

Bod č.

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja

Materiál na rokovanie Zastupiteľstva
Bratislavského samosprávneho kraja

10. decembra 2020

Informácia

Odpočet Akčného plánu Úradu Bratislavského samosprávneho kraja pre implementáciu Programu hospodárskeho rozvoja a sociálneho rozvoja Bratislavského samosprávneho kraja na roky 2014 – 2020 za kalendárny rok 2020

Materiál predkladá:

Mgr. Juraj Droba MA, MBA
predseda
Bratislavského samosprávneho kraja

Zodpovední:

Ing. Patrícia Mešťan, MA
riadiťka
Úradu Bratislavského samosprávneho kraja

Mgr. Barbora Lukáčová
riadiťka odboru stratégie, územného rozvoja
a riadenia projektov

Mgr. Andrea Urmaničová
riadiťka Kancelárie predsedu

MUDr. Tomáš Szalay, PhD.
riadiť odbor zdravotníctva

Mgr. Michal Halabica
riadiť odbor dopravy

Spracovatelia:

Mgr. Martin Hakel, BA
vedúci Inštitútu regionálnej politiky
Bratislavského kraja

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Odpočet Akčného plánu
4. Stanoviská komisíí

Ing. arch. Mária Rajecká
riadiťka odboru územného plánu, GIS
a životného prostredia

PhDr. Marica Šíková
riadiťka odboru sociálnych vecí

Ing. Agáta Mikulová
riadiťka odboru cestovného ruchu a kultúry

Mgr. Jana Zápalová
riadiťka odboru školstva, mládeže a športu

Ing. Alžbeta Kollárová
referentka Inštitútu regionálnej politiky
Bratislavského kraja

N á v r h u z n e s e n i a

UZNESENIE č. /2020

zo dňa 10. 12. 2020

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja po prerokovaní materiálu

A b e r i e n a v e d o m i e

Informáciu - Odpočet Akčného plánu Úradu Bratislavského samosprávneho kraja pre implementáciu Programu hospodárskeho rozvoja a sociálneho rozvoja Bratislavského samosprávneho kraja na roky 2014 – 2020 za kalendárny rok 2020

B s c h v a ľ u j e

predĺženie platnosti Programu hospodárskeho rozvoja a sociálneho rozvoja Bratislavského samosprávneho kraja na roky 2014 - 2020 do roku 2021.

Dôvodová správa

Bratislavský samosprávny kraj za účelom podpory regionálneho rozvoja podľa zákona č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení neskorších predpisov spracoval strednodobý strategický dokument **Program hospodárskeho rozvoja a sociálneho rozvoja Bratislavského samosprávneho kraja na roky 2014-2020** (ďalej len PHSR BSK 2014 - 2020), ktorý bol schválený Zastupiteľstvom BSK dňa **21. 06. 2013** Uznesením č. 46/2013 **pre implementáciu** programovej časti **PHSR BSK 2014 - 2020 bol spracovaný Akčný plán BSK** v podobe prílohy.

Akčný plán BSK predstavuje **plánovací a monitorovací nástroj k napĺňaniu cieľov PHSR BSK 2014 - 2020** ako aj **priorít BSK. Odpočet Akčného plánu BSK 2014 - 2020 k 10. 12. 2020 sa zameriava na monitorovanie plnenia** jednotlivých kľúčových krokov priradených k jednotlivým projektom Úradu BSK. Kľúčový krok implementácie predstavuje čiastkové činnosti jednotlivých odborov a oddelení Úradu BSK, ktoré je potrebné vykonať pre úspešnú realizáciu celých projektov. Materiál a jeho kľúčové kroky boli vypracované jednotlivými odbormi, pričom koordinátorom bol Odbor stratégie, územného rozvoja a riadenia projektov. Po vypracovaní bol prerokovaný vo všetkých relevantných komisiách.

V rámci predkladania **Aktualizácie Akčného plánu pre rok 2021** Zastupiteľstvu BSK došlo k posunu termínu plnenia uznesenia č. 4/2018 zo dňa 26. 01. 2018 v bode C . 2 pre rok 2021. Posun termínu plnenia uznesenia sa vzťahuje len na plnenie uznesenia v roku 2020. Kľúčovým dôvodom posunu termínu plnenia uznesenia je vírusové ochorenie COVID-19, ktoré za posledné mesiace ovplyvnilo procesy tvorby Programu hospodárskeho rozvoja a sociálneho rozvoja BSK na roky 2021-2027 (s výhľadom do roku 2030), či už v komunikácií s partnermi v území, ako aj v samotnom procese SEA. V rámci vyhlásenia núdzového stavu vznikli dodatočné lehoty, ktoré celý proces predĺžili o niekoľko týždňov. Aktualizácia Akčného plánu pre rok 2021 bude predložená Zastupiteľstvu BSK v termíne schválenia Programu hospodárskeho rozvoja a sociálneho rozvoja BSK na roky 2021 – 2027 (s výhľadom do roku 2030), najneskôr v termíne do 1. polovice nasledujúceho kalendárneho roka.

Cieľom aktivít Akčného plánu je prispievať ku komplexnému rozvoju regiónu, pričom jeho súčasťou sú projekty z oblasti dopravy, kultúry, cestovného ruchu, školstva, zdravotníctva, sociálnych vecí, životného prostredia, územného plánovania a energetiky.

Odpočet Akčného plánu BSK za kalendárny rok 2020 (príloha č. 1)

Rozhodujúcim faktorom úspešnosti realizácie projektov nielen z Európskych štrukturálnych a investičných fondov, ale aj iných grantových schém a rozpočtu Úradu BSK, je miera pripravenosti jednotlivých projektov, ktorá vychádza predovšetkým zo schopnosti Úradu BSK efektívne pracovať na komplexných problémoch a výzvach, ktorým BSK čelí. Vďaka priebežnému Odpočtu Akčného plánu BSK a každoročnej Aktualizácii Akčného plánu BSK je Úrad BSK schopný reagovať v prípade zmien pri plnení kľúčových krokov a iniciovať zlepšenie fungovania.

Odpočet Akčného plánu BSK za kalendárny rok 2020 sa zameriava na plnenie jednotlivých kľúčových krokov priradených k jednotlivým projektom. Kľúčové kroky predstavujú čiastkové činnosti jednotlivých odborov a oddelení Úradu BSK, ktoré je potrebné vykonať pre úspešnú realizáciu celých projektov. Príloha č. 1 obsahuje nielen názov a číslo projektu, príslušné

opatrenie a aktivitu v rámci PHRSR BSK 2014 - 2020 a rozpočet projektu, ale aj termín plnenia so stručným popisom aktuálneho stavu priebežne plnených kľúčových krokov. Tento systém trojmesačného odpočtovania vytvára pri priebežne plnených kľúčových krokoch priestor na doplnenie nového termínu, pričom v prípade všetkých priebežne plnených kľúčových krokov je uvedený aktuálny vývoj plnenia, prípadne aj vysvetlenie dôvodu zmeny termínu.

Úrad Bratislavského samosprávneho kraja v Akčnom pláne BSK v r. 2020 implementoval celkovo 50 projektov zložených zo 173 kľúčových krokov. V priebehu roka 2020 bolo splnených 13 kľúčových krokov.

Počet priebežne plnených kľúčových krokov je ovplyvnený silnou vzájomnou previazanosťou po sebe nasledujúcich kľúčových krokov v jednotlivých projektoch, ako aj rôznymi externými faktormi. Napriek tomu, že termíny plnenia kľúčových krokov Akčného plánu sú nastavené v maximálnych lehotách v zmysle príslušných zákonov a riziko námietok a predĺžovania jednotlivých procesov je čiastočne zohľadnené, nie je možné presne odhadnúť časovú náročnosť kľúčových krokov. Medzi tieto procesy patrí napríklad verejné obstarávanie a jeho kontrola, majetkovo-právne vysporiadanie, oneskorené vyhlásenie výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok zo strany Riadiaceho orgánu (RO) a oneskorené vyhodnotenie žiadosti zo strany RO.

Stav plnenia kľúčových krokov implementácie Akčného plánu BSK za rok 2020 k 10. 12. 2020

	OCRAK	OD	OSÚRaRP	OSV	OŠMaŠ	OÚPGISaŽP	KP	OZ	Spolu
<i>Projekty</i>	14	6	6	3	10	4	1	6	50
<i>Kľúčové kroky</i>	44	31	20	12	37	16	1	12	173
<i>Splnené spolu</i>	115	46	41	16	111	16	0	23	368
<i>z toho v r. 2020</i>	2	0	1	1	5	3	0	1	13
<i>Priebežne plnené</i>	42	46	19	11	32	13	1	11	175

Použité skratky: OCRAK – Odbor cestovného ruchu a kultúry, OD – Odbor dopravy, OSÚRaRP – Odbor stratégie, územného rozvoja a riadenia projektov, OSV – Odbor sociálnych vecí, OŠMaŠ – Odbor školstva, mládeže a športu, OÚPGISaŽP – Odbor územného plánu, GIS a životného prostredia, KP – Kancelária predsedu, OZ – Odbor zdravotníctva

Aktuálny stav prípravy nového programového obdobia 2020+

Kohézna politika (KP) je najdôležitejšou investičnou politikou EÚ a bola vytvorená s cieľom prispieť prostredníctvom konkrétnych projektov v regiónoch k posilneniu hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti. Väčšina finančných prostriedkov KP je smerovaná do menej rozvinutých regiónov s cieľom vyrovnáť medziregionálne rozdiely. Bratislavský samosprávny kraj (BSK) od roku 2016 aktívne vstupuje do kľúčových diskusií o nastavení KP po roku 2020. Primárnym cieľom BSK je zabezpečiť pokračovanie **financovania z európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF) pre všetky regióny EÚ, bez ohľadu na ich rozvinutosť**.

Európska komisia (EK) v máji 2018 zverejnila návrh **viacročného finančného rámca (VFR)** na roky 2021-2027 v celkovej výške 1 279 mld. EUR s rozpočtom 373 mld. EUR pre KP, ktorý predstavuje približne tretinu rozpočtu EÚ. Národná obálka pre Slovensko je navrhnutá vo výške viac ako 11 mld. EUR. EK následne zverejnila návrh kľúčových nariadení, ktorými sa bude KP riadiť po roku 2020 a tým formálne začala vyjednávania na úrovni Európskeho

parlamentu (EP) a Rady EÚ. Návrh EK z roku 2018 navrhuje **financovať z KP všetky regióny EÚ bez ohľadu na ich ekonomickú klasifikáciu.**

V máji 2020 predložila EK paralelne s prebiehajúcou diskusiou o ekonomickej obnove Európy po pandémii koronavírusu revidovaný návrh VFR a nástroj obnovy nazvaný „**Next Generation EU**“ (NGEU). Samotná štruktúra VFR 2021-2027 sa oproti predošlým návrhom výraznejšie nemení, avšak viaceré programy a politiky budú posilnené o zdroje z NGEU. Mechanizmus bude úzko prepojený s procesom **európskeho semestra** a členské štáty budú vypracovávať **národné plány obnovy a odolnosti** ako súčasť národného programu reforiem.

Na základe revidovaného návrhu VFR predložila EK revíziu súvisiacich sektorových legislatívnych návrhov v rámci KP po 2020. Na zasadnutí Európskej rady v júly 2020 lídri členských krajín EÚ dosiahli kompromisnú dohodu k návrhu VFR (1074,3 mld. EUR) a NGEU (750 mld. EUR). V súčasnosti je proces schvaľovania rozpočtu EÚ zablokovaný kvôli odmietavému postoju Maďarska a Poľska k prepojeniu VFR a NGEU s dodržiavaním princípov právneho štátu.

V aktuálnom programovom období BSK vďaka tzv. **3 % flexibilita transferu v národnej alokácii Európskeho fondu pre regionálny rozvoj (EFRR) medzi kategóriami regiónov úspešne presadil navýšenie alokácie pre BSK z pôvodných 44 mil. EUR na 328 mil. EUR.** Návrh nariadení pre nové programové obdobie navrhuje flexibilitu až do 15 %, čo pre územie BSK predstavuje veľkú príležitosť. O konečnej podobe nariadení pre KP sa v týchto dňoch vedú finálne rokovania, pričom zámerom je ich schváliť nariadenia ešte do konca roka 2020, aby členské štáty mohli začať s implementáciou nového programového obdobia už 1.1.2021. Schválenie legislatívy pre KP je však podmienené schválením VFR. BSK v priebehu jesene intenzívne vstupoval do rokovaní na európskej ako aj národnej úrovni s cieľom zabezpečiť čo najvýhodnejšie podmienky čerpania. Predseda BSK taktiež na európskej úrovni apeloval na zapojenie regiónov do procesu prípravy národných plánov obnovy a odolnosti.

Príprava nového územného konceptu

V súvislosti s Odpočtom Akčného plánu OSÚRaRP považujeme za dôležité vyzdvihnúť projekt *OSÚRaRP_33: Presadzovanie kľúčových priorít BSK v oblasti Kohéznej politiky 2020+*, ktorý má výrazný vplyv na nastavenie riešení pre rozvoj kraja v novom programovom období.

V súčasnosti vedie BSK intenzívne rokovania o nastavení nového územného konceptu a spôsobe implementácie eurofondov v regiónoch. Hlavným cieľom nového nastavenia je zjednodušiť proces čerpania a adresnejšie zacieliť podporu na hlavné výzvy v regiónoch.

Jednou z kľúčových zmien v novom koncepte implementácie, o ktorú sa BSK dlhodobo usiloval, je **odklon od dopytového systému pri výbere projektov** smerom k financovaniu hlavných výziev v regióne definovaných v integrovanej územnej stratégii (ďalej len „IÚS“). Kľúčovú úlohu v tomto procese bude zohrávať **Rada partnerstva**, ktorá predstavuje regionálnu platformu územnej spolupráce sociálno-ekonomických partnerov pre prípravu, implementáciu, monitorovanie a hodnotenie IÚS vrátane zásobníka projektových zámerov počas celého programového obdobia 2021-2027. Gestorom prípravy a implementácie IÚS je BSK. Pri výbere projektových zámerov budú kľúčovými kritériami, okrem iných, disponibilnosť zdrojov, miera a efektívnosť akou daný projektový zámer prispieva k naplneniu cieľov či jeho pripravenosť a následná udržateľnosť.

Dňa 18.11. sa uskutočnilo ustanovujúce zasadnutie Rady partnerstva, ktorého sa zúčastnili členovia jednotlivých komôr Rady partnerstva, tzn.:

1. členovia Komory regionálnej samosprávy,

2. členovia Komory miestnej územnej samosprávy,
3. členovia Komory podnikateľského, akademického sektora, školstva a občianskej spoločnosti (neformálne ju voláme komora sociálno-ekonomických partnerov),
4. členovia Komory štátnej správy,
5. členovia Komory udržateľného mestského rozvoja.

Predmetom ustanovujúceho rokovania Rady partnerstva bolo **vzatie na vedomie Štatútu Rady partnerstva a schválenie Rokovacieho poriadku. Štatút Rady partnerstva** vychádza z metodiky Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky. Sú v ňom zakotvené hlavné úlohy a poslanie Rady partnerstva. Rovnako definuje aj členstvo a zloženie jednotlivých komôr a popisuje hlavné úlohy tematických komisií. Procedurálne otázky a spôsob fungovania Rady partnerstva, ako hlavné úlohy členov Rady partnerstva a spôsob hlasovania upravuje **Rokovací poriadok**.

Predmetom zasadnutia bola taktiež voľba podpredsedu Rady partnerstva, ktorá vzišla z nominácie zo strany členov Rady partnerstva. Na základe výsledkov hlasovania sa podpredsedom Rady partnerstva stal primátor hlavného mesta Bratislava Ing. arch. Matúš Vallo.

Popri pravidelných zasadnutiach Rady partnerstva budú prebiehať stretnutia **tzv. tematických komisií Rady partnerstva**. V ich kompetencií bude navrhovanie projektových zámerov určených na financovanie z eurofondov, poskytovanie odporúčaní pre zlepšenie prípravy, implementácie, monitorovania a hodnotenia projektov IÚS ako aj spolupodieľanie sa na monitorovaní a hodnotení realizácie projektov IÚS.

Tematické komisie tvoria členovia Rady partnerstva a prizvaní odborníci, ktorých nominácia prebehla už v priebehu októbra. Ich pôsobnosť pokrýva všetky **klúčové oblasti rozvoja územia, tzn. dopravu, školstvo, vedu, výskum a inovácie, cestovný ruch a kultúru, zdravotníctvo, sociálnu oblasť a životné prostredie**.

Organizačné, vecné a administratívne úlohy spojené s činnosťou Rady partnerstva a jej orgánov, ako aj asistenciu a metodickú výpomoc žiadateľom pri implementácii projektov IÚS bude zabezpečovať **sekretariát Rady partnerstva**. Funkciu sekretariátu Rady partnerstva zabezpečuje BSK. Funkciu sekretariátu Komory UMR zabezpečuje Hl. m. SR Bratislava.

Viac informácií uvádzame v prezentácií, ktorej rozšírená verzia tvorila podklad pre rokovanie Rady partnerstva dňa 18.11., ako aj v tlačovej správe na linku: <https://bratislavskykraj.sk/v-kraji-vznikla-rada-partnerstva-ma-zabezpecit-efektivne-cerpanie-eurofondov/>.

RADA PARTNERSTVA

PRE INTEGROVANÝ ÚZEMNÝ ROZVOJ BRATISLAVSKÉHO KRAJA NA ROKY 2021-2027

Odbor stratégie, územného rozvoja a riadenia projektov BSK
Odbor implementácie operačných programov BSK

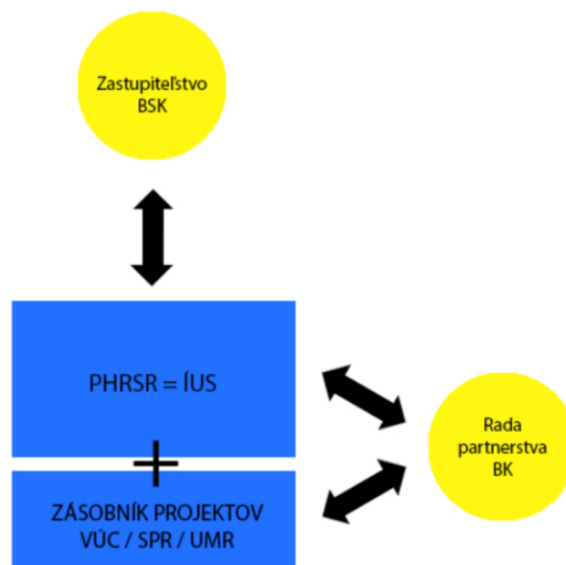


NOVÝ ÚZEMNÝ KONCEPT

- V programovom období 2021-2027 SR preferuje vytvoriť už len jeden operačný program:
OP Slovensko
- Implementácia v regiónoch prostredníctvom 8 integrovaných územných stratégií (IÚS)
 - základom pre IÚS bude PHRSR BSK
 - gestorom prípravy IÚS je BSK v úzkej spolupráci s Hlavným mestom SR Bratislava
 - IÚS bude schvaľovať Rada partnerstva (PHRSR schvaľuje Z BSK)
- **Hlavnou črtou nového konceptu je odklon od dopytového systému**

ODKLON OD DOPYTOVÉHO SYSTÉMU

- IÚS budú obsahovať **Zoznam projektových zámerov**, určených na financovanie, vybraných zo Zásobníka projektových zámerov pre územie kraja, ktorý bude rovnako schvaľovať Rada partnerstva
- **Ciele nového mechanizmu:**
 - znížiť administratívnu záťaž pre žiadateľov
 - eliminovať náklady žiadateľov na prípravu neúspešných žiadostí
 - odstrániť chybovosť v procese prípravy a implementácie projektov
 - urýchliť proces implementácie a čerpanie



ČO JE RADA PARTNERSTVA?

- **Regionálna platforma územnej spolupráce** sociálno-ekonomických partnerov na príprave, spracovaní, realizácii, monitorovaní a hodnotení IÚS vrátane zásobníka projektových zámerov
- **Kľúčový inštitucionálny mechanizmus** pre definovanie územných cieľov prostredníctvom IÚS a ich realizáciu v Operačnom programe Slovensko
- **Flexibilná komunikačná a rozhodovacia platforma** pre trvalú spoluprácu sociálno-ekonomických partnerov na území kraja
 - Bratislavský samosprávny kraj plní úlohu gestora prípravy a implementácie IÚS
 - Hlavné mesto SR Bratislava plní úlohu gestora vo veciach týkajúcich sa udržateľného mestského rozvoja (UMR)

ÚLOHY RADY PARTNERSTVA

1

Koordinuje tvorbu návrhu IÚS

2

Koordinuje tvorbu a aktualizáciu zásobníka projektových zámerov

3

Zo zásobníka projektov schvaľuje vybrané projektové zábery, ktoré budú podporené v rámci jednotlivých integrovaných projektových balíčkov

4

Iniciuje aktualizáciu IÚS

5

Spolupodieľa sa na monitorovaní a hodnotení realizácie IÚS

UDRŽATEĽNÝ MESTSKÝ ROZVOJ

- Pre oblasť UMR bude vyčlenená samostatná alokácia z EFRR na úrovni min. 6 - 8 % regionálnej alokácie
- IÚS bude disponovať samostatným zásobníkom projektových zámerov pre UMR
- Opatrenia v rámci UMR budú v BSK realizované na území HI. mesta SR Bratislavy, a to v rozsahu jeho kompetencií vyplývajúcich zo štatútu mesta Bratislavy



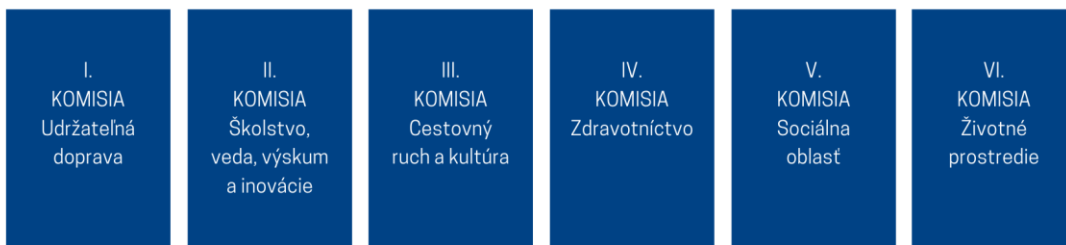
TEMATICKÉ KOMISIE

- **Tematické komisie sú tvorené členmi Rady partnerstva a prizvanými odborníkmi.**

- **Úlohy tematickej komisie:**

- podieľa sa na tvorbe IÚS v danej tematickej oblasti, navrhuje projektové zámery na podporu v rámci integrovaných projektových balíčkov zo zásobníka projektov,
- navrhuje projektové zámery do zásobníka projektov IÚS,
- dáva odporúčania pre zlepšenie prípravy, implementácie, monitorovania a hodnotenia projektov IÚS,
- spolupodieľa sa na monitorovaní a hodnotení realizácie projektov IÚS.

TEMATICKÉ KOMISIE



SEKRETARIÁT RADY PARTNERSTVA

- Funkciu sekretariátu Rady partnerstva zabezpečuje BSK
- Sekretariát zabezpečuje organizačné, vecné a administratívne úlohy spojené s činnosťou Rady partnerstva a jej orgánov
- V oblasti implementácie projektov IÚS poskytuje asistenciu a metodickú výpomoc žiadateľom
- Funkciu sekretariátu Komory UMR zabezpečuje Hl. mesta SR Bratislavy, prostredníctvom svojho Magistrátu

HARMONOGRAM PRÁČ

18.11.2020	21.11.2020	7.-11.12.2020	14.-17.12.2020	11.-15. 1.2021	18.-29.1.2021
RADA PARTNERSTVA	TEMATICKÉ KOMISIE	TEMATICKÉ KOMISIE	RADA PARTNERSTVA	TEMATICKÉ KOMISIE	RADA PARTNERSTVA
Online ustanovujúce zasadnutie	Začínajú pracovať tematické komisie	Stretnutie lídrov s tematickými komisiami (Predstavenie bližšieho harmonogramu prác)	Zaslanie informácií o súčasnom stave a ďalšom postupe prác	Stretnutie lídrov s tematickými komisiami	2. zasadnutie Rady partnerstva