

Bod č.

Stanovisko

**hlavného kontrolóra
Bratislavského samosprávneho kraja**

**k záverečnému účtu Bratislavského samosprávneho kraja
za rok 2016**

Bratislava

Máj 2017

Stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu za rok 2016

Základom finančného hospodárenia je rozpočet, ktorý samosprávny kraj (VÚC) zostavuje na obdobie jedného kalendárneho roka.

Po skončení rozpočtového roka je samosprávny kraj povinný údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovať do záverečného účtu VÚC a návrh záverečného účtu predložiť na schválenie zastupiteľstvu samosprávneho kraja.

Podľa § 19e ods. 1 písm. c) zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov, má hlavný kontrolór (ďalej len „HK“) pred jeho schválením zastupiteľstvom vypracovať k návrhu záverečného účtu svoje odborné stanovisko.

Predložené stanovisko HK k záverečnému účtu Bratislavského samosprávneho kraja (ďalej len „BSK“) za rok 2016 je spracované na základe predloženého záverečného účtu BSK, porovnania záverečných účtov BSK predchádzajúcich rozpočtových rokov, schváleného viacročného rozpočtu na roky 2016 až 2018 a jeho úprav, materiálov predložených k vypracovaniu tohto stanoviska a poznatkov získaných z kontrolnej činnosti.

Z analýz vyššie uvedených dokumentov vyplýva, že v roku 2016 sa hospodárenie BSK riadilo zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov ako aj ďalšími predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami samosprávneho kraja.

1. Súhrnná charakteristika návrhu záverečného účtu

Rozpočet BSK na rok 2016, ako súčasť viacročného rozpočtu na roky 2016 až 2018, bol schválený zastupiteľstvom Bratislavského samosprávneho kraja (Z BSK) 11. 12. 2015 uznesením č. 102/2015 ako vyrovnaný s celkovými príjmami a výdavkami v sume 142 995 258,66 € (2015 = 127 365 814,07 €).

Bežný rozpočet bol schválený ako prebytkový v sume 2 597 838,26 €, v príjmovej časti v sume 123 584 302,97 € (2015 = 117 054 721,96 €) a vo výdavkovej časti v sume 120 986 464,71 € (2015 = 111 316 400,62 €). Kapitálový rozpočet bol schválený ako schodkový vo výške 9 464 143,73 € (2015 = 6 773 707,82 €), v príjmovej časti vo výške 9 308 240,34 € (2015 = 7 152 796,89 €) a vo výdavkovej časti v sume 18 772 384,07 € (2015 = 13 926 504,71 €). Vyššie uvedený nesúlad v príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu korigoval rozpočet finančných operácií, ktorý zabezpečil jeho vyrovnanosť, keď do rozpočtu boli zahrnuté príjmové finančné operácie v sume 10 102 715,35 € (2015 = 3 158 295,22 €) a výdavkové finančné operácie vo výške 3 236 409,88 € (2015 = 2 122 908,74 €).

BSK v roku 2016 zostavil svoj rozpočet v nasledovnom programovom členení:

Názov programu	Rozpočet 2016	Rozpočet 2015	Rozpočet 2014
1. Plán., manažment a kontrola	8 732 177,03	8 618 811,50	9 849 168,77
2. Propagácia a marketing	635 426,92	300 000,00	450 000,00
3. Interné služby	19 671 144,17	13 054 984,86	11 218 310,59
4. Cestovný ruch	978 543,00	562 780,00	393 980,00
5. Bezpečnosť	500,00	500,00	1 900,00
6. Komunikácie	14 630 000,00	13 500 000,00	13 000 000,00
7. Doprava	10 178 000,00	10 275 000,00	10 128 503,00
8. Vzdelávanie	46 487 354,60	45 383 507,60	44 095 746,48
9. Šport	795 000,00	666 000,00	723 000,00
10. Kultúra	4 228 225,00	3 699 041,00	3 625 441,00
11. Sociálne zabezpečenie	24 778 575,51	23 725 439,37	24 947 562,52
12. Zdravotníctvo	922 200,00	863 000,00	252 400,00
13. Administratíva	5 554 618,00	4 593 841,00	4 415 240,00
14. Strateg. podpora verej. života...	2 167 084,55	-	-
+ Výdavkové finančné operácie	3 236 409,88	2 122 908,74	1 695 944,02
	142 995 258,66	127 365 814,07	124 797 196,38

1.1 Úpravy rozpočtu

Nastavenie rozpočtu BSK v jeho príjmovej časti (vzhľadom na riziká, uvedené v návrhu rozpočtu na rok 2016) možno hodnotiť ako optimálne, keď skutočné príjmy boli len o 1,32 % nižšie ako sa v schválenom návrhu rozpočtu predpokladalo.

Tabuľka č. 1

Príjmy	Schválený rozpočet	Skutočné plnenie
Bežné	123 584 302,97	129 444 805,65
Kapitálové	9 308 240,34	4 276 629,19
Príjmové finančné operácie	10 102 715,35	7 386 828,30
Príjmy celkom:	142 995 258,66	141 108 263,14

Predložený záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2016 na takmer 80 stranách (str. 2 až 79) analyzuje vývoj hospodárenia v uvedenom účtovnom období.

Zmeny rozpočtu v zmysle § 14 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy schválilo Zastupiteľstvo BSK v priebehu rozpočtového roka sedemkrát (uznesenia č. 7, 17, 26, 27, 52, 110 a 122/2016). Ďalšie úpravy rozpočtu boli vykonané na základe bodu B. uznesenia Zastupiteľstva BSK č. 102/2015 z 11. 12. 2015, ktorým splnomocnilo predsedu BSK spresňovať rozpočet BSK.

Okrem toho zmeny rozpočtu zohľadňovali aj úpravy účelových dotácií zo štátneho rozpočtu, z prostriedkov EÚ, darov, ktoré v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zastupiteľstvo BSK neschvaľuje.

Evidenciu o vykonaných úpravách jednotlivých položiek schváleného rozpočtu, ktorými sa rozpočet BSK v priebehu roka 2016 zmenil na prebytkový, keď sa v súhrne zvýšil v príjmovej časti o 3 460 839,41 € a vo výdavkovej časti o 1 314 680,96 €, priebežne viedol odbor financií BSK.

Po vykonaných úpravách sa rozpočet oproti schválenému rozpočtu zmenil nasledovne:

Tabuľka č. 2

Ukazovatele	Schválený rozpočet v €	Úpravy za r. 2016 v €	Rozpočet po úpravách v €
Bežný rozpočet			
Príjem	123 584 302,97	6 182 045,47	129 766 348,44
Výdaj	120 986 464,71	2 502 199,64	123 488 664,35
Rozdiel (bilancia bežného rozpočtu)	2 597 838,26		6 277 684,09
Kapitálový rozpočet			
Príjem	9 308 240,34	-4 898 602,32	4 409 638,02
Výdaj	18 772 384,07	-575 518,68	18 196 865,39
Rozdiel (bilancia kapitálového rozpočtu)	-9 464 143,73		-13 787 227,37

Bežný a kapitálový rozpočet spolu

Príjem	132 892 543,31	1 283 443,15	134 175 986,46
Výdaj	139 758 848,78	1 926 680,96	141 685 529,74
Rozdiel (bilancia rozpočtu)	-6 866 305,47		-7 509 543,28

Finančné operácie			
Príjem	10 102 715,35	2 177 396,26	12 280 111,61
Výdaj	3 236 409,88	-612 000,00	2 624 409,88
Rozdiel	6 866 305,47		9 655 701,73

Rozpočet spolu – príjmy 142 995 258,66 3 460 839,41 146 456 098,07

Rozpočet spolu – výdavky 142 995 258,66 1 314 680,96 144 309 939,62

Úpravy programového rozpočtu sa vo výdavkovej časti dotkli jednotlivých programov nasledovne:

Tabuľka č. 3

Program	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet	Úpravy za rok 2016	Čerpaný rozpočet (€)
Program 1: Plánov., manažment a kontrola	8 732 177,03	6 693 872,96	-2 038 304,07	4 117 197,53
Program 2: Propagácia a marketing	635 426,92	647 426,92	12 000,00	597 775,05
Program 3: Interné služby	19 671 144,17	17 479 602,36	-2 191 541,81	11 068 450,86
Program 4: Cestovný ruch	978 543,00	1 023 463,74	44 920,74	1 015 977,73
Program 5: Bezpečnosť	500,00	500,00	0,00	0,00
Program 6: Komunikácie	14 630 000,00	14 839 637,31	209 637,31	14 401 127,50
Program 7: Doprava	10 178 000,00	10 478 000,00	300 000,00	10 418 929,82
Program 8: Vzdelávanie	46 487 354,60	50 901 208,02	4 413 853,42	50 370 461,09
Program 9: Šport	795 000,00	512 516,93	-282 483,07	483 632,62
Program 10: Kultúra	4 228 225,00	4 199 073,00	-29 152,00	4 151 256,52
Program 11: Sociálne zabezpečenie	24 778 575,51	24 667 627,59	-110 947,92	23 805 656,67
Program 12: Zdravotníctvo	922 200,00	1 689 853,17	767 653,17	1 595 873,42
Program 13: Administratíva	5 554 618,00	5 554 618,00	0,00	5 538 334,26
Program 14: Podpora verej. života v regióne	2 167 084,55	2 998 129,74	831 045,19	2 944 673,47
Programový rozpočet spolu:	139 758 848,78	141 685 529,74	1 926 680,96	130 509 346,54
+Výdavkové finančné operácie	3 236 409,88	2 624 409,88	-612 000,00	2 597 497,65
Rok 2016 celkom:	142 995 258,66	144 309 939,62	1 314 680,96	133 106 844,19

Po vykonaných úpravách sa programový rozpočet k 31. 12. 2016 v súhrne zvýšil o 1 315 tis. € (0,92 %). Skutočné čerpanie v objeme 133 106 844,19 € bolo oproti upravenému rozpočtu nižšie o 11 203 095,43 €.

1.2 Vývoj rozpočtových vzťahov

Na znázornenie a porovnanie pohybov rozpočtu jednotlivých rokov od roku 2013 do roku 2016 sú v nasledujúcej časti uvedené údaje prvotne schválených rozpočtov ako aj údaje ich skutočného čerpania.

Porovnanie prvotne schválených rozpočtov v rokoch 2013 až 2016 (v €)

Tabuľka č. 4

Názov ukazovateľa	Pôvodne schválený rozpočet v rokoch (€):			
	2016	2015	2014	2013
Príjmy rozpočtu BSK	132 892 543,31	124 207 518,85	124 797 196,38	113 831 417,59
Bežné	123 584 302,97	117 054 721,96	115 281 198,65	111 621 737,19
Kapitálové	9 308 240,34	7 152 796,89	9 515 997,73	2 209 680,40
Výdavky rozpočtu BSK	139 758 848,78	125 242 905,33	123 101 252,36	116 113 970,83
Bežné	120 986 464,71	111 316 400,62	109 664 020,35	105 315 785,76
Kapitálové	18 772 384,07	13 926 504,71	13 437 232,01	10 798 185,07
Rozdiel medzi P a V	-6 866 305,47	-1 035 386,48	1 695 944,02	-2 282 553,24
Bežný rozpočet /prebytok(+) schodok(-)	2 597 838,26	5 738 321,34	5 617 178,30	6 305 951,43
Kapitálový rozpočet (prebytok/schodok)	-9 464 143,73	-6 773 707,82	-3 921 234,28	-8 588 504,67
Príjmové finančné operácie	10 102 715,35	3 158 295,22	0,00	8 431 539,00
Výdavkové finančné operácie	3 236 409,88	2 122 908,74	1 695 944,02	6 148 985,76
Rozdiel medzi príjmovými a výd. FO	6 866 305,47	1 035 386,48	-1 695 944,02	2 282 553,24
Rozpočtované položky spolu	142 995 258,66	127 365 814,07	124 797 196,38	122 262 956,59

Z vyššie uvedenej tabuľky vyplýva, že rozpočtované príjmy prvotne schváleného rozpočtu na rok 2016 v celkovej sume 132 892 543,31 € (2015 = 124 207 518,85 €) boli v porovnaní s rokom 2015 vyššie (o 6,99 % = 8 685 024,46 €). Rozpočtované výdavky v sume 139 758 848,78 € (2015 = 125 242 905,33 €) v porovnaní s rokom 2015 narástli o 11,59 %. Rozpočet na rok 2016 počítal s príjmami z finančných operácií v sume 10 102 715,35 € (2015 = 3 158 295,22 €). V danej súvislosti predpokladal rozpočet tiež zvýšenie pri výdavkových finančných operáciách.

Rozpočtované položky spolu boli v rozpočte na rok 2016 (v porovnaní s predchádzajúcim rokom) zvýšené o 15 629 444,59 € (12,27 %).

Skutočné plnenie rozpočtov za obdobie 2013 až 2016

Tabuľka č. 5

Názov ukazovateľa	Skutočné plnenie rozpočtu v rokoch (€):			
	2016	2015	2014	2013
Príjmy rozpočtu BSK	133 721 434,84	126 796 243,35	120 928 532,80	115 682 705,36
Bežné	129 444 805,65	124 847 813,14	119 319 218,59	113 482 746,08
Kapitálové	4 276 629,19	1 948 430,21	1 609 314,21	2 199 959,28
Výdavky rozpočtu BSK	130 509 346,54	127 766 525,40	113 948 031,07	117 669 296,77
Bežné	119 865 035,94	112 663 481,16	108 016 269,93	110 267 078,90
Kapitálové	10 644 310,60	15 103 044,24	5 931 761,14	7 402 217,87
Rozdiel medzi P a V	3 212 088,30	-970 282,05	6 980 501,73	-1 986 591,41
Bežný rozpočet/prebytok(+) schodok(-)	9 579 769,71	12 184 331,98	11 302 948,66	3 215 667,18
Kapitálový rozpočet (prebytok/schodok)	-6 367 681,41	-13 154 614,03	-4 322 446,93	-5 202 258,59
Príjmové finančné operácie	7 386 828,30	6 173 998,71	1 508 664,95	10 378 090,83
Výdavkové finančné operácie	2 597 497,65	3 237 583,28	1 702 444,02	6 245 535,16
Rozdiel medzi príjm. a výd. FO	4 789 330,65	2 936 415,43	-193 779,07	4 132 555,67
Príjmy spolu	141 108 263,14	132 970 242,06	122 437 197,75	126 060 796,19
Výdavky spolu	133 106 844,19	131 004 108,68	115 650 475,09	123 914 831,93
Výsledok hosp. bez zákon. úprav	8 001 418,95	1 966 133,38	6 786 722,66	2 145 964,26
Rozdelený výsledok hospodárenia		1 691 800,70	6 380 741,35	1 683 068,18
Č. uzn., ktorým sa schvál. záverečný účet		č.26/2016	č.45/2015	č.45/2014

Z tabuľky č. 5 je zrejmé, že skutočné čerpanie rozpočtov (rozdiel medzi príjmami a výdavkami) v roku 2016 skončilo prebytkom.

Pokiaľ vykázaný kladný výsledok hospodárenia v roku 2015 bol vytvorený z rozdielu medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami, v uplynulom roku (2016) sa skladal z prebytku bežného rozpočtu a z rozdielu medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami.

Porovnanie skutočného plnenia rozpočtov v rokoch 2015 a 2016 (v €):

Tabuľka č. 6

Názov ukazovateľa	2016	2015	Rozdiel 2016 – 2015
Príjmy rozpočtu BSK (P)	133 721 434,84	126 796 243,35	6 925 191,49
Bežné	129 444 805,65	124 847 813,14	4 596 992,51
Kapitálové	4 276 629,19	1 948 430,21	2 328 198,98
Výdavky rozpočtu BSK (V)	130 509 346,54	127 766 525,40	2 742 821,14
Bežné	119 865 035,94	112 663 481,16	7 201 554,78
Kapitálové	10 644 310,60	15 103 044,24	-4 458 733,64
Rozdiel medzi P a V	3 212 088,30	-970 282,05	
Bežný rozpočet/prebytok(+),schodok (-)	9 579 769,71	12 184 331,98	
Kapitálový rozpočet/prebytok(+), schodok (-)	-6 367 681,41	-13 154 614,03	
Príjmové finančné operácie	7 386 828,30	6 173 998,71	
Výdavkové finančné operácie	2 597 497,65	3 237 583,28	
Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými FO	4 789 330,65	2 936 415,43	

Príjmy rozpočtu BSK (bez finančných operácií) v roku 2016 predstavovali sumu 133 721 434,84 € (2015 = 126 796 243,35 €). V porovnaní s rokom 2015 boli vyššie o 6 925 191,49 € (5,46 %).

Výdavky BSK (bežné a kapitálové) dosiahli objem 130 509 346,54 € (2015 = 127 766 525,40 €). Medziročne objem výdavkov rozpočtu na rok 2016 vzrástol o 2 742 821,14 € (2,15 %).

V roku 2016 BSK realizoval príjmové **finančné operácie** v sume 7 386 828,30 € (2015 = 6 173 998,71 €). V porovnaní s rokom 2015 bol objem príjmových finančných operácií v medziročnom porovnaní vyšší o 1 212 829,59 €. Výdavkové finančné operácie v objeme 2 597 497,65 € (2015 = 3 237 583,28 €) vyvážili celkovú skutočnú bilanciu rozpočtu BSK.

1.3 Celkové čerpanie rozpočtu a výsledok hospodárenia

Z tabuľky č. 6 je zrejmé, že **bežný rozpočet** BSK za rok 2016 skončil s prebytkom v sume 9 579 769,71 € (rok 2015 = 12 184 331,98 €), čo znamená, že BSK v roku 2016 v bežnom rozpočte dosiahol o 2 604 562,27 € nižší prebytok ako v predchádzajúcom roku.

Kapitálový rozpočet BSK za rok 2016 skončil so schodkom v sume – 6 367 681,41 € (rok 2015 = -13 154 614,03 €). V porovnaní s rokom 2015 bol vykázaný schodok výrazne nižší. Čerpanie kapitálových výdavkov medziročne kleslo o 4 458 733,64 €, čo predstavuje pokles o 29,52 %. Vykázaný schodok kapitálového rozpočtu za rok 2016

bol krytý z prebytku bežného rozpočtu a plusového rozdielu, ktorý vznikol medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami.

Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami bol pri plnení rozpočtu BSK v roku 2016 vykázaný v sume 4 789 330,65 € (rok 2015 = 2 936 415,43 €).

Z finančných výkazov o plnení rozpočtu vyplýva, že rozpočtované finančné prostriedky boli v rokoch 2016 a 2015 použité na:

Tabuľka č. 7

Účet	Názov účtu	Rok 2016 Schválený rozpočet	Rok 2016 Skutočnosť	Rok 2015 Skutočnosť
61	Mzdy, platy, služ. príjmy	31 025 186,13	34 194 788,54	32 610 714,76
62	Poistné a príspevok do poisťovní	11 133 061,66	12 121 366,82	11 723 993,71
63	Tovary a služby	38 360 940,03	31 257 215,45	28 616 105,55
64	Bežné transfery	40 108 064,82	41 995 762,20	39 399 216,48
65	Splác. úrok. a ost. platby súvis. s úvermi	359 212,07	295 902,93	313 450,66
6	Bežné výdavky spolu:	120 986 464,71	119 865 035,94	112 663 481,16
71	Obstarávanie kapitálových aktív	18 612 384,07	8 991 417,26	11 131 348,50
72	Kapitálové transfery	160 000,00	1 652 893,34	3 971 695,74
7	Kapitálové výdavky spolu:	18 772 384,07	10 644 310,60	15 103 044,24
8	Výd. vypl. z trans. s fin. aktívami	3 236 409,88	2 597 497,65	3 237 583,28
C e l k o m:		142 995 258,66	133 106 844,19	131 004 108,68

Rozdiely medzi skutočne čerpaným a upraveným rozpočtom v roku 2016

Tabuľka č. 8

Ukazovateľ	Rozpočet po úpravách k 31. 12. 2016	Skutočnosť k 31. 12. 2016	Rozdiel medzi uprav. rozp. a skutočnosťou
Bežný rozpočet			
Príjem	129 766 348,44	129 444 805,65	-321 542,79
Výdaj	123 488 664,35	119 865 035,94	-3 623 628,41
Rozdiel	6 277 684,09	9 579 769,71	
Kapitálový rozpočet			
Príjem	4 409 638,02	4 276 629,19	-133 008,83
Výdaj	18 196 865,39	10 644 310,60	-7 552 554,79
Rozdiel	-13 787 227,37	-6 367 681,41	
Schválený rozpočet bez fin. operácií			
Príjem	134 175 986,46	133 721 434,84	-454 551,62
Výdaj	141 685 529,74	130 509 346,54	-11 176 183,20
Bilancia rozp. (bez fin. operácií)	-7 509 543,28	3 212 088,30	
Finančné operácie			
Príjmové fin. operácie	12 280 111,61	7 386 828,30	-4 893 283,31
Výdavky na fin. transakcie	2 624 409,88	2 597 497,65	-26 912,23
Rozdiel (bilancia fin. operácií)	9 655 701,73	4 789 330,65	
Rozpočet spolu			
Príjmy a príjmové fin. operácie spolu	146 456 098,07	141 108 263,14	-5 347 834,93
Výdavky a výdavkové fin. operácie spolu	144 309 939,62	133 106 844,19	-11 203 095,43
Bilancia rozpočtu vrátane fin. operácií celkom	2 146 158,45	8 001 418,95	
Úprava. fin. vzťahov (podľa § 16 zák.č.583/2004)		-3 132 337,27	
Zostatok fin. operácií po úprave		4 869 081,68	

V tabuľke č. 8 vidieť, že bežný rozpočet BSK na rok 2016 bol aj po úpravách zostavený ako prebytkový v sume 6 277 684,09 €. V porovnaní s upraveným bežným rozpočtom bol výsledný rozdiel v skutočnosti ešte vyšší, a to o 3 302 085,62 €. Uvedený prebytok BSK dosiahol znížením čerpania bežných výdavkov (- 3 623 628,41 €).

Kapitálový rozpočet BSK na rok 2016 skončil po úpravách so schodkom v sume 13 787 227,37 €. Reakciou na znížený skutočný príjem kapitálového rozpočtu bolo obmedzenie čerpania v jeho výdavkovej časti. Skutočný schodok kapitálového rozpočtu vo výške 6 367 681,41 € bol oproti upravenému rozpočtu (vo výške 13 787 227,37 €) nižší o 7 419 545,96 €.

Ako je už v predchádzajúcej časti stanoviska uvedené, vykázaný schodok rozpočtu bol krytý finančnými prostriedkami z bilancie bežného rozpočtu a kladného rozdielu finančných operácií.

Celkový upravený rozpočet BSK za rok 2016 (bez finančných operácií) bol schodkový v sume 7 509 543,28 €. Znížením čerpania rozpočtu v jeho bežnej i kapitálovej časti sa rozdiel medzi príjmami a výdavkami upravil. Bilancia rozpočtu BSK sa v skutočnosti zvýšila o 10 721 631,58 € na úroveň 3 212 088,30 €.

V návrhu záverečného účtu sú uvedené v rámci bežných a kapitálových príjmov a bežných a kapitálových výdavkov aj príjmy a výdavky z finančných operácií. V nich sú obsiahnuté aj tie účelovo viazané finančné prostriedky, ktoré podľa § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy možno použiť ako nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu. Tieto (nevyčerpané) prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu vyššieho územného celku z prebytku vylučujú.

V záverečnej rekapitulácii upraveného rozpočtu je vykázaná bilancia vrátane finančných operácií v sume 2 146 158,45 €.

Skutočným výsledkom hospodárenia, po usporiadaní finančných vzťahov v zmysle § 16 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (v sume 3 095 065,77 €), potom bol zostatok 4 906 353,18 €.

2. Zhodnotenie návrhu záverečného účtu

2.1 Rozpočtové hospodárenie

Na základe vyššie uvedených častí stanoviska HK BSK je možné potvrdiť, že výsledkom hospodárenia za rok 2016 (po zákonných úpravách) je zostatok nevyčerpaných prostriedkov z finančných operácií v sume 4 906 353,18 € (2015 = 1 691 800,70 €).

2.2 Peňažné fondy

Sociálny fond BSK bol tvorený ako súhrn povinného a nepovinného prídeltu vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd podľa zákona č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov.

Začiatkový stav sociálneho fondu k 1. 1. 2016 bol v sume 29 311,25 € (2015 = 15 851,57 €). Celková zákonná tvorba sociálneho fondu za rok 2016 dosiahla sumu

72 903,59 € (2015 = 63 577,33 €), z toho základný prídel vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd za december 2015 vo výške 4 697,93 € a základný prídel vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd za január 2016 až november 2016 vo výške 68 205,66 €.

Prostriedky fondu boli čerpané ako príspevok na stravovanie, na regeneráciu zamestnancov a na nenávratnú sociálnu výpomoc. Spolu bolo zo sociálneho fondu použitých 68 904,50 € (2015 = 50 117,65 €).

Rezervný fond mal k 1. 1. 2016 začiatkový stav v sume 11 455 416,67 € (2015 = 5 074 675,32 €).

Uznesením č. 26/2016 z 26. 6. 2016 zastupiteľstvo BSK schválilo odvod zostatku finančných prostriedkov z roku 2015 v celkovej sume 1 691 800,70 € do rezervného fondu.

V roku 2016 boli použité prostriedky rezervného fondu vo výške 7 048 903,04 €.

Konečný stav (zostatok) rezervného fondu k 31. 12. 2016 bol vykázaný v celkovej výške 6 093 314,33 € (2015 = 11 455 416,67 €).

2.3 Bilancia aktív a pasív

Bilancia aktív a pasív BSK k 31. 12. 2016 je zhodnotená v časti D návrhu záverečného účtu (strany 32 až 33).

Bilancia aktív a pasív vyplýva zo súvah Úradu BSK, rozpočtových a príspevkových organizácií BSK, ktoré sú súčasťou správy nezávislého audítora. Bilancia je vyjadrená v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 9

Rok	2016			2015		
Bilancia	BSK + RO + PO	R0 + Úrad BSK	Príspevkové org.	BSK + RO + PO	R0 + Úrad BSK	Príspevkové org.
AKTÍVA	419 741 645,00	376 291 783,98	43 449 861,02	418 812 186,51	368 251 575,77	50 560 610,74
Neobežný majetok	245 408 836,03	205 527 807,68	39 881 028,35	240 408 776,69	193 809 436,58	46 599 340,11
Obežný majetok	174 087 956,68	170 569 517,85	3 518 438,83	178 188 577,80	174 284 320,17	3 904 257,63
Časové rozlíšenie	244 852,29	194 458,45	50 393,84	214 832,02	157 819,02	57 013,00
PASÍVA	419 741 645,00	376 291 783,98	43 449 861,02	418 812 186,51	368 251 575,77	50 560 610,74
Vlastné imanie	199 538 012,27	196 917 038,86	2 620 973,41	196 509 117,16	193 578 350,27	2 930 766,89
Závazky	202 786 105,86	162 308 261,09	40 477 844,77	205 160 078,16	157 850 770,14	47 309 308,02
Časové rozlíšenie	17 417 526,87	17 066 484,03	351 042,84	17 142 991,19	16 822 455,36	320 535,83

Celková výška aktív BSK vykázaná rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vrátane Úradu BSK k 31. 12. 2016 dosiahla 419 741 645,00 € (2015 = 418 812 186 €).

Celková výška pasív BSK vykázaná rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vrátane Úradu BSK k 31. 12. 2016 bola totožná s objemom aktív, v tom vlastné imanie v sume 199 538 012,27 € (2015 = 196 509 117,16 €).

Závazky v sume 202 786 105,86 € (2015 = 205 160 078,16 €) boli v porovnaní s predchádzajúcim rokom nižšie o 2 373 972,30 € (-1,16 %).

V medziročnom porovnaní hodnota netto majetku ako aj celkové zdroje financovania vzrástli o 929 458,49 € (+0,22 %).

Výsledok hospodárenia BSK za rok 2016 (pred vykonaním zákonných úprav) bol vykázaný v celkovej sume 8 001 418,95 €.

2.4 Stav a vývoj dlhu

V roku 2016 Bratislavský samosprávny kraj neprijal žiadny nový úver.

Úvery prijaté z EIB, Komerčnej banky, Slovenskej sporiteľne a OTP banky boli riadne splácané.

Výška zostatku prijatých úverov z bankových inštitúcií bola k 31. 12. 2016, pri porovnaní so stavmi k 31. 12. 2015, nasledovná:

Finančná inštitúcia	Stav k 31. 12. 2016	Stav k 31. 12. 2015	Rozdiel r. 2016 oproti roku 2015
EIB	20 236 432,65 €	21 072 166,07 €	-835 733,42 €
Komerční banka	11 160 609,34 €	12 436 343,34 €	-1 275 734,00 €
OTP banka	1 298 538,94 €	1 451 230,98 €	-152 692,04 €
Slovenská sporiteľňa	4 371 054,80 €	4 704 390,80 €	-333 336,00 €
SPOLU	37 066 635,73 €	39 664 131,19 €	-2 597 495,46 €

Stav zostatku úverov ku koncu roka 2016 sa medziročne znížil o sumu 2 597 495,46 €. Zostatok istín tak dosiahol celkovú sumu 37 066 635,73 €. V porovnaní so stavom na konci roka 2015 klesol o 6,55 %.

2.5 Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2016

Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2016 je uvedený v časti G na strane 64 až 69 záverečného účtu za rok 2016.

Celková výška záväzkov BSK (Úrad BSK, rozpočtové a príspevkové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK) podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2016 predstavovala sumu 202 786 105,86 € (2015 = 205 160 078,16 €), z toho dlhodobé záväzky v celkovej sume 297 651,93 € (2015 = 265 143,86 €) a krátkodobé záväzky v celkovej sume 9 228 447,95 € (2015 = 7 158 451,42 €). Medziročne celková výška záväzkov klesla o 1,16 % (- 2 373 972,30 €).

Celková výška záväzkov rozpočtových organizácií a Úradu BSK podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2016 predstavovala sumu 162 308 261,09 € (2015 = 157 850 770,14 €), z toho dlhodobé záväzky predstavovali sumu 202 334,34 € (2015 = 171 942,13 €) a krátkodobé záväzky boli v sume 7 128 271,16 € (2015 = 4 958 644,33 €).

Celková výška záväzkov príspevkových organizácií podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2016 predstavovala sumu 40 477 844,77 € (2015 = 47 309 308,02 €), z toho dlhodobé záväzky predstavovali sumu 95 317,59 € (2015 = 93 201,73 €) a krátkodobé záväzky boli registrované v sume 2 100 176,79 € (2015 = 2 199 807,09 €).

Podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2016 BSK, vrátane rozpočtových a príspevkových organizácií, evidoval celkovú výšku pohľadávok netto v sume 1 344 274,12 € (2015 = 1 168 443,47 €) v tom: dlhodobé pohľadávky 0,00 € (2015 = 0,00 €) a krátkodobé pohľadávky v celkovej sume 1 344 274,12 €.

Celková výška pohľadávok po korekciách (netto) k 31. 12. 2016 predstavovala sumu 1 344 274,12 € (2015 = 1 168 443,47 €). V porovnaní s predchádzajúcim rokom sa celkový objem netto pohľadávok (pohľadávky znížené o vytvorené opravné položky) zvýšil o 175 830,65 € (15,05 %).

3. Overenie audítorom a zverejnenie návrhu záverečného účtu

Bratislavský samosprávny kraj, v súlade s § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a s § 9 ods. 4 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov, dal účtovnú závierku a svoje hospodárenie za rozpočtový rok 2016 overiť audítorom.

Záverečný účet bol v súlade s § 9 ods. 3 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov zverejnený. Povinnosť zverejnenia záverečného účtu najmenej 15 dní pred jeho schválením bola dodržaná.

4. Súlad návrhu záverečného účtu so zákonom o rozpočtových pravidlách

Predkladaný návrh záverečného účtu obsahuje súhrnné údaje o rozpočtovom hospodárení BSK. Bol zostavený po predchádzajúcom usporiadaní hospodárenia, vrátane usporiadania finančných vzťahov k zriadeným a založeným právnickým osobám a k iným osobám na území BSK a usporiadania finančných vzťahov k iným rozpočtom.

Predložený záverečný účet obsahuje:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení:
 1. bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
 2. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
 3. finančné operáciev súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b) bilanciu aktív a pasív,
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,
- d) údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti BSK,
- e) prehľad o poskytnutých dotáciách, v členení podľa jednotlivých príjemcov,
- f) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
- g) hodnotenie plnenia programov vyššieho územného celku,
- h) tvorbu a použitie peňažných fondov BSK,
- i) prehľad o záväzkoch a pohľadávkach,
- j) prehľad o majetku BSK.

Záverečný účet BSK za rok 2016 bol zostavený v zmysle § 16 ods. 5 v spojení s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Obsahuje zákonom uložené náležitosti, čím napĺňa formu určenú záväznými predpismi.

5. ZÁVER

Vyšší územný celok je povinný viesť operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka.

Evidenciu o vykonaných úpravách jednotlivých položiek schváleného rozpočtu v priebehu roka viedol odbor financií BSK.

Podľa návrhu záverečného účtu je výsledkom hospodárenia BSK v roku 2016 prebytok v sume 4 869 081,68 €, ktorý je prebytkom bilancie bežného rozpočtu a finančných operácií.

Podľa § 15 ods. 1. písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy VÚC môže vytvárať peňažné fondy, ktorých zdrojom môže byť prebytok rozpočtu za uplynulý rozpočtový rok.

Uvedený výsledok hospodárenia, v súlade s § 15 ods. 1 vyššie uvedeného zákona oprávňuje predkladateľov záverečného účtu predložiť návrh na:

prevod prebytku 4 869 081,68 € na účet rezervného fondu v plnej výške.

Na základe posúdenia úprav rozpočtu počas rozpočtového roka 2016, dodržania podmienok pre vykázanie vyrovnanosti, prebytku, resp. schodku a obsahu údajov prezentovaných v predložennom návrhu záverečného účtu, vzhľadom na predkladané stanovisko k jednotlivým častiam predloženého záverečného účtu

odporúčam zastupiteľstvu

schváliť

Záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2016

bez výhrad.

V Bratislave 12. 5. 2017

Ing. Štefan Marušák
hlavný kontrolór BSK