

## Potreba revízie a realokácie finančných prostriedkov v rámci IROP pre rozširovanie kapacít základných škôl

### Aktuálna situácia:

Bratislavský kraj je najrozvinutejším regiónom Slovenska. Je sídlom veľkého množstva nadnárodných spoločností, národných podnikov, start-upov, výskumno-vývojových spoločností, ktoré poskytujú pracovné pozície nie len pre obyvateľov samotného regiónu, ale aj pre obyvateľov z ostatných krajov Slovenska. Preto je tento kraj atraktívnym miestom aj pre nových obyvateľov, ktorí sa sem sťahujú za prácou a lepšími možnosťami. Najvýznamnejšími zamestnávateľmi v regióne sú podľa tržieb spoločnosti Volkswagen Slovakia, Slovnaft, Slovenské elektrárne a SPP. Medzi ďalších významných zamestnávateľov patria aj mnohé firmy naviazané na automobilový priemysel, ako aj významné podniky so zameraním na veľkoobchod a maloobchod. Vysoký podiel pracovných miest predstavujú odborné a špecializované pracovné pozície, ktoré vyžadujú vyššie nároky na vzdelanie a skúsenosti zamestnancov. **S prílevom pracovnej sily však pozorujeme mnohé sprievodné javy, a to napríklad dynamická výstavba, demografické zmeny, zahusťovanie územia a enormný tlak na nedostatočnú verejnú infraštruktúru.**

### Demografický vývoj:

V priebehu posledných 10 rokov môžeme sledovať kontinuálny rast počtu obyvateľov. Najvyššie absolútne prírastky obyvateľstva zaznamenali mestské časti Záhorská Bystrica, Rača, Ružinov, Nové Mesto a Rusovce, kde bol zaznamenaný rast obyvateľstva o viac ako 1 500 obyvateľov prihlásených na trvalý pobyt. V rámci okresov Malacky, Pezinok a Senec môžeme sledovať najvyšší rast obyvateľstva v obciach v blízkosti Bratislavy, ako aj vo všetkých mestách. **Najvyššie hodnoty prírastku obyvateľstva mali mestá Senec a Stupava a obec Chorvátsky Grob, ktoré zaznamenali nárast okolo 3 000 obyvateľov** prihlásených na trvalý pobyt. Významný rast obyvateľstva pohybujúci sa okolo hodnoty 2 000 obyvateľov zaznamenali tiež obce Slovenský Grob, Bernolákovo, Malinovo, Miloslavov, Most pri Bratislave, Nová Dedinka a Rovinka.

Situáciu navyše zhoršujú obyvatelia jednotlivých obcí, ktorí v daných obciach nemajú nahlásený trvalý pobyt. **Na základe výskumu odhadu populácie podľa SIM kariet sa predpokladá, že v zázemí mesta Bratislava sa počet neprihlásených obyvateľov pohybuje na úrovni okolo 90 000. V samotnom meste Bratislava sa na základe spomínaného prieskumu odhaduje viac ako 200 000 obyvateľov neprihlásených na trvalý pobyt.**

### Výstavba:

Výrazný rast počtu obyvateľstva obcí sa premietol aj do dynamickej výstavby, kde môžeme počas rokov 2003 až 2017 sledovať masívny nárast výstavby v okolí Bratislavy, kedy bolo zastavaných až vyše 170 ha pôdy v zóne 10 – 15 km od centra mesta. Ďalších 140 ha zastavaných plôch rezidenčných areálov sa koncentruje v zóne 15 – 25 km od centra Bratislavy (obrázok č.1). Plocha výstavby má so vzrastajúcou vzdialenosťou klesajúcu tendenciu a vo všetkých zónach vzdialenejších ako 25 km od Bratislavy bolo zastavaných 78 ha.<sup>1</sup>

Najintenzívnejšiu výstavbu v spomínanom období môžeme sledovať v mestách a obciach **Senec, Stupava, Marianka, Slovenský Grob, Chorvátsky Grob, Zálesie, Malinovo, Most pri Bratislave,**

---

<sup>1</sup> Suburbanizácia - Ako sa mení zázemie Bratislavy?; Šveda, Šuška; 2019

**Miloslavov, Dunajská Lužná, Rovinka, Kalinkovo a Hamuliakovo, kde dosahovala intenzitu v rozmedzí od 200 do 500 dokončených bytov na 1000 obyvateľov.**

Dôvodom takto intenzívnej výstavby boli častokrát neuvážené rozhodnutia obcí v rokoch 2000 až 2002 o schválení výstavby ďalších a ďalších bytových objektov, častokrát mimo zastavaného územia obce, bez podmienky vybudovania potrebnej verejnej infraštruktúry. Tieto rozhodnutia je možné aktuálne do určitej miery zvrátiť.

### **Tlak na verejnú infraštruktúru:**

Väčšina obcí, ktoré v sledovanom období zaznamenali spomínanú intenzívnu výstavbu, nemali verejnú infraštruktúru prispôsobenú na tak masívny nárast počtu obyvateľov, pričom táto infraštruktúra nebola v priebehu rokov dobudovaná, nakoľko sa jedná o investície presahujúce možnosti rozpočtov dotknutých obcí.

Tento problém sa začal najskôr prejavovať v nedostatočnej kapacite materských škôl. Na území BSK bolo v roku 2014 evidovaných 5381 nevybavených žiadostí o nástup detí do MŠ. **V priebehu rokov 2014 – 2019 bolo prostredníctvom Integrovaného regionálneho operačného programu vybudovaných 2296 miest v materských školách na území BSK, pričom aktuálne je potrebných zhruba 1 100 ďalších miest v materských školách.** Tento nárast počtu detí sa začína prejavovať vo vekových kategóriách školopovinných detí, čím sa začína vytvárať masívny tlak na kapacitu základných škôl. V posledných rokoch obce riešili nedostatočnú kapacitu základných škôl vytváraním školských obvodov s najbližšími mestskými časťami Bratislavy, prípadne s okolitými obcami. Aktuálne už ani mestské časti Bratislavy nemajú voľné kapacity, a z toho dôvodu boli viaceré spoločné školské obvody zrušené. Výsledkom je, že dotknutým obciam sa prehýbil problém s umiestňovaním žiakov do základných škôl. Niektoré obce riešia vzniknuté problémy s kapacitami postupným otváraním vyšších ročníkov, čím sa postupne školy s ročníkmi 1 až 4 prerábajú na školy s ročníkmi 1 až 9. V mnohých prípadoch sa ale jedná o núdzové riešenia, ktoré sú dlhodobo neudržateľné a nereflektujú reálne vzdelávacie potreby.

V prípade viacerých miest a obcí, ktoré zaznamenali najvyšší nárast počtu obyvateľov v posledných 10 rokoch hrozí zavedenie **dvojmensej prevádzky**, ktorá je jednak zo strany rodičov, ale aj pedagógov vnímaná negatívne z dôvodu skomplikovania situácie pre rodičov, ale zároveň aj prípravy detí na vyučovanie a nedostatočnej psychohygieny. **Dvojmenná prevádzka taktiež negatívne vplyva na zosúladovanie pracovného a rodinného života.** Zavedenie takejto prevádzky aktuálne hrozí napríklad v meste Stupava, obciach Chorvátsky Grob, Slovenský Grob, ale aj v mestskej časti Rača.

Podľa zákona č.596/2003 o štátnej správe v školstve a školskej samospráve patrí **zriadenie a prevádzka základnej školy medzi prenesené kompetencie štátnej správy na obce.** Podľa zákona č.416/2001 o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a vyššie územné celky má obec v pôsobnosti vytváranie podmienok na plnenie povinnej školskej dochádzky. **Obce zodpovedajú za zabezpečenie povinnej školskej dochádzky žiakov s trvalým bydliskom v obci,** teda za vybudovanie alebo rozširovanie kapacít základných škôl, prípadne za umiestnenie žiakov do základných škôl v okolitých obciach. Nakoľko sa jedná o prenesené kompetencie, **nemôže obec podľa zákona č.447/2015 o miestnom poplatku za rozvoj použiť miestny poplatok za rozvoj na rozširovanie kapacít základných škôl.** Navyše v programovom období 2007 – 2013 nemohli obce čerpať externé zdroje na rozširovanie kapacít základných škôl, čo iba prehýbilo túto potrebu v súčasnosti.

### Prognóza:

Na základe vývoja počtu narodených detí v jednotlivých obciach Bratislavského kraja v rokoch 2005 (aktuálne žiaci 9. ročníka ZŠ) až 2018 (nástup do ZŠ v školskom roku 2024/2025) môžeme vidieť jednoznačný trend nárastu počtu žiakov základných škôl v najbližších 5 rokoch. Rozdiel najbližších 4 ročníkov, čo sa týka návštevnosti základných škôl, predstavuje nárast o takmer 2 400 žiakov. Najvyšší nárast dosahujú najmä **všetky mestá a mestské časti**, ale aj obce Chorvátsky Grob, Slovenský Grob, Dunajská Lužná, Rovinka, Most pri Bratislave a Malinovo, kde sa nárast pohybuje od 100 žiakov vyššie. **Tieto hodnoty ale predstavujú iba narodené deti v jednotlivých obciach a nezahŕňajú počty prisťahovaných detí, takže sa dá predpokladať, že reálny nárast bude ešte vyšší.** Vzhľadom na aktuálnu naplnenosť škôl v Bratislavskom kraji sa zároveň dá konštatovať, že v priebehu najbližších 4 rokov bude potrebné vybudovať kapacity základných škôl **pre zhruba 2 500 nových žiakov.**

Rozširovanie kapacít základných škôl bude prepojené s **konceptom SMART škôl**, ktorý je založený na myšlienke vytvárania škôl, ktoré sú centrom vzdelávania, kultúry, športu a voľnočasových aktivít pre všetkých obyvateľov obce, mesta či mestskej časti a ktorej školská infraštruktúra zabezpečuje **vzdelanie a komplexný rozvoj zodpovedajúci 21. storočiu. Predmetom projektov je nie len rozširovanie samotných kapacít škôl, ale aj budovanie kapacít odborných učební, telocviční, ako aj zázemia, napr. rozširovanie príp. budovanie jedální, kuchýň a podobne. Projekty musia spĺňať podmienky energetickej efektívnosti a bezbariérovosti.** So zavádzaním konceptu SMART škôl súvisí taktiež prepíjanie dvoch kľúčových politík, a to politik školsťva a životného prostredia a to prostredníctvom aplikácie adaptačných opatrení zmierňujúcich nepriaznivé dôsledky zmeny klímy a opatrení zameraných na zachytávanie vody v krajine.

### Miera pripravenosti územia na realokáciu a absorpčná schopnosť:

Bratislavský samosprávny kraj **v priebehu roka 2019 zorganizoval viacero stretnutí** so zástupcami jednotlivých obcí a mestských častí **za účelom identifikácie akútnej potreby zvyšovania kapacít základných škôl.** Cieľom týchto stretnutí bolo **identifikovať najkritickejšie situácie v obciach a mestských častiach a zároveň koordinovať prípravné práce súvisiace s realizáciou jednotlivých projektov.** Na základe zistenia reálnych potrieb **bolo identifikovaných 18 obcí a mestských častí s akútnou potrebou rozširovania kapacít základných škôl,** v prípade ktorých sa investičné náklady pohybujú približne na úrovni takmer 35,5 milióna EUR celkových oprávnených výdavkov. Odbor stratégie, územného rozvoja a riadenia projektov aktuálne pracuje na úprave znenia Integrovaného regionálneho operačného programu za účelom prípravy revízie IROP v časti oprávnenia aktivity zvyšovania kapacít základných škôl pre územie Bratislavského kraja.

V rámci identifikácie projektov, ktoré by bolo potrebné realizovať v prípade realokácie finančných prostriedkov, bolo hlavným kritériom kapacitné požiadavky základných škôl vo vzťahu k nárastu počtu detí. **Jedná sa o obce, kde v mnohých prípadoch hrozí dvojzmená prevádzka, ktorá je negatívne vnímaná jednak zo strany rodičov, ale aj zo strany odbornej verejnosti.** Ďalším problémom býva zrušenie školského obvodu zo strany obce, ktorej základná škola už kapacitne nie je schopná umiestniť žiakov z obce do spoločného školského obvodu. V takom prípade sú žiaci umiestňovaní do základnej školy, ktorá má dostatočnú kapacitu, čo ale v mnohých prípadoch znamená náročnejšie dochádzanie do školy pre samotných žiakov.

**Počas rokovaní s mestami, mestskými časťami a obcami vyplynuli viaceré potreby rozširovania kapacít základných škôl, kde obce neboli schopné zabezpečiť plnenie stanovených podmienok na predloženie žiadosti o NFP v rámci súčasného programového obdobia. Z týchto projektov BSK zostavil otvorený zásobník projektov pre programové obdobie 2021 – 2027 na aktivitu budovania a rozširovania kapacít SMART základných škôl. Spomínaný otvorený zásobník aktuálne k máju 2020**

obsahuje 16 projektových zámerov, na ktorých primátori a starostovia intenzívne pracujú. Zároveň BSK spracováva celkový koncept SMART, pričom po prerokovaní s Európskou komisiou a po prerokovaní s Komorou samosprávy Rady partnerstva BK budú prebiehať informačné semináre a osobitné stretnutia s jednotlivými potenciálnymi uchádzačmi.

Obrázok č. 1: Intenzita bytovej výstavby (počet dokončených bytov na 1000 obyvateľov) vo Funkčnom mestskom regióne Bratislava



Zdroj: Suburbanizácia- Ako sa mení zázemie Bratislavy?, M. Šveda ,P.Šuška, 2019

Tabuľka č.1 Vývoj počtu obyvateľov v rokoch 2005 – 2018 vo vybraných obciach

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Záhorská Bystrica</b>	2492	2663	2852	3071	3194	3422	3503	3805	3999	4302	4559	4898	5171	5619
<b>Rusovce</b>	2163	2287	2422	2559	2669	2751	2891	3027	3269	3479	3610	3778	3964	4114
<b>Lamač</b>	6447	6528	6580	6597	6722	6804	6745	6803	6899	6974	7110	7201	7232	7234
<b>Rohožník</b>	3510	3553	3534	3554	3559	3552	3481	3487	3456	3466	3462	3465	3523	3534
<b>Častá</b>	2078	2128	2141	2166	2183	2230	2163	2176	2215	2212	2233	2235	2247	2257
<b>Limbach</b>	1386	1435	1495	1623	1688	1724	1730	1768	1820	1908	1959	2014	2092	2159
<b>Slovenský Grob</b>	1934	1972	1994	2037	2059	2115	2192	2316	2459	2616	2846	3177	3619	4086
<b>Šenkvice</b>	4408	4458	4485	4516	4579	4640	4522	4555	4592	4645	4711	4809	4910	5026
<b>Dunajská Lužná</b>	3236	3428	3650	3962	4222	4486	4636	4904	5195	5536	5794	6133	6414	6698
<b>Chorvátsky Grob</b>	1877	2077	2448	2859	3162	3754	3932	4258	4573	4794	5040	5388	5692	6004
<b>Kalinkovo</b>	986	1037	1068	1105	1141	1193	1177	1231	1259	1278	1273	1278	1319	1375
<b>Kráľová pri Senci</b>	1446	1442	1486	1536	1582	1636	1627	1698	1732	1800	1845	1955	2006	2052
<b>Miloslavov</b>	1105	1219	1372	1537	1670	1790	1856	1965	2054	2134	2265	2433	2665	3035
<b>Senec</b>	15193	15357	15542	15750	16019	16353	16942	17289	17566	17806	18208	18658	19086	19410

Tabuľka č.2: Zoznam projektov pripravovaných v rámci programového obdobia 2014 – 2020

P. č.	Obec (žiadateľ)	Predmet projektu (uviesť, či ide o prístavbu/nadstavbu existujúcej ZŠ; výstavbu novej ZŠ a pod.)
<b>Mestské časti Bratislava</b>		
1	Mestská časť BA-Rusovce	Nadstavba ZŠ + rekonštrukcia jedálne+kuchyne
2	Mestská časť - Záhorská Bystrica	Prístavba a nadstavba ZŠ, rozšírenie jedálne
3	Mestská časť - Staré Mesto	Prístavba/nadstavba - Dubová 1 (pri Patrónke)
4	Mestská časť - Ružinov	Prístavba k existujúcej ZŠ, Medzilaborecká (+ jedáleň, kuchyňa, možno telocvičňa)
5	Mestská časť Bratislava - Lamač	Nadstavba ZŠ, prístavba
6	Mestská časť Bratislava - Rača	rozhodujú sa medzi Tbiliská - 2xprístavba + jedáleň/Plicková
7	Mestská časť - Vajnory	prístavba
<b>Záhorie</b>		
8	Rohožník	prístavba ZŠ
9	Stupava	Nadstavba základnej školy
<b>Malokarpatsko</b>		
10	Slovenský Grob	Novostavba elokovaného pracoviska k plneorganizovanej ZŠ s MŠ Slovenský Grob
11	Limbach	prístavba
12	Šenkvice	Nadstavba poprípade prístavba ZŠ
13	Častá	Nadstavba ZŠ + prístavba vonkajšieho schodiska
14	Pezinok	prístavba ZŠ
15	Chorvátsky Grob	prístavba, jedáleň, kuchyňa, telocvičňa
<b>Podunajsko</b>		
16	Kráľová pri Senci	prístavba a rozšírenie kapacity jedálne + telocvičňa
17	Kalinkovo	prístavba/nadstavba základnej školy
18	Dunajská Lužná	prestavba a nadstavba

Tabuľka č.3: Indikatívne sumy spolu

Indikatívne sumy spolu - skutočné náklady vziđu z realizačných dokumentácií - jún 2020		
<b>Projekty vo vysokom stupni prípravy v štádiu spracovávanía DRS a vo vysokom stupni procese stavebného konania</b>	25 670 000 € celkové náklady	12 835 000 € zdroje ERDF
<b>Projekty v nižšom stupni prípravy v štádiu spracovávanía projektovej dokumentácie prípadne v počiatočnom stupni stavebného konania</b>	9 950 000 € celkové náklady	4 975 000 € zdroje ERDF



Tabuľka č.4: Otvorený zásobník projektov na aktivitu SMART ZŠ – programové obdobie 2021 - 2027

<b>Zásobník projektov na aktivitu SMART ZŠ - programové obdobie 2021 - 2027</b>		
<b>P. č.</b>	<b>Obec (žiadateľ)</b>	<b>Predmet projektu (uviesť, či ide o prístavbu/nadstavbu existujúcej ZŠ; výstavbu novej ZŠ a pod.)</b>
<b>Mestské časti Bratislava</b>		
1	Mestská časť - Jarovce	prístavba existujúcej ZŠ
2	Mestská časť - Staré Mesto	Nadstavba - Grosslingova
3	Mestská časť - Staré Mesto	Nadstavba - Mudroňova
4	Mestská časť - Staré Mesto	prístavba - Škarniclova
5	Mestská časť Bratislava-Čunovo	výstavba novej ZŠ + jedáleň + telocvičňa
6	Mestská časť - Vajnory	Nadstavba, resp. rozšírenie; úprava školsého ihriska
7	Mestská časť - Záhorská Bystrica	Nadstavba ZŠ
<b>Malokarpatsko</b>		
8	Budmerice	výstavba novej telocvične pri ZŠ
9	Chorvátsky Grob	výstavba telocvične Čierna voda - Javorová alej
10	Pezinok	výstavba novej školy (bývalé CO sklady)
11	Viničné	vzstavba školy
<b>Podunajsko</b>		
12	Bernolákovo	Vybudovanie ZŠ
13	Blatné	Prístavba ZŠ
14	Ivanka pri Dunaji	výstavba novej ZŠ
15	Hrubá Borša	Výstavba novej ZŠ + jedáleň
16	Senec	Výstavba novej ZŠ 1-9 plne organizovaná vrátane športového areálu a stravovacieho zázemia