatných prvkov svojho územia*“ (§ 4 ods. 1 písm. h)) a „*podieľa sa na riešení problémov, ktoré sa týkajú viacerých obcí na území samosprávneho kraja*“ (§ 4 ods. 1 písm. p)). Rozhodnutie Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR o podnete na preskúmanie územného rozhodnutia o Pezinskej skládke odpadov mimo odvolacieho konania sa môže dotknúť plnenia vyššie uvedených zákonom stanovených povinností BSK.

Ďalšou možnosťou vstupu BSK do kauzy je prebiehajúce konanie o sťažnosti Ekologickej skládky, a.s. pred Ústavným súdom SR, do ktorého by sa BSK mohol pokúsiť vstúpiť ako vedľajší účastník. Túto možnosť by však bolo potrebné najprv bližšie preskúmať z hľadiska existujúceho právneho stavu.

#### **Príloha:**

Kauza: Pezinská skládka. Chronológia prípadu. Zdroj: Via Iuris – Centrum pre práva občana, Občianska iniciatíva Skládka nepatrí do mesta, SITA. Posledná aktualizácia: 16. decembra 2009. [www.viaiuris.sk](http://www.viaiuris.sk)