

K bodu č.

Stanovisko

**hlavného kontrolóra
Bratislavského samosprávneho kraja**

**k záverečnému účtu Bratislavského samosprávneho kraja
za rok 2018**

Bratislava

Jún 2019

Stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu za rok 2018

Základom finančného hospodárenia je rozpočet, ktorý samosprávny kraj (VÚC) zostavuje na obdobie jedného kalendárneho roka.

Po skončení rozpočtového roka je samosprávny kraj povinný údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovať do záverečného účtu VÚC a návrh záverečného účtu predložiť na schválenie zastupiteľstvu samosprávneho kraja.

Podľa § 19e ods. 1 písm. c) zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov, má hlavný kontrolór (ďalej len „HK“) pred jeho schválením zastupiteľstvom vypracovať k návrhu záverečného účtu svoje odborné stanovisko.

Predložené stanovisko HK k záverečnému účtu Bratislavského samosprávneho kraja (ďalej len „BSK“) za rok 2018 je spracované na základe predloženého záverečného účtu BSK, porovnania záverečných účtov BSK predchádzajúcich rozpočtových rokov, schváleného viacročného rozpočtu na roky 2018 až 2020 a jeho úprav, materiálov predložených k vypracovaniu tohto stanoviska a poznatkov získaných z kontrolnej činnosti.

Z vyššie uvedených dokumentov vyplýva, že v roku 2018 sa hospodárenie BSK riadilo zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov ako aj ďalšími predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami samosprávneho kraja.

1. Súhrnná charakteristika návrhu záverečného účtu

Rozpočet BSK na rok 2018, ako súčasť viacročného rozpočtu na roky 2018 až 2020, bol schválený zastupiteľstvom Bratislavského samosprávneho kraja (Z BSK) 26. 1. 2018 uznesením č. 5/2018 ako vyrovnaný s celkovými príjmami a výdavkami v sume 184 491 741,79 € (2017 = 144 727 095,46 €).

Bežný rozpočet bol schválený ako prebytkový v sume 1 827 116,42 €, v príjmovej časti v sume 142 932 494,45 € (2017 = 130 157 471,21 €) a vo výdavkovej časti v sume 141 105 378,03 € (2017 = 123 491 976,49 €). Kapitálový rozpočet bol schválený ako schodkový vo výške 26 042 365,32 € (2017 = 8 547 999,26 €), v príjmovej časti vo výške 12 079 830,02 € (2017 = 9 969 624,25) a vo výdavkovej časti v sume 38 122 195,34 € (2017 = 18 517 623,51 €). Vyššie uvedený nesúlad v príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu korigoval prebytok rozpočtu finančných operácií, ktorý zabezpečil vyrovnanosť rozpočtu BSK, keď do rozpočtu boli zahrnuté príjmové finančné operácie v sume 29 479 417,32 € (2017 = 4 600 000,00 €) a výdavkové finančné operácie vo výške 5 264 168,42 € (2017 = 2 717 495,46 €).

BSK v roku 2018 zostavil svoj rozpočet v nasledovnom programovom členení:

Názov programu	Rozpočet 2018	Rozpočet 2017	Rozpočet 2016
1. Plán., manažment a kontrola	21 598 660,43	10 828 408,72	8 732 177,03
2. Propagácia a marketing	1 200 000,00	600 000,00	635 426,92
3. Interné služby	24 217 866,00	14 431 864,32	19 671 144,17
4. Cestovný ruch	1 036 380,00	1 045 250,00	978 543,00
5. Bezpečnosť	500,00	500,00	500,00
6. Komunikácie	13 500 000,00	13 130 020,90	14 630 000,00
7. Doprava	17 136 488,00	11 829 000,00	10 178 000,00
8. Vzdelávanie	58 236 710,34	50 085 543,00	46 487 354,60
9. Šport	150 000,00	395 000,00	795 000,00
10. Kultúra	4 598 461,00	4 396 033,00	4 228 225,00
11. Sociálne zabezpečenie	27 771 238,41	25 198 809,81	24 778 575,51
12. Zdravotníctvo	664 200,00	930 200,00	922 200,00
13. Administratíva	6 252 640,06	6 226 970,25	5 554 618,00
14. Strateg. podpora verej. života...	2 864 429,13	2 912 000,00	2 167 084,55
+ Výdavkové finančné operácie	5 264 168,42	2 717 495,46	3 236 409,88
	184 491 741,79	144 727 095,46	142 995 258,66

1.1 Úpravy rozpočtu

Nastavenie rozpočtu BSK v jeho príjmovej časti (vzhľadom na riziká, uvedené v návrhu rozpočtu na rok 2018) možno hodnotiť ako optimálne, keď skutočné príjmy boli len o 4,49 % nižšie ako sa v prvotne schválenom návrhu rozpočtu predpokladalo.

Tabuľka č. 1

Príjmy	Schválený rozpočet	Skutočné plnenie
Bežné	142 932 494,45	147 289 398,59
Kapitálové	12 079 830,02	9 167 011,68
Príjmové finančné operácie	29 479 417,32	19 748 559,75
Príjmy celkom:	184 491 741,79	176 204 970,02

Predložený záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2018 v prvej tretine svojho obsahu (na stranách 2 až 45) analyzuje vývoj hospodárenia v uvedenom účtovnom období.

Zmeny rozpočtu (v zmysle § 14 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy) schválilo Zastupiteľstvo BSK v priebehu rozpočtového roka dvakrát (uznesenia č. 62 a 100/2018). Ďalšie úpravy rozpočtu boli vykonané na základe bodu B. uznesenia Zastupiteľstva BSK č. 5/2018 z 26. 1. 2018, ktorým splnomocnilo predsedu BSK v priebehu rozpočtového roka spresňovať rozpočet BSK.

Okrem toho zmeny rozpočtu zohľadňovali aj úpravy účelových dotácií zo štátneho rozpočtu, z prostriedkov EÚ, darov, ktoré v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zastupiteľstvo BSK neschvaľuje.

Evidenciu o vykonaných úpravách (zmenách) jednotlivých položiek schváleného rozpočtu, ktorými sa rozpočet BSK v priebehu roka 2018 menil, viedol priebežne odbor financií BSK.

Po vykonaných úpravách sa rozpočet oproti schválenému rozpočtu zmenil nasledovne:

Tabuľka č. 2

Ukazovatele	Schválený rozpočet v €	Úpravy za r. 2018 v €	Rozpočet po úpravách v €
Bežný rozpočet			
Príjem	142 932 494,45	3 603 862,42	146 536 356,87
Výdaj	141 105 378,03	3 574 523,67	144 679 901,70
Rozdiel (bilancia bežného rozpočtu)	1 827 116,42	29 338,75	1 856 455,17
Kapitálový rozpočet			
Príjem	12 079 830,02	7 521 433,34	19 601 263,36
Výdaj	38 122 195,34	7 951 478,32	46 073 673,66
Rozdiel (bilancia kapitál. rozpočtu)	-26 042 365,32	-430 044,98	-26 472 410,30

Bežný a kapitálový rozpočet spolu

Príjem	155 012 324,47	11 125 295,76	166 137 620,23
Výdaj	179 227 573,37	11 526 001,99	190 753 575,36
Rozdiel (bilancia rozpočtu)	-24 215 248,90	-400 706,23	-24 615 955,13

Finančné operácie			
Príjem	29 479 417,32	435 178,23	29 914 595,55
Výdaj	5 264 168,42	34 472,00	5 298 640,42
Rozdiel	24 215 248,90	400 706,23	24 615 955,13

Rozpočet spolu – príjmy 184 491 741,79 196 052 215,78

Rozpočet spolu – výdavky 184 491 741,79 196 052 215,78

Úpravy programového rozpočtu sa vo výdavkovej časti dotkli jednotlivých programov nasledovne:

Tabuľka č. 3

Program	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet	Úpravy za rok 2018	Čerpaný rozpočet (€)
Program 1: Plánov., manažment a kontrola	21 598 660,43	21 728 571,52	129 911,09	5 298 891,90
Program 2: Propagácia a marketing	1 200 000,00	990 000,00	-210 000,00	615 706,87
Program 3: Interné služby	24 217 866,00	24 236 511,73	18 645,73	15 393 416,76
Program 4: Cestovný ruch	1 036 380,00	1 186 380,00	150 000,00	866 148,42
Program 5: Bezpečnosť	500,00	500,00	0,00	73,50
Program 6: Komunikácie	13 500 000,00	21 600 000,00	8 100 000,00	20 871 993,51
Program 7: Doprava	17 136 488,00	18 536 488,00	1 400 000,00	18 430 617,91
Program 8: Vzdelávanie	58 236 710,34	61 302 329,52	3 065 619,18	60 046 505,73
Program 9: Šport	150 000,00	150 000,00	0,00	139 200,31
Program 10: Kultúra	4 598 461,00	4 611 961,00	13 500,00	4 405 208,67
Program 11: Sociálne zabezpečenie	27 771 238,41	26 629 564,40	-1 141 674,01	23 319 702,16
Program 12: Zdravotníctvo	664 200,00	664 200,00	0,00	547 630,54
Program 13: Administratíva	6 252 640,06	6 252 640,06	0,00	5 792 708,21
Program 14: Podpora verej. života v regióne	2 864 429,13	2 864 429,13	0,00	2 743 219,33
Programový rozpočet spolu:	179 227 573,37	190 753 575,36	11 526 001,99	158 471 023,82
+Výdavkové finančné operácie	5 264 168,42	5 298 640,42	34 472,00	3 793 545,27
Rok 2018 celkom:	184 491 741,79	196 052 215,78	11 560 473,99	162 264 569,09

Po vykonaných úpravách sa programový rozpočet k 31. 12. 2018 v súhrne zvýšil o 11 526 001,99 € (6,43 %). Skutočné čerpanie v objeme 158 471 023,82 € bolo oproti prvotne schválenému (179 228 tis. €) i upravenému rozpočtu (190 754 tis. €) výrazne nižšie.

1.2 Vývoj rozpočtových vzťahov

Na porovnanie rozpočtov jednotlivých rokov (od roku 2015 do roku 2018) sú v nasledujúcej časti uvedené údaje prvotne schválených rozpočtov ako aj údaje o ich skutočnom čerpaní.

Porovnanie prvotne schválených rozpočtov (v €)

Tabuľka č. 4

Názov ukazovateľa	Pôvodne schválený rozpočet v rokoch (€):			
	2018	2017	2016	2015
Príjmy rozpočtu BSK	155 012 324,47	140 127 095,46	132 892 543,31	124 207 518,85
Bežné	142 932 494,45	130 157 471,21	123 584 302,97	117 054 721,96
Kapitálové	12 079 830,02	9 969 624,25	9 308 240,34	7 152 796,89
Výdavky rozpočtu BSK	179 227 573,37	142 009 600,00	139 758 848,78	125 242 905,33
Bežné	141 105 378,03	123 491 976,49	120 986 464,71	111 316 400,62
Kapitálové	38 122 195,34	18 517 623,51	18 772 384,07	13 926 504,71
Rozdiel medzi P a V	-24 215 248,90	-1 882 504,54	-6 866 305,47	-1 035 386,48
Bežný rozpočet /prebytok(+) schodok(-)	1 827 116,42	6 665 494,72	2 597 838,26	5 738 321,34
Kapitálový rozpočet (prebytok/schodok)	-26 042 365,32	-8 547 999,26	-9 464 143,73	-6 773 707,82
Príjmové finančné operácie	29 479 417,32	4 600 000,00	10 102 715,35	3 158 295,22
Výdavkové finančné operácie	5 264 168,42	2 717 495,46	3 236 409,88	2 122 908,74
Rozdiel medzi príjmovými a výd. FO	24 215 248,90	1 882 504,54	6 866 305,47	1 035 386,48
Rozpočtované položky spolu	184 491 741,79	144 727 095,46	142 995 258,66	127 365 814,07

Z vyššie uvedenej tabuľky vyplýva, že rozpočtované príjmy prvotne schváleného rozpočtu na rok 2018 v celkovej sume 155 012 324,47 € (2017 = 140 127 095,46 €) boli v porovnaní s rokom 2017 vyššie (o 10,62 % = 14 885 229,01 €). Rozpočtované výdavky v sume 179 227 573,37 € (2017 = 142 009 600,00 €) v porovnaní s rokom 2017 boli zvýšené o 26,21 %. Rozpočet na rok 2017 v porovnaní s predchádzajúcim rokom počítal s vyššími príjmami z finančných operácií = 29 479 417,32 € (2017 = 4 600 000,00 €). V danej súvislosti rozpočet predpokladal tiež zvýšenie pri výdavkových finančných operáciách.

Rozpočtované položky spolu boli v rozpočte na rok 2018 (v porovnaní s predchádzajúcim rokom) zvýšené celkom o 39 764 646,33 € (27,48 %).

Skutočné plnenie rozpočtov za obdobie 2015 až 2018

Tabuľka č. 5

Názov ukazovateľa	Skutočné plnenie rozpočtu v rokoch (€):			
	2018	2017	2016	2015
Príjmy rozpočtu BSK	156 456 410,27	138 420 074,44	133 721 434,84	126 796 243,35
Bežné	147 289 398,59	135 795 819,62	129 444 805,65	124 847 813,14
Kapitálové	9 167 011,68	2 624 254,82	4 276 629,19	1 948 430,21
Výdavky rozpočtu BSK	158 471 023,82	142 101 408,00	130 509 346,54	127 766 525,40
Bežné	134 035 609,80	127 670 125,96	119 865 035,94	112 663 481,16
Kapitálové	24 435 414,02	14 431 282,04	10 644 310,60	15 103 044,24
Rozdiel medzi P a V	-2 014 613,55	-3 681 333,56	3 212 088,30	-970 282,05
Bežný rozpočet/prebytok(+) schodok(-)	13 253 788,79	8 125 693,66	9 579 769,71	12 184 331,98
Kapitálový rozpočet (prebytok/schodok)	-15 268 402,34	-11 807 027,22	-6 367 681,41	-13 154 614,03
Príjmové finančné operácie	19 748 559,75	18 503 986,98	7 386 828,30	6 173 998,71
Výdavkové finančné operácie	3 793 545,27	2 667 495,57	2 597 497,65	3 237 583,28
Rozdiel medzi príjm. a výd. FO	15 955 014,48	15 836 491,41	4 789 330,65	2 936 415,43
Príjmy spolu	176 204 970,02	156 924 061,42	141 108 263,14	132 970 242,06
Výdavky spolu	162 264 569,09	144 768 903,57	133 106 844,19	131 004 108,68
Výsledok hosp. bez zákon. úprav	13 940 400,93	12 155 157,85	8 001 418,95	1 966 133,38
Rozdelený výsledok hospodárenia		4 805 274,83	4 869 081,68	1 691 800,70
Č. uzn., ktorým sa schvál. záverečný účet		27/2018	45/2017	č.26/2016

Z tabuľky č. 5 je zrejmé, že skutočné čerpanie rozpočtov (rozdiel medzi príjmami a výdavkami) v roku 2018 skončilo prebytkom.

Vykázaný kladný výsledok hospodárenia v roku 2018 bol vytvorený z rozdielu medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami.

Porovnanie skutočného plnenia rozpočtov v rokoch 2018 a 2017 (v €):

Tabuľka č. 6

Názov ukazovateľa	2018	2017	Rozdiel 2018/2017
Príjmy rozpočtu BSK (P)	156 456 410,27	138 420 074,44	18 036 335,83
Bežné	147 289 398,59	135 795 819,62	11 493 578,97
Kapitálové	9 167 011,68	2 624 254,82	6 542 756,86
Výdavky rozpočtu BSK (V)	158 471 023,82	142 101 408,00	16 369 615,82
Bežné	134 035 609,80	127 670 125,96	6 365 483,84
Kapitálové	24 435 414,02	14 431 282,04	10 004 131,98
Rozdiel medzi P a V	-2 014 613,55	-3 681 333,56	
Bežný rozpočet/prebytok(+),schodok (-)	13 253 788,79	8 125 693,66	
Kapitálový rozpočet/prebytok(+), schodok (-)	-15 268 402,34	-11 807 027,22	
Príjmové finančné operácie	19 748 559,75	18 503 986,98	1 244 572,77
Výdavkové finančné operácie	3 793 545,27	2 667 495,57	1 126 049,70
Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými FO	15 955 014,48	15 836 491,41	118 523,07

Príjmy rozpočtu BSK (bez finančných operácií) v roku 2018 predstavovali sumu 156 456 410,27 € (2017 = 138 420 074,44 €). V porovnaní s rokom 2017 boli vyššie o 18 036 335,83 € (13,03 %).

Výdavky BSK (bežné a kapitálové) dosiahli objem 158 471 023,82 € (2017 = 142 101 408,00 €). Medziročne objem výdavkov rozpočtu v roku 2018 vzrástol o 16 369 615,82 € (11,52 %).

V roku 2018 BSK realizoval príjmové **finančné operácie** v sume 19 748 559,75 € (2017 = 18 503 986,98 €). V porovnaní s rokom 2017 bol objem príjmových finančných operácií v medziročnom porovnaní vyšší o 1 244 572,77 €. Výdavkové finančné operácie v objeme 3 793 545,27 € (2017 = 2 667 495,57 €) boli niekoľkonásobne nižšie ako príjmové finančné operácie.

Finančné operácie svojím prebytkom vyvážili celkovú skutočnú bilanciu rozpočtu BSK.

1.3 Celkové čerpanie rozpočtu a výsledok hospodárenia

Z tabuľky č. 6 je zrejmé, že **bežný rozpočet** BSK za rok 2018 skončil s prebytkom v sume 13 253 788,79 € (rok 2017 = 8 125 693,66 €), čo znamená, že BSK v roku 2018 v bežnom rozpočte dosiahol o 5 128 095,13 € vyšší prebytok ako v predchádzajúcom roku.

Kapitálový rozpočet BSK za rok 2018 skončil so schodkom v sume 15 268 402,34 € (rok 2016 = -11 807 027,22 €). V porovnaní s rokom 2017 bol vykázaný schodok vyšší o 3 461 375,12 €. Čerpanie kapitálových výdavkov sa medziročne zvýšilo o 10 004 131,98 € (+69,32 %). Vykázaný schodok kapitálového rozpočtu za rok 2018 bol krytý z prebytku bežného rozpočtu a plusového rozdielu, ktorý vznikol medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami.

Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami bol pri plnení rozpočtu BSK v roku 2018 vykázaný v sume 15 955 014,48 € (rok 2017 = 15 836 491,41 €).

Z finančných výkazov o plnení rozpočtu vyplýva, že rozpočtované finančné prostriedky boli v roku 2018 použité na:

Tabuľka č. 7

Účet	Názov účtu	Rok 2018 Schválený rozpočet	Rok 2018 Skutočnosť	Rok 2017 Skutočnosť
61	Mzdy, platy, služ. príjmy	40 951 060,99	42 038 830,05	39 120 852,17
62	Poistné a príspevok do poisťovní	14 869 127,30	14 991 490,63	14 130 267,43
63	Tovary a služby	36 173 232,17	31 042 757,76	32 536 675,70
64	Bežné transfery	48 815 329,12	45 752 885,55	41 652 569,43
65	Splác. úrok. a ost. platby súvis. s úvermi	296 628,45	209 645,81	229 761,23
6	Bežné výdavky spolu:	141 105 378,03	134 035 609,80	127 670 125,96
71	Obstarávanie kapitálových aktív	37 089 642,48	22 860 832,15	10 248 413,94
72	Kapitálové transfery	1 032 552,86	1 574 581,87	4 182 868,10
7	Kapitálové výdavky spolu:	38 122 195,34	24 435 414,02	14 431 282,04
8	Výd. vypl. z trans. s fin. aktívami	5 264 168,42	3 793 545,27	2 667 495,57
Celkom:		184 491 741,79	162 264 569,09	144 768 903,57

Rozdiely medzi skutočne čerpaným a upraveným rozpočtom v roku 2018

Tabuľka č. 8

Ukazovateľ	Rozpočet po úpravách k 31. 12. 2018	Skutočnosť k 31. 12. 2018	Rozdiel medzi skutočnosťou a upraveným rozpočtom
Bežný rozpočet			
Príjem	146 536 356,87	147 289 398,59	753 041,72
Výdaj	144 679 901,70	134 035 609,80	-10 644 291,90
Rozdiel	1 856 455,17	13 253 788,79	
Kapitálový rozpočet			
Príjem	19 601 263,36	9 167 011,68	-10 434 251,68
Výdaj	46 073 673,66	24 435 414,02	-21 638 259,64
Rozdiel	-26 472 410,30	-15 268 402,34	
Schválený rozpočet bez fin. operácií			
Príjem	166 137 620,23	156 456 410,27	-9 681 209,96
Výdaj	190 753 575,36	158 471 023,82	-32 282 551,54
Bilancia rozp. (bez fin. operácií)	-24 615 955,13	-2 014 613,55	
Finančné operácie			
Príjmové fin. operácie	29 914 595,55	19 748 559,75	-10 166 035,80
Výdavky na fin. transakcie	5 298 640,42	3 793 545,27	-1 505 095,15
Rozdiel (bilancia fin. operácií)	24 615 955,13	15 955 014,48	
Rozpočet spolu			
Príjmy a príjmové fin. operácie spolu	196 052 215,78	176 204 970,02	-19 847 245,76
Výdavky a výdavkové fin. operácie spolu	196 052 215,78	162 264 569,09	-33 787 646,69
Bilancia rozpočtu vrátane fin. operácií celkom	0,00	13 940 400,93	
Úprava. fin. vzťahov (podľa § 16 zák.č.583/2004)		-2 325 854,07	
Zostatok fin. operácií po úprave		11 614 546,86	

V tabuľke č. 8 vidieť, že rozpočet BSK na rok 2018 bol aj po úpravách zostavený ako vyrovnaný v sume 196 052 215,78 €. V porovnaní s upraveným bežným rozpočtom bol výsledný rozdiel v skutočnosti väčší o 11 397 333,62 €. Uvedený prebytok bežného rozpočtu BSK dosiahol nižším čerpaním bežných výdavkov (-10 644 291,90 €).

Kapitálový rozpočet BSK na rok 2018 skončil po úpravách so schodkom v sume 26 472 410,30 €. Reakciou na nižší skutočný príjem kapitálového rozpočtu bolo obmedzenie čerpania v jeho výdavkovej časti. Skutočný schodok kapitálového rozpočtu vo výške 15 268 402,34 € bol oproti upravenému rozpočtu nižší o 11 204 007,96 €.

Vykázaný schodok jednotlivých častí rozpočtu bol krytý finančnými prostriedkami z bilancie bežného rozpočtu a kladného rozdielu finančných operácií.

Celkový upravený rozpočet BSK za rok 2018 (bez finančných operácií) bol schodkový v sume 24 615 955,13 €. Znížením skutočného čerpania rozpočtu v jeho bežnej i kapitálovej časti sa rozdiel medzi príjmami a výdavkami upravil.

V návrhu záverečného účtu sú uvedené v rámci bežných a kapitálových príjmov a bežných a kapitálových výdavkov aj príjmy a výdavky z finančných operácií. V nich sú obsiahnuté aj tie účelovo viazané finančné prostriedky, ktoré podľa § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy možno použiť ako nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu. Tieto (nevyčerpané) prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu vyššieho územného celku z prebytku vylučujú.

Skutočným výsledkom hospodárenia, po usporiadaní finančných vzťahov v zmysle § 16 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (v sume 2 325 854,07 €), bol vytvorený zostatok 11 614 546,86 €.

2. Zhodnotenie návrhu záverečného účtu

2.1 Rozpočtové hospodárenie

Na základe vyššie uvedených častí stanoviska HK BSK je možné potvrdiť, že výsledkom hospodárenia za rok 2018 (po zákonných úpravách) je zostatok nevyčerpaných prostriedkov z finančných operácií v sume 11 614 546,86 € (2017 = 4 805 274,83 €).

2.2 Peňažné fondy

Sociálny fond BSK bol tvorený ako súhrn povinného a nepovinného prídela vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd (podľa zákona č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov).

Začiatkový stav sociálneho fondu k 1. 1. 2018 bol v sume 30 825,38 €. Celková zákonná tvorba sociálneho fondu za rok 2018 dosiahla sumu 77 533,10 €. Z toho základný prídela vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd za december 2017 vo výške 5 147,43 € a základný prídela vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd za január až november 2018 vo výške 72 385,67 €.

Prostriedky fondu boli čerpané ako príspevok na stravovanie, na regeneráciu zamestnancov, na nenávratnú sociálnu výpomoc a tiež ako príspevok na dary pre zamestnancov. Spolu bolo zo sociálneho fondu použitých 78 869,99 € (2017 = 89 061,00 €).

Rezervný fond mal k 1. 1. 2018 začiatkový stav v sume 5 517 782,74 € (2017 = 6 098 314,33 €).

Uznesením č. 27/2018 z 27. 4. 2018 zastupiteľstvo BSK schválilo prevod zostatku finančných prostriedkov z roku 2017 v celkovej sume 4 799 156,70 € do rezervného fondu.

V roku 2018 boli použité prostriedky rezervného fondu vo výške 5 941 703,17 € (2017 = 5 449 613,27 €).

Konečný stav (zostatok) rezervného fondu k 31. 12. 2018 bol vykázaný v celkovej výške 4 375 236,27 € (2017 = 5 517 782,74 €).

2.3 Bilancia aktív a pasív

Bilancia aktív a pasív BSK k 31. 12. 2018 je zhodnotená v časti D návrhu záverečného účtu.

Bilancia aktív a pasív vyplýva zo súvah Úradu BSK, rozpočtových a príspevkových organizácií BSK, ktoré sú súčasťou správy nezávislého audítora. Bilancia je vyjadrená v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 9

Rok	2018			2017		
Bilancia	BSK + RO + PO	R0 + Úrad BSK	Príspevkové org.	BSK + RO + PO	R0 + Úrad BSK	Príspevkové org.
AKTÍVA	463 490 956,03	424 011 457,79	39 479 498,24	433 898 840,77	395 041 947,96	38 856 892,81
Neobežný majetok	271 100 221,18	235 369 018,52	35 731 202,66	254 152 105,21	218 694 612,26	35 457 492,95
Obežný majetok	191 920 051,30	188 240 520,16	3 679 531,14	179 400 349,67	176 064 297,82	3 336 051,85
Časové rozlíšenie	470 683,55	401 919,11	68 764,44	346 385,89	283 037,88	63 348,01
PASÍVA	463 490 956,03	424 011 457,79	39 479 498,24	433 898 840,77	395 041 947,96	38 856 892,81
Vlastné imanie	210 067 573,70	207 506 326,74	2 561 246,96	201 421 895,04	198 937 624,42	2 484 270,62
Závazky	228 660 149,33	191 989 149,65	36 670 999,68	215 235 754,62	179 068 859,74	36 166 894,88
Časové rozlíšenie	24 763 233,00	24 515 981,40	247 251,60	17 241 191,11	17 035 463,80	205 727,31

Celková výška aktív BSK vykázaná rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vrátane Úradu BSK k 31. 12. 2018 dosiahla 463 490 956,03 € (2017 = 433 898 840,77 €).

Celková výška pasív BSK vykázaná rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vrátane Úradu BSK k 31. 12. 2018 bola totožná s objemom aktív, v tom vlastné imanie v sume 210 067 573,70 € (2017 = 201 421 895,04 €).

Závazky v sume 228 660 149,33 € (2017 = 215 235 754,62 €) boli v porovnaní s predchádzajúcim rokom vyššie o 13 424 394,71 € (+6,24 %).

V medziročnom porovnaní hodnota netto majetku ako aj celkové zdroje financovania vzrástli o 29 592 115,26 € (+6,82 %).

Výsledok hospodárenia BSK za rok 2018 (pred vykonaním zákonných úprav) bol vykázaný v celkovej sume 13 940 400,93 €.

2.4 Stav a vývoj dlhu

V roku 2018 prijal BSK nový úver z Európskej investičnej banky (EIB) v objeme 9 mil. €.

Úvery prijaté z EIB, Komerčnej banky, Slovenskej sporiteľne a OTP banky boli riadne splácané.

Výška zostatku prijatých úverov z bankových inštitúcií bola k 31. 12. 2018, pri porovnaní so stavmi k 31. 12. 2017, nasledovná:

Finančná inštitúcia	Stav k 31. 12. 2018	Stav k 31. 12. 2017	Splatená istina 2018
EIB	27 564 945,81	19 400 699,23 €	835 733,42 €
Komerční banka	8 609 141,34	9 884 875,34 €	1 275 734,00 €
OTP banka	993 154,86	1 145 846,90 €	152 692,04 €
Slovenská sporiteľňa	13 037 714,80	14 037 718,80 €	1 000 004,00 €
SPOLU	50 204 956,81	44 469 140,27 €	3 264 163,46 €

Stav zostatku istín z úverov sa ku koncu roka 2018 medziročne zvýšil o sumu 5 735 816,54 €. Zostatok istín tak dosiahol celkovú sumu 50 204 956,81 €. V porovnaní so stavom na konci roka 2017 zväčšil svoj objem o 12,9 %.

2.5 Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2018

Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2018 je uvedený v časti E záverečného účtu za rok 2018.

Celková výška záväzkov BSK (Úrad BSK, rozpočtové a príspevkové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK) podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2018 predstavovala sumu 228 660 149,33 € (2017 = 215 235 754,62 €), z toho dlhodobé záväzky v celkovej sume 547 741,56 € (2017 = 403 124,37 €) a krátkodobé záväzky v celkovej sume 9 276 696,70 € (2017 = 10 034 595,11 €). Medziročne sa celková výška záväzkov zvýšila o 13 424 394,71 € (+6,24 %).

Celková výška záväzkov rozpočtových organizácií a Úradu BSK podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2018 predstavovala sumu 191 989 149,65 € (2017 = 179 068 859,74 €), z toho dlhodobé záväzky predstavovali sumu 389 867,97 € (2017 = 266 386,99 €) a krátkodobé záväzky boli v sume 7 495 239,43 € (2017 = 8 203 957,68 €).

Celková výška záväzkov príspevkových organizácií podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2017 predstavovala sumu 36 670 999,68 € (2017 = 36 166 894,88 €), z toho dlhodobé záväzky predstavovali sumu 157 873,59 € (2017 = 136 737,38 €) a krátkodobé záväzky boli registrované v sume 1 781 457,27 € (2017 = 1 830 637,43 €).

Podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2018 BSK, vrátane rozpočtových a príspevkových organizácií, evidoval celkovú výšku pohľadávok netto v sume 2 240 778,77 € (2017 = 1 052 869,91 €) v tom: dlhodobé pohľadávky 5 067,14 € (2017 = 5 067,14 €) a krátkodobé pohľadávky v celkovej sume 1 130 744,38 € (2017 = 1 047 802,77 €).

Celková výška pohľadávok k 31.12. (po korekciách - netto) v porovnaní s predchádzajúcim rokom bola vyššia o 82 941,61 € (7,88 %).

3. Overenie audítorom a zverejnenie návrhu záverečného účtu

Bratislavský samosprávny kraj, v súlade s § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov, dal účtovnú závierku a svoje hospodárenie za rozpočtový rok 2018 overiť audítorom.

Záverečný účet bol v súlade s § 9 ods. 3 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov zverejnený. Povinnosť zverejnenia záverečného účtu najmenej 15 dní pred jeho schválením bola dodržaná.

4. Súlad návrhu záverečného účtu so zákonom o rozpočtových pravidlách

Predkladaný návrh záverečného účtu bol zostavený po predchádzajúcom usporiadaní hospodárenia, vrátane usporiadania finančných vzťahov k zriadeným a založeným právnickým osobám a k iným osobám na území BSK a usporiadania finančných vzťahov k iným rozpočtom.

Predložený záverečný účet obsahuje súhrnné údaje o rozpočtovom hospodárení BSK:

- a) údaje o plnení a čerpaní rozpočtu v členení:
 - 1. bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
 - 2. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
 - 3. finančné operáciev súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b) bilanciu aktív a pasív,
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,
- d) údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti BSK,
- e) prehľad o poskytnutých dotáciách, v členení podľa jednotlivých príjemcov,
- f) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
- g) hodnotenie plnenia programov vyššieho územného celku,
- h) tvorbu a použitie peňažných fondov BSK,
- i) prehľad o záväzkoch a pohľadávkach,
- j) prehľad o majetku BSK.

Záverečný účet BSK za rok 2018 bol zostavený v zmysle § 16 ods. 5 v spojení s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Obsahuje zákonom uložené náležitosti, čím napĺňa formu určenú záväznými predpismi.

5. ZÁVER

Vyšší územný celok je povinný viesť operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka.

Evidenciu o vykonaných úpravách jednotlivých položiek schváleného rozpočtu v priebehu roka 2018 viedol odbor financií BSK.

Podľa návrhu záverečného účtu je výsledkom hospodárenia BSK v roku 2018 prebytok v sume 13 940 400,93 €, ktorý je prebytkom bilancie finančných operácií.

Podľa § 15 ods. 1. písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy VÚC môže vytvárať peňažné fondy, ktorých zdrojom môže byť prebytok rozpočtu za uplynulý rozpočtový rok.

Uvedený výsledok hospodárenia, v súlade s § 15 ods. 4 vyššie uvedeného zákona oprávňuje predkladateľov záverečného účtu predložiť návrh na:

prevod zostatku finančných prostriedkov v objeme 11 614 546,86 €
na účet rezervného fondu v plnej výške.

Na základe posúdenia úprav rozpočtu počas rozpočtového roka 2018, dodržania podmienok pre vykázanie vyrovnanosti, prebytku, resp. schodku a obsahu údajov prezentovaných v predložennom návrhu záverečného účtu, vzhľadom na predkladané stanovisko k jednotlivým častiam predloženého záverečného účtu

odporúčam zastupiteľstvu

schváliť

Záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2018

bez výhrad.

V Bratislave 11. 6. 2018

Ing. Štefan Marušák
hlavný kontrolór BSK