



BRATISLAVSKÝ SAMOSPRÁVNÝ KRAJ
ÚTVAR HLAVNÉHO KONTROLÓRA
Sabinovská 16, P. O. BOX 106, 820 05 Bratislava 25

Číslo poverenia: 08/2019

Počet strán: 2

Výsledky kontroly

**postupu verejného obstarávania v prípade zákazky „Monitoring médií/Bratislavský samosprávny kraj, Sabinovská 16, 820 05 Bratislava“
na Úrade Bratislavského samosprávneho kraja**

so sídlom

Sabinovská 16, 820 05 Bratislava

IČO: 36063606

jún 2019

Podľa poverenia hlavného kontrolóra BSK č. 08/2019 zo dňa 14. 03. 2019 v zmysle ustanovenia § 19c zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov v znení neskorších predpisov a § 18 ods. 1 písm. b) všeobecného záväzného nariadenia BSK č. 1/2016 o kontrole v Bratislavskom samosprávnom kraji a na základe uznesenia č. 122/2019 zo zasadnutia Zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja vykonali pracovníci útvaru hlavného kontrolóra Bratislavského samosprávneho kraja kontrolu dodržiavania ustanovení zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pri zaobstarávaní predmetu zákazky „Monitoring médií/Bratislavský samosprávny kraj, Sabinovská 16, 820 05 Bratislava“.

Vykonanou kontrolou boli zistené nasledovné porušenia všeobecne záväzných právnych predpisov:

Porušenie zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov

- Nesprávnym postupom pri realizovaní verejného obstarávania došlo k pochybeniu tak, že povinná osoba s úspešným uchádzačom, t. j. právnickou osobou Slovakia Online, s. r. o., ktorá splnila všetky podmienky zákona o verejnom obstarávaní a kritériá uvedené vo výzve na predloženie ponuky, mala uzatvoriť zmluvný vzťah preto, že tento nemal byť vylúčený na základe podmienky bezchybnosti navyiac bez jasnejšie stanovených kritérií.
- Nesprávnym vyhodnotením testovacej prevádzky monitoringu médií od firmy NEWTON Media, spol. s r. o. a následným vstupom do zmluvného vzťahu s touto firmou (vystavením objednávky) nepostupoval verejný obstarávateľ v súlade s § 10 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní, ktorý prikazuje, že verejný obstarávateľ a obstarávateľ musia dodržať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti. V predmetnom postupe verejného obstarávania verejný obstarávateľ nepostupoval najmä v súlade s princípom rovnakého zaobchádzania, keďže k obom hodnoteným spoločnostiam nepristupoval pri vyhodnotení ich testovacej prevádzky rovnako, a tiež nepostupoval v súlade s princípom transparentnosti, keďže v prípade NEWTON Media, spol. s r. o. nedodrжал svoje vlastné podmienky plnenia stanovené vo výzve na predloženie ponuky v bode 3.1, nakoľko uzatvorenie zmluvného vzťahu, t. j. vystavenie objednávky na úspešného uchádzača podlieha bezchybnému poskytovaniu služby pre verejného obstarávateľa zo strany úspešného uchádzača počas testovacej prevádzky v období 14 kalendárnych dní.

Porušenie zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

- Tým, že povinná osoba v mesiaci október 2018 zaplatila za plný mesiac (31 kalendárnych dní), ale služba bola poskytnutá iba počas 27 kalendárnych dní, povinná osoba nepostupovala v súlade s § 19 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy, ktorý prikazuje, že „Subjekt verejnej správy je povinný pri používaní verejných prostriedkov zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia.“
- V mesiacoch október, november a december roka 2018 povinná osoba platila naraz za dve služby rovnakého druhu, oprávnená osoba konštatuje, že povinná osoba nepostupovala v súlade s § 19 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy, ktorý prikazuje, že „Subjekt verejnej správy je povinný pri používaní verejných prostriedkov zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia.“

- Preplácaním faktúr na základe zmluvného vzťahu (objednávky 0522/18/EO), ktorý bol uzatvorený na základe nepreukázaného a nesprávneho vyhodnotenia testovacej prevádzky a čiže na základe nesprávneho vyhodnotenia celého verejného obstarávania sa povinná osoba dopustila porušenia finančnej disciplíny spôsobom, ktorý je definovaný v zákone č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy. V § 31 ods. 1 písm. b) poskytnutie alebo použitie verejných prostriedkov nad rámec oprávnenia, ktorým dôjde k vyššiemu čerpaniu verejných prostriedkov. Od začiatku poskytovania služby firmou NEWTON Media, spol. s r. o. bolo až do času výkonu kontroly firme preplatených celkovo 6 faktúr, teda oprávnená osoba výšku porušenia finančnej disciplíny vypočítala na sumu 6 984,00 € (ku dňu 15. 05. 2019).

Porušenie zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov

- Oprávnená osoba konštatuje, že verejný obstarávateľ nedostatočne uplatnil systém finančnej kontroly. Základnou finančnou kontrolou je v zmysle § 7 ods. 1 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite orgán verejnej správy povinný overovať vždy súlad každej finančnej operácie alebo jej časti so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 citovaného zákona na príslušných stupňoch riadenia. Finančnou kontrolou nebol odhalený nesúlad so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 písm. c) citovaného zákona, teda nesúlad s osobitnými predpismi. Finančná kontrola zároveň v tomto prípade nezabezpečila v zmysle § 6 ods. 3 citovaného zákona:
 - a) dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri hospodárení s verejnými financiami a realizácii finančnej operácie alebo jej časti,
 - b) dodržiavanie tohto zákona, všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných na jeho vykonanie, osobitných predpisov, alebo vnútorných predpisov,
 - c) dodržiavanie podmienok na poskytnutie a použitie verejných financií,
 - d) ochranu majetku v správe alebo vo vlastníctve orgánu verejnej správy.

Správu z kontroly postupu verejného obstarávania v prípade zákazky „Monitoring médií/Bratislavský samosprávny kraj, Sabinovská 16, 820 05 Bratislava“ na Úrade Bratislavského samosprávneho kraja, oprávnená osoba doručila povinnej osobe dňa 27.06.2019.

