

Bod č.

Stanovisko

**hlavného kontrolóra
Bratislavského samosprávneho kraja**

**k záverečnému účtu Bratislavského samosprávneho kraja
za rok 2015**

Bratislava

Apríl 2016

Stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu za rok 2015

Základom finančného hospodárenia je rozpočet, ktorý samosprávny kraj (VÚC) zostavuje na obdobie jedného kalendárneho roka.

Po skončení rozpočtového roka je samosprávny kraj povinný údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovať do záverečného účtu VÚC a návrh záverečného účtu predložiť na schválenie zastupiteľstvu samosprávneho kraja.

Podľa § 19e ods. 1 písm. c) zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov, má hlavný kontrolór (ďalej len „HK“) pred jeho schválením zastupiteľstvom vypracovať k návrhu záverečného účtu svoje odborné stanovisko.

Predložené stanovisko HK k záverečnému účtu Bratislavského samosprávneho kraja (ďalej len „BSK“) za rok 2015 je spracované na základe predloženého záverečného účtu BSK, porovnania záverečných účtov BSK predchádzajúcich rozpočtových rokov, schváleného viacročného rozpočtu na roky 2015 až 2017 a jeho úprav, materiálov predložených k vypracovaniu tohto stanoviska a poznatkov získaných z kontrolnej činnosti.

Z analýz vyššie uvedených dokumentov vyplýva, že v roku 2015 sa hospodárenie BSK riadilo zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov ako aj ďalšími predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami samosprávneho kraja.

1. Súhrnná charakteristika návrhu záverečného účtu

Rozpočet BSK na rok 2015, ako súčasť viacročného rozpočtu na roky 2015 až 2017, bol schválený zastupiteľstvom Bratislavského samosprávneho kraja (Z BSK) 12. 12. 2014 uznesením č. 87/2014 ako vyrovnaný s celkovými príjmami a výdavkami v sume 127 365 814,07 € (2014 = 124 797 196,38 €).

Bežný rozpočet bol schválený ako prebytkový v sume 5 738 321,34 € (2014 = 5 617 178,30 €), v príjmovej časti v sume 117 054 721,96 € (2014 = 115 281 198,65 €) a vo výdavkovej časti v sume 111 316 400,62 € (2014 = 109 664 020,35 €). Kapitálový rozpočet bol schválený ako schodkový vo výške 6 773 707,82 € (2014 = 3 921 234,28 €), v príjmovej časti vo výške 7 152 796,89 € (2014 = 9 515 997,73 €) a vo výdavkovej časti v sume 13 926 504,71 € (2014 = 13 437 232,01 €). Rozpočet finančných operácií korigoval vyššie uvedený nesúlad v príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu, pričom zabezpečil jeho vyrovnanosť, keď do rozpočtu boli zahrnuté príjmové finančné operácie v sume 3 158 295,22 € (2014 = 0,00 €) a výdavkové finančné operácie vo výške 2 122 908,74 € (2014 = 1 695 944,02 €).

BSK v roku 2015 zostavil svoj rozpočet v nasledovnom programovom členení:

Prog-Ram	Názov	Rozpočet 2015	Rozpočet 2014	Rozpočet 2013
1.	Plán., manažment a kontrola	8 618 811,50	9 849 168,77	6 829 967,88
2.	Propagácia a marketing	300 000,00	450 000,00	450 000,00
3.	Interné služby	13 054 984,86	11 218 310,59	10 747 942,18
4.	Cestovný ruch	562 780,00	393 980,00	348 280,00
5.	Bezpečnosť	500,00	1 900,00	1 900,00
6.	Komunikácie	13 500 000,00	13 000 000,00	11 800 000,00
7.	Doprava	10 275 000,00	10 128 503,00	8 563 820,00
8.	Vzdelávanie	45 383 507,60	44 095 746,48	44 420 636,63
9.	Šport	666 000,00	723 000,00	726 000,00
10.	Kultúra	3 699 041,00	3 625 441,00	3 553 079,00
11.	Sociálne zabezpečenie	23 725 439,37	24 947 562,52	23 996 176,70
12.	Zdravotníctvo	863 000,00	252 400,00	222 400,00
13.	Administratíva	4 593 841,00	4 415 240,00	4 453 768,44
+	Výdavkové finančné operácie	2 122 908,74	1 695 944,02	6 148 985,76
		127 365 814,07	124 797 196,38	122 262 956,59

1.1 Úpravy rozpočtu

Nastavenie rozpočtu BSK v jeho príjmovej časti (vzhľadom na riziká, uvedené v návrhu rozpočtu na rok 2015) možno hodnotiť ako optimálne, keď skutočne dosiahnuté príjmy boli oproti návrhu rozpočtu o 5 604 427,99 € (4,40 %) vyššie, ako sa v návrhu predpokladalo.

Tabuľka č. 1

Príjmy	Schválený rozpočet	Skutočné plnenie
Bežné	117 054 721,96	124 847 813,14
Kapitálové	7 152 796,89	1 948 430,21
Príjmové finančné operácie	3 158 295,22	6 173 998,71
Príjmy celkom:	127 365 814,07	132 970 242,06

Zmeny rozpočtu v zmysle § 14 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy schválilo Zastupiteľstvo BSK v priebehu rozpočtového roka trikrát (uznesenia č. 27, 45 a 101/2015). Ďalšie úpravy rozpočtu boli vykonané na základe bodu B. uznesenia Zastupiteľstva BSK č. 87/2014 z 12. 12. 2014, ktorým splnomocnilo predsedu BSK upresňovať rozpočet BSK.

Evidenciu o vykonaných úpravách jednotlivých položiek schváleného rozpočtu, ktorými sa rozpočet BSK v priebehu roka 2015 v súhrne zvýšil o 14 662 653,04 €, priebežne viedol odbor financií BSK.

Predložený záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2015 na takmer 70 stranách (str. 3 až 69) analyzuje vývoj hospodárenia v danom účtovnom období.

Po schválených zmenách sa rozpočet oproti schválenému rozpočtu zmenil nasledovne:

Ukazovatele	Tabuľka č. 2		
	Schválený rozpočet v €	Úpravy za r. 2015 v €	Rozpočet po úpravách v €
Bežný rozpočet			
Príjem	117 054 721,96	8 663 233,97	125 717 955,93
Výdaj	111 316 400,62	4 487 356,69	115 803 757,31
Rozdiel (bilancia bežného rozpočtu)	5 738 321,34	4 175 877,28	9 914 198,62
Kapitálový rozpočet			
Príjem	7 152 796,89	-3 915 423,50	3 237 373,39
Výdaj	13 926 504,71	2 214 572,48	16 141 077,19
Rozdiel (bilancia kapitálového rozpočtu)	-6 773 707,82	-6 129 995,98	-12 903 703,80

Bežný a kapitálový rozpočet spolu

Príjem	124 207 518,85	4 747 810,47	128 995 329,32
Výdaj	125 242 905,33	6 701 929,17	131 944 834,50
Rozdiel (bilancia rozpočtu)	-1 035 386,48	-1 954 118,70	-2 989 505,18

Finančné operácie			
Príjem	3 158 295,22	9 914 842,57	13 073 137,79
Výdaj	2 122 908,74	1 864 826,60	3 987 735,34
Rozdiel	1 035 386,48	8 050 015,97	9 085 402,45

Rozpočet spolu **127 365 814,07** **14 662 653,04** **142 028 467,11**

Úpravy programového rozpočtu sa vo výdavkovej časti dotkli jednotlivých programov nasledovne:

Program	Tabuľka č. 3			
	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet	Úpravy za rok 2015	Čerpaný rozpočet (€)
Program 1: Plánov., manažment a kontrola	8 618 811,50	8 050 368,57	-568 442,93	7 148 382,86
Program 2: Propagácia a marketing	300 000,00	417 000,00	117 000,00	385 546,86
Program 3: Interné služby	13 054 984,86	12 585 422,69	-472 562,17	11 215 905,11
Program 4: Cestovný ruch	562 780,00	524 916,90	-37 863,10	482 289,86
Program 5: Bezpečnosť	500,00	500,00	0,00	0,00
Program 6: Komunikácie	13 500 000,00	15 550 000,00	2 050 000,00	15 541 827,49
Program 7: Doprava	10 275 000,00	9 440 199,87	-834 800,13	9 283 620,37
Program 8: Vzdelávanie	45 383 507,60	50 572 528,96	5 189 021,36	50 037 191,83
Program 9: Šport	666 000,00	635 607,28	-30 392,72	618 875,08
Program 10: Kultúra	3 699 041,00	4 506 321,00	807 280,00	4 484 496,94
Program 11: Sociálne zabezpečenie	23 725 439,37	24 251 932,84	526 493,47	23 249 378,87
Program 12: Zdravotníctvo	863 000,00	718 695,39	-144 304,61	630 712,51
Program 13: Administratíva	4 593 841,00	4 693 841,00	100 000,00	4 688 297,62
Programový rozpočet spolu:	125 242 905,33	131 944 334,50	6 701 429,17	127 766 525,40
+Výdavkové finančné operácie	2 122 908,74	3 987 735,34	1 864 826,60	3 237 583,28
Rok 2015 celkom:	127 365 814,07	135 932 069,84	8 566 255,77	131 004 108,68

Po vykonaných úpravách sa programový rozpočet k 31. 12. 2015 v súhrne zvýšil o 6 701 429,17 € (5,35 %). Skutočné čerpanie oproti pôvodne schválenému rozpočtu bolo vyššie o 2 523 620,07 € (2,01 %).

1.2 Vývoj rozpočtových vzťahov

Na znázornenie a porovnanie pohybov rozpočtu jednotlivých rokov od roku 2012 do roku 2015 sú v nasledujúcej časti uvedené údaje prvotne schválených rozpočtov ako aj údaje ich skutočného čerpania.

Porovnanie prvotne schválených rozpočtov v rokoch 2012 až 2015 (v €)

Tabuľka č. 4

Názov ukazovateľa	Pôvodne schválený rozpočet v rokoch (€):			
	2015	2014	2013	2012
Prijmy rozpočtu BSK	124 207 518,85	124 797 196,38	113 831 417,59	115 128 926,33
Bežné	117 054 721,96	115 281 198,65	111 621 737,19	110 290 073,70
Kapitálové	7 152 796,89	9 515 997,73	2 209 680,40	4 838 852,63
Výdavky rozpočtu BSK	125 242 905,33	123 101 252,36	116 113 970,83	126 129 083,16
Bežné	111 316 400,62	109 664 020,35	105 315 785,76	108 536 733,16
Kapitálové	13 926 504,71	13 437 232,01	10 798 185,07	17 592 350,00
Rozdiel medzi P a V	-1 035 386,48	1 695 944,02	-2 282 553,24	-11 000 156,83
Bežný rozpočet /prebytok(+) schodok(-)	5 738 321,34	5 617 178,30	6 305 951,43	1 753 340,54
Kapitálový rozpočet (prebytok/schodok)	-6 773 707,82	-3 921 234,28	-8 588 504,67	-12 753 497,37
Prijmové finančné operácie	3 158 295,22	0,00	8 431 539,00	14 770 373,83
Výdavkové finančné operácie	2 122 908,74	1 695 944,02	6 148 985,76	3 770 217,00
Rozdiel medzi príjmovými a výd. FO	1 035 386,48	-1 695 944,02	2 282 553,24	11 000 156,83
Rozpočtované položky spolu	127 365 814,07	124 797 196,38	122 262 956,59	129 899 300,16

Z vyššie uvedenej tabuľky vyplýva, že rozpočtované príjmy prvotne schváleného rozpočtu na rok 2015 v celkovej sume 124 207 518,85 € (2014 = 124 797 196,38 €) boli v porovnaní s rokom 2014 mierne nižšie (o 0,47 % = 589 677,53 €). Rozpočtované výdavky v sume 125 242 905,33 € (2014 = 123 101 252,36 €) sa v porovnaní s rokom 2014 zvýšili o 1,74 %. Rozpočet na rok 2015 počítal s príjmami z finančných operácií v sume 3 158 295,22 € (V roku 2014 s príjmami z finančných operácií prvotne schválený rozpočet nepočítal). Adekvátne k tomu predpokladal rozpočet tiež zvýšenie pri výdavkových finančných operáciách.

Rozpočtované položky spolu boli v rozpočte na rok 2015 (v porovnaní s predchádzajúcim rokom) nastavené vyššie o 2,06 %.

Skutočné plnenie rozpočtov za obdobie 2012 až 2015

Tabuľka č. 5

Názov ukazovateľa	Skutočné plnenie rozpočtu v rokoch (€):			
	2015	2014	2013	2012
Prijmy rozpočtu BSK	126 796 243,35	120 928 532,80	115 682 705,36	112 219 458,26
Bežné	124 847 813,14	119 319 218,59	113 482 746,08	111 491 401,70
Kapitálové	1 948 430,21	1 609 314,21	2 199 959,28	728 056,56
Výdavky rozpočtu BSK	127 766 525,40	113 948 031,07	117 669 296,77	116 108 878,62
Bežné	112 663 481,16	108 016 269,93	110 267 078,90	103 879 536,41
Kapitálové	15 103 044,24	5 931 761,14	7 402 217,87	12 229 342,21
Rozdiel medzi P a V	-970 282,05	6 980 501,73	-1 986 591,41	-3 889 420,36
Bežný rozpočet/prebytok(+) schodok(-)	12 184 331,98	11 302 948,66	3 215 667,18	7 611 865,29
Kapitálový rozpočet (prebytok/schodok)	-13 154 614,03	-4 322 446,93	-5 202 258,59	-11 501 285,65
Prijmové finančné operácie	6 173 998,71	1 508 664,95	10 378 090,83	7 090 361,83
Výdavkové finančné operácie	3 237 583,28	1 702 444,02	6 245 535,16	880 348,96
Rozdiel medzi príjm. a výd. FO	2 936 415,43	-193 779,07	4 132 555,67	6 210 012,87
Príjmy spolu	132 970 242,06	122 437 197,75	126 060 796,19	119 309 820,09
Výdavky spolu	131 004 108,68	115 650 475,09	123 914 831,93	116 989 227,58
Výsledok hosp. bez zákon. úprav	1 966 133,38	6 786 722,66	2 145 964,26	2 320 592,51
Rozdelený výsledok hospodárenia	1 691 800,70	6 380 741,35	1 683 068,18	1 728 988,64
Č. uzn., ktorým sa schvál. záver. účet		č.45/2015	č.45/2014	č.43/2013

Ako je zrejmé z vyššie uvedenej tabuľky, skutočné čerpanie rozpočtov (rozdiel medzi príjmami a výdavkami) v sledovanom období vykazovalo každoročne postupne sa znižujúci schodok, končiaci prebytkom v roku 2014. Pokiaľ vykázaný výsledok hospodárenia v roku 2014 pozostával z rozdielu medzi príjmovým a výdavkovými

operáciami bežného rozpočtu, výsledok hospodárenia v roku 2015 bol vytvorený z rozdielu medzi príjmovými a výdavkovými (prebytku) finančnými operáciami.

Porovnanie skutočného plnenia rozpočtov v rokoch 2014 a 2015 (v €):

Tabuľka č. 6

	2015	2014	Rozdiel 2015 – 2014
Príjmy rozpočtu BSK (P)			
Bežné	126 796 243,35	120 928 532,80	5 867 710,55
Kapitálové	124 847 813,14	119 319 218,59	5 528 594,55
	1 948 430,21	1 609 314,21	339 116,00
Výdavky rozpočtu BSK (V)			
Bežné	127 766 525,40	113 948 031,07	13 818 494,33
Kapitálové	112 663 481,16	108 016 269,93	4 647 211,23
	15 103 044,24	5 931 761,14	9 171 283,10
Rozdiel medzi P a V	-970 282,05	6 980 501,73	-7 950 783,78
Bežný rozpočet/prebytok(+),schodok (-)	12 184 331,98	11 302 948,66	881 383,32
Kapitálový rozpočet/prebytok(+), schodok (-)	-13 154 614,03	-4 322 446,93	-8 832 167,10
Príjmové finančné operácie	6 173 998,71	1 508 664,95	4 665 333,76
Výdavkové finančné operácie	3 237 583,28	1 702 444,02	1 535 139,26
Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými FO	2 936 415,43	-193 779,07	3 130 194,50

Príjmy rozpočtu BSK (bez finančných operácií) v roku 2015 predstavovali sumu 126 796 243,35 €. V porovnaní s rokom 2014 boli vyššie o 5 867 710,55 € (4,85 %).

Výdavky BSK (bežné a kapitálové) dosiahli objem 127 766 525,40 €. Medziročne objem výdavkov rozpočtu na rok 2015 vzrástol o 13 818 494,33 € (12,13 %).

V roku 2015 BSK realizoval príjmové **finančné operácie** v sume 6 173 998,71 €. V porovnaní s rokom 2014 bol objem príjmových finančných operácií v medziročnom porovnaní niekoľkonásobne vyšší. Výdavkové finančné operácie v sume 3 237 583,28 (2014 = 1 702 444,02 €) vyvážili celkovú skutočnú bilanciu rozpočtu BSK.

1.3 Celkové čerpanie rozpočtu a výsledok hospodárenia

Z tabuľky č. 6 je zrejmé, že **bežný rozpočet** BSK za rok 2015 vykázal prebytok v sume 12 184 331,98 € (rok 2014 = 11 302 948,66 €), čo znamená, že BSK v roku 2015 v bežnom rozpočte dosiahol o 881 383,32 € väčší prebytok ako v predchádzajúcom roku.

Kapitálový rozpočet BSK za rok 2015 vykázal schodok v sume -13 154 614,03 € (rok 2014 = -4 322 446,93 €). V porovnaní s rokom 2014 bol vykázaný schodok výrazne vyšší. Vykázaný schodok kapitálového rozpočtu za rok 2015 bol krytý z prebytku bežného rozpočtu a plusového rozdielu, ktorý vznikol medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami.

Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami bol pri plnení rozpočtu BSK v roku 2015 vykázaný v sume 2 936 415,43 €.

Z finančných výkazov o plnení rozpočtu vyplýva, že rozpočtované finančné prostriedky boli v rokoch 2015 a 2014 použité na:

Tabuľka č. 7

Účet	Názov účtu	Rok 2015 Schválený rozpočet	Rok 2015 Skutočnosť	Rok 2014 Skutočnosť
61	Mzdy, platy, služ príjmy	29 142 283,15	32 610 714,76	31 352 377,82
62	Poistné a príspevok do poisťovní	10 457 072,58	11 723 993,71	11 193 418,56
63	Tovary a služby	33 145 920,45	28 616 105,55	26 549 179,50
64	Bežné transfery	38 166 494,38	39 399 216,48	38 506 014,81
65	Splác. úrok. a ost. platby súvis. s úvermi	404 630,06	313 450,66	415 279,24
6	Bežné výdavky spolu:	111 316 400,62	112 663 481,16	108 016 269,93
71	Obstarávanie kapitálových aktív	13 037 744,71	11 131 348,50	5 002 385,85
72	Kapitálové transfery	888 760,00	3 971 695,74	929 375,29
7	Kapitálové výdavky spolu:	13 926 504,71	15 103 044,24	5 931 761,14
8	Výd. vypl. z trans. s fin. aktívami	2 122 908,74	3 237 583,28	1 702 444,02
Celkom:		127 365 814,07	131 004,108,68	115 650 475,09

Rozdiely medzi skutočne čerpaným a upraveným rozpočtom v roku 2015

Tabuľka č. 8

Ukazovateľ	Rozpočet po úpravách k 31. 12. 2015	Skutočnosť k 31. 12. 2015	Rozdiel medzi uprav. rozp. A skutočnosťou
Bežný rozpočet			
Príjem	125 717 955,93	124 847 813,14	-870 142,79
Výdaj	115 803 757,31	112 663 481,16	-3 140 276,15
Rozdiel	9 914 198,62	12 184 331,98	
Kapitálový rozpočet			
Príjem	3 237 373,39	1 948 430,21	-1 288 943,18
Výdaj	16 141 077,19	15 103 044,24	-1 038 032,95
Rozdiel	-12 903 703,80	-13 154 614,03	
Schválený rozpočet bez fin. operácií			
Príjem	128 955 329,32	126 796 243,35	-2 159 085,97
Výdaj	131 944 834,50	127 766 525,40	-4 178 309,10
Bilancia rozp. (bez fin. operácií)	-2 989 505,18	-970 282,05	
Finančné operácie			
Príjmové fin. operácie	13 073 137,79	6 173 998,71	-6 899 139,08
Výdavky na fin. transakcie	3 987 735,34	3 237 583,28	-750 152,06
Rozdiel (bilancia fin. operácií)	9 085 402,45	2 936 415,43	
Rozpočet spolu			
Príjmy a príjmové fin. operácie spolu	142 028 467,11	132 970 242,06	-9 058 225,05
Výdavky a výdavkové fin. operácie spolu	135 932 569,84	131 004 108,68	-4 928 461,16
Bilancia rozpočtu vrátane fin. operácií celkom	6 095 897,27	1 966 133,38	
Usporiad. fin. vzťahov (podľa § 16 zák. č. 583/2004)		- 274 332,68	
Zostatok fin. operácií po úprave		1 691 800,70	

Z tabuľky č. 8 je zrejmé, že bežný rozpočet BSK na rok 2015 aj po úpravách bol zostavený ako prebytkový v sume 9 914 198,62 €. V porovnaní s upraveným bežným rozpočtom bol výsledný rozdiel v skutočnosti ešte vyšší, a to o 2 270 133,36 €. Uvedený prebytok BSK dosiahol, znížením čerpania bežných výdavkov (- 3 140 276,15 €).

Kapitálový rozpočet BSK na rok 2015 po úpravách vykazoval schodok v sume 12 903 703,80 €. Reakciou na znížený skutočný príjem kapitálového rozpočtu bolo zníženie čerpania v jeho výdavkovej časti. Napriek tomu sa schodok kapitálového rozpočtu oproti upravenému rozpočtu v skutočnosti zvýšil o 250 910,23 € (pozri tabuľku č. 8).

Vykázaný schodok rozpočtu bol krytý finančnými prostriedkami z bilancie bežného rozpočtu a kladného rozdielu finančných operácií.

Celkový upravený rozpočet BSK za rok 2015 (bez finančných operácií) bol schodkový v sume 2 989 505,18 €. Znížením čerpania rozpočtu v jeho bežnej i kapitálovej časti sa bilancia medzi príjmami a výdavkami čiastočne upravila. Schodok rozpočtu BSK sa tak v skutočnosti znížil o 2 019 223,13 € na úroveň 970 282,05 €.

V návrhu záverečného účtu sú uvedené v rámci bežných a kapitálových príjmov a bežných a kapitálových výdavkov aj príjmy a výdavky z finančných operácií, a sú v nej obsiahnuté aj tie účelovo viazané finančné prostriedky, ktoré podľa § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy možno použiť ako nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu. Tieto nevyčerpané prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu vyššieho územného celku z prebytku vylučujú.

V záverečnej rekapitulácii upraveného rozpočtu je vykázaná bilancia vrátane finančných operácií v sume 6 095 897,27 €. Skutočný výsledok hospodárenia, po usporiadaní finančných vzťahov v zmysle §16 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (v sume 274 332,68 €) vykázal zostatok 1 691 800,70 €.

2. Zhodnotenie návrhu záverečného účtu

2.1 Rozpočtové hospodárenie

Na základe vyššie uvedených častí stanoviska HK BSK je možné potvrdiť, že výsledkom hospodárenia za rok 2015 (po zákonných úpravách) je zostatok nevyčerpaných prostriedkov z finančných operácií v sume 1 691 800,70 € (2014 = 6 380 741,35 €, 2013 = 1 683 068,18 €).

2.2 Peňažné fondy

Sociálny fond BSK bol tvorený ako súhrn povinného a nepovinného prídeltu vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd podľa zákona č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov.

Začiatkový stav sociálneho fondu k 1. 1. 2015 bol v sume 15 851,57 (2014 = 26 318,55 €). Celková zákonná tvorba sociálneho fondu za rok 2015 dosiahla sumu ~~63 577,33 € (2014 = 56 340,34 €)~~. Prostriedky fondu boli čerpané ako príspevok na stravovanie, na regeneráciu zamestnancov a na nenávratnú sociálnu výpomoc. Spolu bolo zo sociálneho fondu použitých 50 117,65 € (2014 = 61 171,89 €).

Rezervný fond vykazoval začiatkový stav k 1. 1. 2015 v sume 5 074 675,32 €.

Uznesením č. 45/2015 z 26. 6. 2015 zastupiteľstvo BSK schválilo odvod zostatku finančných prostriedkov z roku 2014 v celkovej sume 6 380 741,35 € do rezervného fondu.

V roku 2015 prostriedky rezervného fondu neboli použité.

Konečný stav rezervného fondu k 31. 12. 2015 (zostatok) bol vykázaný v celkovej sume 11 455 416,67 (2014 = 5 074 675,32 €).

2.3 Bilancia aktív a pasív

Bilancia aktív a pasív BSK k 31. 12. 2015 je zhodnotená v časti D návrhu Záverečného účtu (strany 28 až 29).

Bilancia aktív a pasív vyplývajúca zo súvah Úradu BSK, rozpočtových a príspevkových organizácií BSK, ktoré sú súčasťou správy nezávislého audítora, je vyjadrená v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 9

Rok	2015			2014		
	Bilancia	BSK + RO + PO	R0 + Úrad BSK	Príspevkové org.	BSK + RO + PO	R0 + Úrad BSK
AKTÍVA	418 812 186,51	368 251 575,77	50 560 610,74	411 385 184,08	361 419 756,36	49 965 427,72
Neobežný majetok	240 408 776,69	193 809 436,58	46 599 340,11	231 619 943,14	185 283 175,91	46 336 767,23
Obežný majetok	178 188 577,80	174 284 320,17	3 904 257,63	179 526 132,05	175 970 589,42	3 555 542,63
Časové rozlíšenie	214 832,02	157 819,02	57 013,00	239 108,89	165 991,03	73 117,86
PASÍVA	418 812 186,51	368 251 575,77	50 560 610,74	411 385 184,08	361 419 756,36	49 965 427,72
Vlastné imanie	196 509 117,16	193 578 350,27	2 930 766,89	189 874 125,67	187 029 167,63	2 844 958,04
Závazky	205 160 078,16	157 850 770,14	47 309 308,02	204 884 351,97	158 060 694,89	46 823 657,08
Časové rozlíšenie	17 142 991,19	16 822 455,36	320 535,83	16 626 706,44	16 329 893,84	296 812,60

Celková výška aktív BSK vykázaná rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vrátane Úradu BSK k 31. 12. 2015 dosiahla 418 812 186,51 € (2014 = 411 385 184,08 €).

Celková výška pasív BSK vykázaná rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vrátane Úradu BSK k 31. 12. 2015 bola totožná s objemom aktív, v tom vlastné imanie v sume 196 509 117,16 € (2014 = 189 874 125,67 €).

Závazky v sume 205 160 078,16 € (2014 = 204 884 351,97 €) sa v porovnaní s predchádzajúcim rokom mierne zvýšili (o 275 726,19 € = 0,13 %).

V medziročnom porovnaní hodnota netto majetku ako aj celkové zdroje financovania vzrástli o 7 427 002,43 € (+1,81 %).

Výsledok hospodárenia BSK za rok 2015 (pred vykonaním zákonných úprav) bol vykázaný v celkovej sume 1 966 133,38 €.

2.4 Stav a vývoj dlhu

V roku 2015 Bratislavský samosprávny kraj prijal úver zo Slovenskej sporiteľne v rámci programu MunSEFF v objeme 4 704 390,80 €.

Úvery prijaté z EIB, Komerčnej banky a OTP banky boli riadne splácané.

Výška zostatku prijatých úverov z bankových inštitúcií bola k 31. 12. 2015, pri porovnaní so stavmi k 31. 12. 2014, nasledovná:

Finančná inštitúcia	Stav k 31. 12. 2015	Stav k 31. 12. 2014	Rozdiel 2015 – 2014
EIB	21 072 166,07 €	21 766 648,77 €	-694 482,70 €
Komerční banka	12 436 343,34 €	13 712 077,34 €	-1 275 734,00 €
OTP banka	1 451 230,98 €	1 603 923,02 €	-152 692,04 €
Slovenská sporiteľňa	4 704 390,80 €	0,00 €	4 704 390,80 €
SPOLU	39 664 131,19 €	37 082 649,13 €	2 581 482,06 €

Stav zostatku úverov ku koncu roka 2015 sa medziročne, po prijatí úveru zo SLSP, prechodne zvýšil o sumu 2 581 482,06 €. Zostatok istín tak dosiahol celkovú sumu 39 664 131,19 €. V porovnaní so stavom na konci roka 2014 vzrástol o 6,96 %.

2.5 Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2015

Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2015 je uvedený v časti G na strane 54 až 59 záverečného účtu za rok 2015.

Celková výška záväzkov BSK (Úrad BSK, rozpočtové a príspevkové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK) podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2015 predstavovala sumu 205 160 078,16 € (2014 = 204 884 351,97 €), z toho dlhodobé záväzky v celkovej sume 265 143,86 € (2014 = 340 415,19 €) a krátkodobé záväzky v celkovej sume 7 158 451,42 € (2014 = 6 992 519,23 €). Medziročne celková výška záväzkov vzrástla o 0,13 % (+275 726,19 €).

Celková výška záväzkov rozpočtových organizácií a Úradu BSK podľa účtovnej závierky predstavovala sumu 157 850 770,14 € (2014 = 158 060 694,89 €), z toho dlhodobé záväzky predstavovali sumu 171 942,13 € (2014 = 147 406,17 €) a krátkodobé záväzky boli v sume 4 958 644,33 € (2014 = 5 123 923,03 €).

Celková výška záväzkov príspevkových organizácií podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2015 predstavovala sumu 47 309 308,02 € (2014 = 46 823 657,08 €), z toho dlhodobé záväzky predstavovali sumu 93 201,73 € (2014 = 193 009,02 €) a krátkodobé záväzky boli registrované v sume 2 199 807,09 € (2014 = 1 868 596,20 €).

Podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2015 BSK vrátane rozpočtových a príspevkových organizácií evidoval celkovú výšku pohľadávok brutto v sume 1 941 537,12 € (2014 = 2 836 693,60 €) v tom: dlhodobé pohľadávky 0,00 € (2014 = 150 000,00 €) a krátkodobé pohľadávky v celkovej sume 1 941 537,12 € (2014 = 2 686 693,60 €).

Celková výška pohľadávok po korekciách (netto) k 31. 12. 2015 predstavovala sumu 1 168 443,47 € (2014 = 1 250 776,59 €). V porovnaní s predchádzajúcim rokom sa celkový objem netto pohľadávok (pohľadávky znížené o vytvorené opravné položky) znížil o 82 333,12 € (6,58 %).

3. Overenie audítorom a zverejnenie návrhu záverečného účtu

Bratislavský samosprávny kraj, v súlade s § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a s § 9 ods. 4 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov, dal účtovnú závierku a svoje hospodárenie za rozpočtový rok 2015 overiť audítorom.

Záverečný účet bol v súlade s § 9 ods. 3 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov zverejnený. Povinnosť zverejnenia záverečného účtu najmenej 15 dní pred jeho schválením bola dodržaná.

4. Súlad návrhu záverečného účtu so zákonom o rozpočtových pravidlách

Predkladaný návrh záverečného účtu obsahuje súhrnné údaje o rozpočtovom hospodárení BSK. Bol zostavený po predchádzajúcom usporiadaní hospodárenia, vrátane usporiadania finančných vzťahov k zriadeným a založeným právnickým osobám a k iným osobám na území BSK a usporiadania finančných vzťahov k iným rozpočtom.

Predložený záverečný účet obsahuje:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení:
 1. bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
 2. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
 3. finančné operáciev súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b) bilanciu aktív a pasív,
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,
- d) údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti BSK,
- e) prehľad o poskytnutých dotáciách, v členení podľa jednotlivých príjemcov,
- f) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
- g) hodnotenie plnenia programov vyššieho územného celku,
- h) tvorbu a použitie peňažných fondov BSK,
- i) prehľad o záväzkoch a pohľadávkach,
- j) prehľad o majetku BSK.

Záverečný účet BSK za rok 2015 bol zostavený v zmysle § 16 ods. 5 v spojení s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Obsahuje zákonom uložené náležitosti, čím napĺňa formu určenú záväznými predpismi.

5. ZÁVER

Vyšší územný celok je zároveň povinný viesť operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka.

Evidenciu o vykonaných úpravách jednotlivých položiek schváleného rozpočtu v priebehu roka viedol odbor financií BSK.

Podľa návrhu záverečného účtu je výsledkom hospodárenia BSK v roku 2015 prebytok v sume 1 691 800,70 €, ktorý je prebytkom bilancie bežného rozpočtu a finančných operácií.

Podľa § 15 ods. 1. písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy VÚC môže vytvárať peňažné fondy, ktorých zdrojom môže byť prebytok rozpočtu za uplynulý rozpočtový rok.

Uvedený výsledok hospodárenia, v súlade s § 15 ods. 1 vyššie uvedeného zákona oprávňuje predkladateľov záverečného účtu predložiť návrh na:

prevod prebytku 1 691 800,70 € do rezervného fondu v plnej výške.

Na základe posúdenia úprav rozpočtu počas rozpočtového roka 2015, dodržania podmienok pre vykázanie vyrovnanosti, prebytku, resp. schodku a obsahu údajov prezentovaných v predložennom návrhu záverečného účtu, vzhľadom na predkladané stanovisko k jednotlivým častiam predloženého záverečného účtu

odporúčam zastupiteľstvu

schváliť

Záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2015

bez výhrad.

V Bratislave 12. 4. 2016



Ing. Štefan Marušák
hlavný kontrolór BSK