

Bod č.

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja

Materiál na rokovanie Zastupiteľstva
Bratislavského samosprávneho kraja

08. novembra 2019

Informácia

o implementácii Programu spolupráce INTERACT III 2014 - 2020

Materiál predkladá:

Mgr. Juraj Droba, MBA, MA
predseda
Bratislavského samosprávneho kraja

Zodpovední:

Ing. Patrícia Mešťan, MA
riaditeľka
Úradu Bratislavského samosprávneho kraja

Mgr. Petra Masáčová
riaditeľka Odboru INTERACT
Úradu Bratislavského samosprávneho kraja

Spracovatelia:

Mgr. Žaneta Chylová
referentka oddelenia INTERACT Sekretariát

Eva Krutá
referentka oddelenia riadiaceho orgánu programu spolupráce INTERACT

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodová správa; materiál
3. Stanoviská komisií

Návrh uznesenia

UZNESENIE č. .../2019

zo dňa 08. 11. 2019

Zastupiteľstvo Bratislavského samosprávneho kraja po prerokovaní materiálu

A b e r i e n a v e d o m i e

predloženú Informáciu o implementácii Programu spolupráce INTERACT III 2014 - 2020

B o d p o r ú č a

uchádzať sa Bratislavskému samosprávnemu kraju o mandát riadiaceho orgánu pre program spolupráce INTERACT IV v rámci cieľa Európska územná spolupráca/Interreg pre programové obdobie 2021 – 2027.

Dôvodová správa

O programe spolupráce INTERACT III 2014-2020



Program spolupráce INTERACT III je súčasťou cieľa Európska územná spolupráca (ďalej aj „Interreg“) a poskytuje služby programom Interreg vo všetkých 28 členských štátoch EÚ, v Nórsku a vo Švajčiarsku. Je zameraný na poskytovanie služieb v oblasti zvyšovania kvality riadenia programov, zlepšenia riadiacich schopností programov pri zavádzaní inovatívnych nástrojov a prístupov spolupráce, ako napríklad Európskeho zoskupenia územnej spolupráce (ďalej aj „EZÚS“) alebo makroregionálnych stratégií medzi partnermi z rôznych krajín a správnymi orgánmi v Európe a zodpovedá za propagáciu výsledkov územnej spolupráce.

Program spolupráce INTERACT III (ďalej aj „INTERACT“) je špecifický v tom, že neprideľuje nenávratný finančný príspevok na základe výziev a predložených projektov, ale poskytuje služby prostredníctvom štyroch stabilných kancelárií (Turku, Valencia, Viborg a Viedeň). INTERACT poskytuje odborné poradenstvo prostredníctvom školení, workshopov, seminárov a konferencií; pomáha vytvárať siete kontaktov a pracovné skupiny; publikuje praktické príručky, štúdie a výskumy, vytvára vzory formulárov; poskytuje individuálne poradenstvo pre programy v rámci cieľa Európska územná spolupráca/Interreg.

Ciele programu:

1. Zlepšenie riadiacich a kontrolných kapacít programov Interreg.
2. Zlepšenie kapacity pri zachytávaní a propagácii výsledkov programov spolupráce Interreg.
3. Zlepšenie kapacity riadenia spolupráce v oblasti inovatívnych prístupov, napríklad prostredníctvom Európskeho zoskupenia územnej spolupráce (EZÚS), revolvingových fondov, makroregionálnych stratégií a i.

Na webovej stránke www.interact-eu.net sa nachádzajú všetky potrebné informácie o činnosti programu spolupráce INTERACT III a o jeho aktivitách.

Bratislavský samosprávny kraj vykonáva úlohy riadiaceho orgánu programu spolupráce INTERACT už od roku 2008, najskôr v programovom období 2007-2013 a následne i v aktuálnom programovom období 2014-2020.

Aktivity programu



Program spolupráce realizuje každoročne niekoľko stoviek aktivít, ktorých rozpätie siaha od individuálneho poradenstva až po vývoj softvérových riešení pre elektronické monitorovanie implementácie programov územnej spolupráce. Medzi najdôležitejšie nástroje a iniciatívy, ktoré INTERACT vytvoril, patria najmä:

Vzorové formuláre tzv. HIT (Harmonized Implementation Tools) – INTERACT pripravil v spolupráci s programami územnej spolupráce sadu vzorových dokumentov (napr. žiadosť o nenávratný finančný príspevok, návrh zmluvy o nenávratnom finančnom príspevku, návrh kontrolných formulárov, návrh pravidiel oprávnenosti atď.). Cieľom je zjednotiť formuláre používané v programoch územnej spolupráce a uľahčiť tak orientáciu pri vyplňaní formulárov nielen žiadateľom o finančný príspevok, ale aj kontrolórom.

Iniciatíva KEEP (Knowledge and Expertise in European Programmes) – na webovej stránke www.keep.eu je možné nájsť viac ako 21 900 projektov Európskej územnej spolupráce/Interreg, ENI (Nástroj európskeho susedstva a partnerstva) a IPA (Nástroj predstupovej pomoci), ktoré boli realizované od roku 2000 až po súčasnosť. Užívatelia môžu

vyhľadávať projekty podľa rôznych kritérií, napr. krajina, kde bol projekt realizovaný; program spolupráce, z ktorého boli čerpané prostriedky; téma, ktorá zaujíma užívateľa atď.



Deň európskej spolupráce (European Cooperation Day) – celoeurópska kampaň, ktorá propaguje úspechy projektov cezhraničnej spolupráce krajín v Európe aj mimo nej. Iniciatíva Deň európskej spolupráce bola po prvýkrát verejne prezentovaná v roku 2012 a ihneď si získala podporu európskych inštitúcií i programov územnej spolupráce. Iniciatívu Deň európskej spolupráce koordinuje Program spolupráce INTERACT za podpory Európskej komisie, Európskeho parlamentu a Výboru regiónov. V roku 2019 sa uskutočnilo viac ako 100 podujatí v celej Európskej únii i mimo nej.

Bratislavský samosprávny kraj sa aj v roku 2019 zapojil do tejto významnej iniciatívy a v spolupráci s INTERACTom pripravil vlastnú aktivitu. V divadle Aréna bolo pre študentov stredných škôl pripravené divadelné predstavenie „Natálka“ s panelovou diskusiou a hudobnými vstupmi. Viac ako 300 študentov malo príležitosť zapojiť sa do diskusie so speváčkou Celeste Buckingham, hercami SND Judit Bárdoš a Marekom Kolenom a s poslancom BSK Marekom Machatom na tému tolerancie a boja proti extrémizmu.

Viac informácií o Dni európskej spolupráce a zoznam aktivít je k dispozícii na webovej stránke <http://www.ecday.eu>.



eMS (elektronický monitorovací systém) – informačný systém, vyvíjaný a spravovaný INTERACTom, ktorý slúži na uchovávanie a prenos finančných údajov a ukazovateľov, monitorovanie a podávanie správ o programoch spolupráce. Informačný systém môžu zadarmo využívať všetky programy spolupráce, a taktiež ho upravovať podľa svojich potrieb. Systém eMS využíva 35 programov európskej spolupráce a podľa odhadov tak ušetrí spolu 20 miliónov EUR, ktoré môžu využiť na iné aktivity.



Interreg portál – INTERACT vyvinul portál pre všetkých, ktorí sa zaujímajú o dianie v oblasti Európskej územnej spolupráce. Portál www.interreg.eu prináša prehľad informácií o všetkých programoch Európskej územnej spolupráce/Interreg, o možnostiach získania prostriedkov z týchto programov, výzvy, ale i pracovné príležitosti a novinky.



With four new online courses,
what will you learn today?
Learning.interact-eu.net

Online learning – INTERACT v roku 2019 spustil možnosť vzdelávať sa z pohodlia vlastnej kancelárie. Na stránke www.learning.interact-eu.net je momentálne dostupných 8 online kurzov v angličtine – Evaluation made easy, Inter-programme capacity and competence, Introduction to designing presentations, Introduction to facilitation skills, Making your writing work, Project idea generation, Project development, Programme management for beginners.

Štruktúra programu

Riadiacim orgánom Programu spolupráce INTERACT III je Bratislavský samosprávny kraj, o čom rozhodli členovia Programovacieho výboru pre PS INTERACT III na svojom zasadnutí dňa 30.05.2013 v cyperskom Limassole. Prehľad celej štruktúry je nasledovný:



Orgán PS INTERACT III 2014-2020

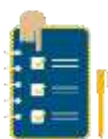
Riadiaci orgán
INTERACT sekretariát
Certifikačný orgán
Orgán auditu
INTERACT kancelária Turku (Fínsko)

INTERACT kancelária Valencia (Španielsko)
INTERACT kancelária Viborg (Dánsko)
INTERACT kancelária Viedeň (Rakúsko)

Host'ujúca inštitúcia/prijímateľ

Bratislavský samosprávny kraj
Bratislavský samosprávny kraj
Ministerstvo financií Slovenskej republiky
Ministerstvo financií Slovenskej republiky
Ministerstvo práce a ekonomiky Fínskej republiky
Región Valencia
Dánsky úrad pre podnikanie
Mesto Viedeň

Úlohy riadiaceho orgánu a zapojených subjektov



Úlohy riadiaceho orgánu, certifikačného orgánu a orgánu auditu vyplývajú z nariadení Európskej únie. V slovenských podmienkach tieto úlohy bližšie špecifikuje dokument „Systém riadenia a implementácie Programu spolupráce INTERACT III na programové obdobie 2014–2020“, ktorý je schválený vládou Slovenskej republiky.

Dokument „Systém riadenia a implementácie programu spolupráce INTERACT III 2014–2020“ stanovuje riadiacemu orgánu/INTERACT sekretariátu najmä nasledovné úlohy:

1. koordinácia implementácie operačného programu s cieľom zabezpečenia efektívneho využívania pomoci a vytvorenie vhodného systému implementácie operačného programu;
2. stanovenie minimálnych štandardov k oprávnenosti výdavkov na úrovni programu spolupráce;
3. spolupráca s certifikačným orgánom pri vydávaní a aktualizácii Systému riadenia a implementácie Programu spolupráce INTERACT III na programové obdobie 2014–2020, metodických pokynov a príručiek riadiaceho orgánu a výkladov riadiaceho orgánu k systému riadenia a kontroly pre programové obdobie 2014–2020;
4. vypracovanie podrobnejšieho finančného plánu v členení podľa prioritných osí, zdrojov financovania a rokov, a jeho predloženie certifikačnému orgánu;
5. vypracovanie manuálu procedúr riadiaceho orgánu a jeho zavedenie ako organizačnej smernice organizácie a predkladanie manuálu procedúr riadiaceho orgánu certifikačnému orgánu;
6. predkladanie interných pokynov (postupov, príručiek, atď.), ktoré všeobecne dopĺňajú postupy riadiaceho orgánu, certifikačnému orgánu a orgánu auditu;

7. dodržiavanie usmernení certifikačného orgánu k systému finančného riadenia a podrobnejšiu úpravu pravidiel finančného riadenia vo vzťahu k prijímateľom;
8. evidovanie a aktualizovanie údajov súvisiacich s využívaním poskytnutého príspevku v eMS;
9. predkladanie návrhov zmlúv o poskytnutí príspevku a ich dodatkov certifikačnému orgánu na stanovisko pred samotným podpisom zmluvnými stranami;
10. uzatváranie zmluvy o poskytnutí príspevku a jej dodatkov s prijímateľmi – INTERACT bodmi, vrátane stanovenia možných sankcií v prípade nesplnenia zmluvných podmienok;
11. vypracovanie a vydanie rozhodnutia o použití finančných prostriedkov pre prijímateľov z prioritnej osi 1 – riadiaci orgán / INTERACT sekretariát a prijímateľov z prioritnej osi 2, vrátane vypracovania a vydania dodatkov k rozhodnutiu;
12. kontrola žiadostí o platbu podľa čl. 125 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013, § 9 a § 9a – 9c zákona č. 502/2001 Z. z., ktorá je začatá chronologicky podľa dátumu ich prijatia riadiacim orgánom;
13. schvaľovanie žiadosti o platbu predloženej prijímateľom;
14. vypracovanie návrhu správy / správy z kontroly žiadosti o platbu;
15. plnenie úlohy národného kontrolóra podľa čl. 23 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1299/2013 v rámci programu spolupráce;
16. predloženie schválených žiadostí o platbu certifikačnému orgánu elektronicky prostredníctvom systému eMS;
17. vypracovanie a predkladanie odhadu očakávaných výdavkov certifikačnému orgánu;
18. navrhovanie realokácie prostriedkov v rámci programu a predkladanie návrhu na realokáciu certifikačnému orgánu na posúdenie a následne jeho predkladanie monitorovaciemu výboru na schválenie, ak je relevantné;
19. predkladanie revidovaného finančného plánu v prípade uplatnenia automatického zrušenia finančného záväzku programu pred jeho zaslaním Európskej komisii certifikačnému orgánu na posúdenie;
20. vypracovanie stanoviska riadiaceho orgánu k zisteniam a odporúčaniam z overovania certifikačného orgánu a jeho písomné predloženie certifikačnému orgánu v lehote stanovenej certifikačným orgánom;
21. poskytovanie všetkých relevantných informácií certifikačnému orgánu potrebných pre schválenie žiadosti o platbu a pre prípravu žiadosti o platbu na Európsku komisiu;
22. predkladanie opatrení na nápravu nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku k ku všetkým kontrolám a auditom, ktoré boli vykonané inými auditujúcimi / kontrolnými orgánmi na organizačnom útvare plniacom úlohy riadiaceho orgánu a predkladanie odpočtov ich plnenia certifikačnému orgánu ako aj orgánu auditu;
23. v relevantných prípadoch vypracovanie a plnenie akčného plánu k nedostatkom identifikovaným auditom Európskej komisie a Európskeho dvora audítorov a pravidelné predkladanie plnenia opatrení z akčného plánu certifikačnému orgánu a orgánu auditu;
24. predkladanie správ o výsledku externého auditu (audit Európskej komisie, Európskeho dvora audítorov a iný audit), protokolov z kontrol vykonávaných v zmysle zákona č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a všetkých protokolov z kontrol (vrátane tých, kde kontrola u prijímateľa nebola začatá na podnet riadiaceho orgánu) a rozhodnutí v správnom konaní Úradu pre verejné obstarávanie, certifikačnému orgánu a centrálnemu koordinačnému orgánu;
25. predkladanie správy o výsledku externého auditu (audit Európskej komisie, Európskeho

- dvora audítorov a iný audit) orgánu zabezpečujúcemu ochranu finančných záujmov;
26. predkladanie správ o výsledku vnútorného auditu a následnej finančnej kontroly vykonaných na riadiacom orgáne v zmysle zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov certifikačnému orgánu, orgánu auditu a centrálnemu koordinačnému orgánu;
 27. predkladanie správ z vyšetovania Európskeho úradu pre boj proti podvodom certifikačnému orgánu, orgánu auditu a centrálnemu koordinačnému orgánu;
 28. riešenie nezrovnalostí v rámci programu a bezodkladné prijímanie účinných nápravných opatrení s cieľom odstránenia nezrovnalostí a predchádzania ich vzniku;
 29. vypracovanie a predkladanie správ o zistených nezrovnalostiach certifikačnému orgánu;
 30. zabezpečenie vysporiadania finančných vzťahov v rámci operácie alebo programu v súlade s právnymi predpismi SR alebo EÚ;
 31. spolupráca a poskytovanie súčinnosti certifikačnému orgánu a orgánu auditu pri príprave účtov a stanovísk k nim predkladaných Európskej komisii;
 32. uchovávanie a dodržiavanie manuálu procedúr, vrátane audit trailu, na každej úrovni riadenia;
 33. zabezpečenie uchovávanía všetkých podporných dokumentov vzťahujúcich sa na výdavky operácií v súlade s čl. 140 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013.

Finančná alokácia a čerpanie



Celková výška príspevku pre program spolupráce INTERACT III 2014–2020 zo strany Európskeho fondu regionálneho rozvoja je 39 392 594,00 EUR, národné spolufinancovanie 30 členských krajín je vo výške 15 %, t. j. 6 951 635,00 EUR (za Slovenskú republiku prispieva Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky). Z celkovej finančnej alokácie 46 344 229,00 EUR je 93 % vyčlenených na financovanie poskytovania služieb a tvorbu nových nástrojov, ktoré vykonávajú INTERACT kancelárie v Turku, Valencii, Viborgu, Viedni a INTERACT sekretariát. Zvyšných 7% je určených na technickú podporu, t. j. riadenie programu, výkon certifikácie a audity.

Čerpanie programu spolupráce je k 18.10.2019 vo výške 36,14% celkovej alokácie, čo ho radí na druhé miesto v čerpaní všetkých programov Európskych štrukturálnych a investičných fondov na území Slovenskej republiky. Priemer čerpania za celú Slovenskú republiku je 25,71%¹.

Príprava programu INTERACT IV 2021-2027



V máji 2018 Európska komisia zverejnila návrh nariadení na programové obdobie 2021-2027. V návrhu nariadenia o Európskej územnej spolupráci sú uvedené taktiež aktivity, ktoré vykonáva program INTERACT. Na základe tejto skutočnosti sa rozhodli členské krajiny začať s prípravou programu spolupráce INTERACT IV. O veľkom záujme podieľať sa na tvorbe programu svedčí i fakt, že v programovacej skupine je zastúpených 15 krajín, medzi nimi Nemecko, Francúzsko, Španielsko a Taliansko. Intenzívna príprava nového programu začala prvým stretnutím programovacej skupiny, ktoré sa konalo 05.09.2018 v Bratislave, nasledovali štyri ďalšie zasadnutia, 05.11.2018 v Sofii, 03.04.2019 v Bruseli, 27.05.2019 v Salzburgu a 16.10.2019 v Madride. Mimoriadna pozornosť je pri príprave nového programu venovaná

¹ Zdroj: Certifikačný orgán (MF SR)

problematike vývoja elektronického monitorovacieho systému „eMS“ pre Interreg, ktorý už v tomto období priniesol úsporu programom Interreg v EÚ viac ako 20 miliónov EUR a v budúcom programovom období sa táto čiastka môže ešte zvýšiť v závislosti od počtu programov, ktoré sa rozhodnú používať „eMS“ v programovom období 2021-2027.

Listom zo dňa 01.08.2019 riadiaci orgán PS INTERACT III vyzval všetky členské krajiny EÚ, Nórsko a Švajčiarsko, aby v termíne do 31.10.2019 vyjadrili svoj záujem o prevzatie funkcií riadiaceho orgánu. Bratislavský samosprávny kraj ako súčasný riadiaci orgán má záujem vykonávať túto úlohu aj v programovom období 2021 - 2027, v záujme zabezpečenia rovnosti príležitostí však boli oslovené s možnosťou uchádzať sa o tento post všetky krajiny zapojené do implementácie programu. Programovací výbor pre PS INTERACT IV má o pridelení RO rozhodnúť počas svojho prvého zasadnutia dňa 04.12.2019 v Bukurešti.

Predseda Bratislavského samosprávneho kraja zároveň svojím listom zo dňa 25.09.2019 oslovil ministra financií Slovenskej republiky s požiadavkou o zaujatie stanoviska k vykonávaniu funkcie certifikačného orgánu a orgánu auditu pre PS INTERACT IV aj v programovom období 2021-2027. Dňa 17.10.2019 zaslal minister financií Slovenskej republiky odpoveď, v ktorej spoluprácu hodnotí ako profesionálnu, prínosnú a korektnú a víta možnosť spolupráce v rámci prípravy ako aj následnej implementácie PS INTERACT IV v pozícii orgánu auditu a orgánu vykonávajúceho činnosti podľa č. 70 navrhovaného všeobecného nariadenia platného pre programové obdobie 2021-2027.