

Stanovisko

**hlavného kontrolóra
Bratislavského samosprávneho kraja
k Záverečnému účtu Bratislavského samosprávneho kraja
za rok 2013**

**Bratislava
máj 2014**

Stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu za rok 2013

Po skončení kalendárneho roka je samosprávny kraj povinný údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovať do záverečného účtu VÚC a návrh záverečného účtu predložiť na schválenie zastupiteľstvu samosprávneho kraja.

V zmysle ustanovení § 19e ods. 1 písm. c) zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov, má hlavný kontrolór (ďalej len „HK“) pred jeho schválením zastupiteľstvom predložiť k návrhu svoje odborné stanovisko.

Predložené stanovisko HK k záverečnému účtu Bratislavského samosprávneho kraja (ďalej len „BSK“) za rok 2013 je spracované na základe predloženého záverečného účtu BSK, porovnania záverečných účtov BSK predchádzajúcich rozpočtových rokov, schváleného viacročného rozpočtu na roky 2013 až 2015 a jeho úprav, materiálov predložených k vypracovaniu tohto stanoviska a poznatkov z kontrolnej činnosti.

Z analýz vyššie uvedených dokumentov vyplýva, že v roku 2013 sa hospodárenie BSK riadilo zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov ako aj ďalšími predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami samosprávneho kraja.

1. Súhrnná charakteristika návrhu záverečného účtu

Rozpočet BSK na rok 2013, ako súčasť viacročného rozpočtu na roky 2013 až 2015, bol schválený zastupiteľstvom Bratislavského samosprávneho kraja (Z BSK) 7. 12. 2012 uznesením č. 113/2012 ako vyrovnaný s celkovými príjmami a výdavkami v sume 122 262 956,59 € (2012 = 129 899 300,16 €).

Bežný rozpočet bol schválený ako prebytkový v sume 6 305 951,43 €, v príjmovej časti v sume 111 621 737,19 € (2012 = 110 290 073,70 €) a vo výdavkovej časti v sume 105 315 785,76 € (2012 = 108 536 733,16 €). Kapitálový rozpočet bol schválený ako schodkový vo výške 8 588 504,67€, v príjmovej časti vo výške 2 209 680,40 € (2012 = 4 838 852,63 €) a vo výdavkovej časti v sume 10 798 185,07 (2012 = 17 592 350,00 €). Rozpočet finančných operácií korigoval vyššie uvedený nesúlad v príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu, pričom zabezpečil jeho vyrovnanosť, keď do rozpočtu boli zahrnuté príjmové finančné operácie v sume 8 431 539,00 € (2012 = 14 770 373,83 €) a výdavkové finančné operácie vo výške 6 148 985,76 € (2012 = 3 770 217,00 €).

BSK v roku 2013 zostavil svoj rozpočet v nasledovnom programovom členení:

Program	Názov	Rozpočet 2013	Rozpočet 2012	Rozpočet 2011
1.	Plán., manažment a kontrola	6 829 967,88	8 812 360,01	10 228 886,32
2.	Propagácia a marketing	450 000,00	500 000,00	500 000,00
3.	Interné služby	10 747 942,18	14 568 572,01	9 765 893,12
4.	Cestovný ruch	348 280,00	311 980,00	261 297,00
5.	Bezpečnosť	1 900,00	1 900,00	1 998,00
6.	Komunikácie	11 800 000,00	15 000 000,00	11 365 133,00
7.	Doprava	8 563 820,00	7 966 599,02	9 942 872,16
8.	Vzdelávanie	44 420 636,63	43 973 055,00	44 395 013,75
9.	Šport	726 000,00	519 500,00	487 261,00
10.	Kultúra	3 553 079,00	5 251 767,00	4 946 006,20
11.	Sociálne zabezpečenie	23 996 176,70	23 876 979,56	21 698 768,89
12.	Zdravotníctvo	222 400,00	301 100,00	236 500,00
13.	Administratíva	4 453 768,44	5 045 270,56	5 058 784,00
+	Výdavkové finančné operácie	6 148 985,76	3 770 217,00	1 035 231,67
		122 262 956,59	129 899 300,16	119 923 645,11

1.1 Úpravy rozpočtu

Prácu s rozpočtom v danom roku ovplyvňuje najmä nastavenie rozpočtu v jeho príjmovej časti. V návrhu rozpočtu na rok 2013 schválené príjmy boli v skutočnosti o 3 797 839,60 € vyššie (+ 3,11 %), ako sa v návrhu predpokladalo. Vzhľadom na uvedené možno nastavenie rozpočtu v jeho príjmovej časti považovať za optimálne.

Tabuľka č. 1

Príjmy	Schválený rozpočet	Skutočné plnenie
Bežné	111 621 737,19	113 482 746,08
Kapitálové	2 209 680,40	2 199 959,28
Príjmové finančné operácie	8 431 539,00	10 378 090,83
Príjmy celkom:	122 262 956,59	126 060 796,19

Predložený Záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2013 na takmer 50 stranách (str. 2 až 49) analyzuje vývoj hospodárenia v danom účtovnom období.

Po schválených zmenách sa rozpočet oproti schválenému rozpočtu zmenil nasledovne:

Tabuľka č. 2

Ukazovatele	Schválený rozpočet v €	Úpravy za r. 2013 v €	Rozpočet po úpravách v €
Bežný rozpočet			
Príjem	111 621 737,19	2 879 818,02	114 501 555,21
Výdaj	105 315 785,76	8 106 557,87	113 422 343,63
Rozdiel (bilancia bežného rozpočtu)	6 305 951,43	- 5 226 739,85	1 079 211,58
Kapitálový rozpočet			
Príjem	2 209 680,40	-11 385,67	2 198 294,73
Výdaj	10 798 185,07	-696 807,88	10 101 377,19
Rozdiel (bilancia kapitálového rozpočtu)	-8 588 504,67	685 422,21	-7 903 082,46

Bežný a kapitálový rozpočet spolu

Príjem	113 831 417,59	2 868 432,35	116 699 849,94
Výdaj	116 113 970,83	7 409 749,99	123 523 720,82
Rozdiel (bilancia rozpočtu)	-2 282 553,24	-4 541 317,64	-6 823 870,88

Finančné operácie			
Príjem	8 431 539,00	4 637 870,04	13 069 409,04
Výdaj	6 148 985,76	96 552,40	6 245 538,16
Rozdiel	2 282 553,24	4 541 317,64	6 823 870,88

Rozpočet spolu **122 262 956,59** **7 506 302,39** **129 769 258,98**

Zmeny rozpočtu v zmysle § 14 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy schválilo Zastupiteľstvo BSK v priebehu rozpočtového roka jedenkrát (uznesenie č. 24/2013). Ďalšie úpravy rozpočtu boli vykonané na základe bodu B. uznesenia Zastupiteľstva BSK č. 113/2012 zo 7. 12. 2012, ktorým splnomocnilo predsedu BSK upresňovať rozpočet BSK.

Úpravy programového rozpočtu sa vo výdavkovej časti dotkli jednotlivých programov nasledovne:

Tabuľka č. 3

Program	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet	Úpravy za rok 2013	Čerpaný rozpočet (€)
Program 1: Plánov., manažment a kontrola	6 829 967,88	7 212 498,47	382 530,59	5 312 155,29
Program 2: Propagácia a marketing	450 000,00	450 000,00	0,00	402 771,72
Program 3: Interné služby	10 747 942,18	8 657 813,44	-2 090 128,74	6 892 774,03
Program 4: Cestovný ruch	348 280,00	365 719,84	17 439,84	315 542,24
Program 5: Bezpečnosť	1 900,00	1 900,00	0,00	45,00
Program 6: Komunikácie	11 800 000,00	14 250 656,00	2 450 656,00	14 103 362,85
Program 7: Doprava	8 563 820,00	12 526 090,94	3 962 270,94	12 483 307,30
Program 8: Vzdelávanie	44 420 636,63	47 210 933,38	2 790 296,75	46 653 542,46
Program 9: Šport	726 000,00	726 000,00	0,00	333 535,63
Program 10: Kultúra	3 553 079,00	3 699 208,00	146 129,00	3 653 486,07
Program 11: Sociálne zabezpečenie	23 996 176,70	23 779 725,81	-216 450,89	22 979 291,64
Program 12: Zdravotníctvo	222 400,00	222 400,00	0,00	210 288,64
Program 13: Administratíva	4 453 768,44	4 420 574,94	-33 193,50	4 329 193,90
Programový rozpočet spolu:	116 113 970,83	123 523 520,82	7 409 549,99	117 669 296,77
+Výdavkové finančné operácie	6 148 985,76			6 245 535,16
Rok 2013 celkom:	122 262 956,59			123 914 831,93

Po vykonaných úpravách sa programový rozpočet k 31. 12. 2013 v súhrne zvýšil o 6,38 %. Skutočné čerpanie však oproti pôvodne schválenému rozpočtu bolo vyššie len o 1 555 325,94 € (1,34 %).

1.2 Vývoj rozpočtových vzťahov

Na znázornenie a porovnanie pohybov rozpočtu jednotlivých rokov od roku 2010 do roku 2013 sú v nasledujúcej časti uvedené údaje pôvodne schválených rozpočtov ako aj údaje ich skutočného čerpania.

Porovnanie pôvodne schválených rozpočtov (v €)

Tabuľka č. 4

Názov ukazovateľa	Pôvodne schválený rozpočet v rokoch (€):			
	2013	2012	2011	2010
Prijmy rozpočtu BSK	113 831 417,59	115 128 926,33	107 772 182,31	109 007 083,69
Bežné	111 621 737,19	110 290 073,70	104 317 791,31	99 273 641,73
Kapitálové	2 209 680,40	4 838 852,63	3 454 391,00	9 733 441,96
Výdavky rozpočtu BSK	116 113 970,83	126 129 083,16	118 888 413,44	119 958 383,37
Bežné	105 315 785,76	108 536 733,16	103 597 067,58	106 553 902,84
Kapitálové	10 798 185,07	17 592 350,00	15 291 345,86	13 404 480,53
Rozdiel medzi P a V	-2 282 553,24	-11 000 156,83	-11 116 231,13	-10 951 299,68
Bežný rozpočet /prebytok(+) schodok(-)	6 305 951,43	1 753 340,54	720 723,73	-7 280 261,11
Kapitálový rozpočet (prebytok/schodok)	-8 588 504,67	-12 753 497,37	-11 836 954,86	-3 671 038,57
Prijimové finančné operácie	8 431 539,00	14 770 373,83	12 151 462,80	11 603 991,71
Výdavkové finančné operácie	6 148 985,76	3 770 217,00	1 035 231,67	652 692,03
Rozdiel medzi príjmovými a výd. FO	2 282 553,24	11 000 156,83	11 116 231,13	10 951 299,68
Rozpočtované položky spolu	122 262 956,59	129 899 300,16	119 923 645,11	120 611 075,40

Z vyššie uvedenej tabuľky vyplýva, že celkové rozpočtované príjmy pôvodne schváleného rozpočtu na rok 2013 v sume 113 831 417,59 € boli v porovnaní s rokom 2012 nižšie o 1,13 %. Rozpočtované výdavky pôvodne schváleného rozpočtu v sume 116 113 970,83 € sa v porovnaní s rokom 2012 znížili o 7,94 %. Prijimové finančné operácie pôvodne schváleného rozpočtu v sume 8 431 539,- € boli v roku 2013 medziročne nastavené nižšie o 6 338 834,83 € (42,92 %). Zvýšenie sa naopak predpokladalo pri výdavkových finančných operáciách, ktoré boli v pôvodne schválenom rozpočte na rok 2013 oproti roku 2012 nastavené vyššie o 63,1 %.

Rozpočtované položky spolu boli v rozpočte na rok 2013 (v porovnaní s predchádzajúcim rokom) nastavené vyššie o 5,88 %.

Skutočné plnenie rozpočtov za obdobie 2010 až 2013

Tabuľka č. 5

Názov ukazovateľa	Skutočné plnenie rozpočtu v rokoch (€):			
	2013	2012	2011	2010
Prijmy rozpočtu BSK	115 682 705,36	112 219 458,26	110 017 165,22	105 676 712,01
Bežné	113 482 746,08	111 491 401,70	108 573 294,85	103 336 564,27
Kapitálové	2 199 959,28	728 056,56	1 443 870,37	2 340 147,74
Výdavky rozpočtu BSK	117 669 296,77	116 108 878,62	114 038 774,69	111 585 613,92
Bežné	110 267 078,90	103 879 536,41	102 159 120,04	102 217 803,25
Kapitálové	7 402 217,87	12 229 342,21	11 879 654,65	9 367 810,67
Rozdiel medzi P a V	-1 986 591,41	-3 889 420,36	-4 021 609,47	-5 908 901,91
Bežný rozp./prebyt.(+) schodok(-)	3 215 667,18	7 611 865,29	6 414 174,81	1 118 761,02
Kapitál. rozpočet (prebyt./schodok)	-5 202 258,59	-11 501 285,65	-10 435 784,28	-7 027 662,93
Prijimové finančné operácie	10 378 090,83	7 090 361,83	11 870 797,03	7 799 123,23
Výdavkové finančné operácie	6 245 535,16	880 348,96	381 085,70	1 153 138,03
Rozdiel medzi príjm.a výd. FO	4 132 555,67	6 210 012,87	11 489 711,33	6 645 985,20
Prijmy spolu	126 060 796,19	119 309 820,09	121 887 962,25	113 475 835,24
Výdavky spolu	123 914 831,93	116 989 227,58	114 419 860,39	112 738 751,95
Výsledok hosp.bez zákon.úprav	2 145 964,26	2 320 592,51	7 468 101,86	737 083,29
Rozdelený výsl.hospodárenia		1 728 988,64	5 909 702,25	164 756,47
Č.uzn.,ktorým sa schvál.záver.účet		č.43/2013	č.43/2012	č. 46/2011

Ako je zrejmé z vyššie uvedenej tabuľky, skutočné čerpanie rozpočtov (rozdiel medzi príjmami a výdavkami) v sledovanom období vykazovalo každoročne postupne sa znižujúci schodok. Výsledky hospodárenia boli preto vykázané len z rozdielu medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami.

Porovnanie skutočného plnenia rozpočtov v rokoch 2012 a 2013 (v €):

Tabuľka č. 6

	2013	2012	Rozdiel 2013 – 2012
Príjmy rozpočtu BSK (P)	115 682 705,36	112 219 458,26	3 463 247,10
Bežné	113 482 746,08	111 491 401,70	1 991 344,38
Kapitálové	2 199 959,28	728 056,56	1 471 902,72
Výdavky rozpočtu BSK (V)	117 669 296,77	116 108 878,62	1 560 418,15
Bežné	110 267 078,90	103 879 536,41	6 387 542,49
Kapitálové	7 402 217,87	12 229 342,21	-4 827 124,34
Rozdiel medzi P a V	-1 986 591,41	-3 889 420,36	
Bežný rozpočet/prebytok(+),schodok (-)	3 215 667,18	7 611 865,29	
Kapitálový rozpočet/prebytok(+), schodok (-)	-5 202 258,59	-11 501 285,65	
Príjmové finančné operácie	10 378 090,83	7 090 361,83	3 287 729,00
Výdavkové finančné operácie	6 245 535,16	880 348,96	5 365 186,20
Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými FO	4 132 555,67	6 210 012,87	

Príjmy rozpočtu BSK (bez finančných operácií) v roku 2013 predstavovali sumu 115 682 705,36 €. V porovnaní s rokom 2012 sa zvýšili o 3,09 %.

Výdavky BSK (bežné a kapitálové) dosiahli objem 117 669 296,77 €. Medziročne sa zvýšili o 1 560 418,15 €, čo znamená nárast výdavkov o 1,34 %.

V roku 2013 boli vykonané príjmové **finančné operácie** v sume 10 378 090,83 €. V porovnaní s rokom 2012 bol objem príjmových finančných operácií v medziročnom porovnaní vyšší o 3 287 729,00 €. Výdavkové finančné operácie v sume 6 245 535,16 € v porovnaní s rokom 2012, dosiahli sedemnásobok sumy výdavkových finančných operácií z predchádzajúceho roka. Na uvedenú skutočnosť mali podstatný vplyv realizované splátky istín z prijatých úverov, ktoré spolu dosiahli sumu 6 210 535,16 €.

Celkové čerpanie rozpočtu a výsledok hospodárenia

Z tabuľky č. 6 je zrejmé, že **bežný rozpočet** BSK za rok 2013 bol prebytkový v sume 3 215 667,18 € (rok 2012 = 7 611 865,29 €), čo znamená, že BSK v roku 2013 v bežnom rozpočte dosiahol výrazne nižší prebytok ako v predchádzajúcom roku (-57,8 %).

Kapitálový rozpočet BSK za rok 2013 vykázal schodok v sume -5 202 258,59 € (rok 2012 = -11 501 285,65 €). V porovnaní s rokom 2012 sa schodok znížil o 54,77 %. Vykázaný schodok kapitálového rozpočtu za rok 2013 bol krytý z prebytku bežného rozpočtu a rozdielu medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami.

Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami bol v roku 2013 pri plnení rozpočtu BSK vykázaný v sume 4 132 555,67 €, čo oproti roku 2012 znamená zníženie o 2 077 457,20 €.

Z finančných výkazov o plnení rozpočtu vyplýva, že rozpočtované finančné prostriedky boli v rokoch 2013 a 2012 použité na:

Tabuľka č. 7

Účet	Názov účtu	Rok 2013 Schválený rozpočet	Rok 2013 Skutočnosť	Rok 2012 Skutočnosť
61	Mzdy, platy, služ príjmy	27 551 935,59	29 976 630,54	28 999 799,49
62	Poistné a príspevok do poisťovní	9 863 500,42	10 834 789,52	10 114 250,80
63	Tovary a služby	31 931 604,46	27 551 512,23	29 099 160,21
64	Bežné transfery	35 380 168,15	41 520 377,63	34 902 779,83
65	Splác.úrok. a ost. platby súvis. s úvermi	588 577,14	383 768,98	763 546,08
6	Bežné výdavky spolu:	105 315 785,76	110 267 078,90	103 879 536,41
71	Obstarávanie kapitálových aktív	10 762 208,07	7 154 946,73	12 042 802,58
72	Kapitálové transfery	35 977,00	247 271,14	186 539,63
7	Kapitálové výdavky spolu:	10 798 185,07	7 402 217,87	12 229 342,21
8	Výd. vypl. z trans. s fin. aktívami	6 148 985,76	6 245 535,16	880 348,96
C e l k o m :		122 262 956,59	123 914 831,93	116 989 227,58

Rozdiely medzi upraveným a skutočne čerpaným rozpočtom v roku 2013 znázorňuje tabuľka č. 8.

Tabuľka č. 8

Ukazovateľ	Rozpočet po úpravách k 31. 12 .2013	Skutočnosť k 31. 12. 2013	Rozdiel medzi uprav.rozp.. skutočnosťou
Bežný rozpočet			
Príjem	114 501 555,21	113 482 746,08	1 018 809,13
Výdaj	113 422 343,63	110 267 078,90	3 155 264,73
Rozdiel	1 079 211,58	3 215 667,18	2 136 455,60
Kapitálový rozpočet			
Príjem	2 198 294,73	2 199 959,28	1 664,55
Výdaj	10 101 377,19	7 402 217,87	-2 699 159,32
Rozdiel	-7 903 082,46	-5 202 258,59	2 700 823,87
Schválený rozpočet bez fin. operácií			
Príjem	116 699 849,94	115 682 705,36	-1 017 144,58
Výdaj	123 523 720,82	117 669 296,77	-5 854 424,05
Bilancia rozp. (bez fin. operácií)	-6 823 870,88	-1 986 591,41	4 837 279,47
Finančné operácie			
Príjmové fin. operácie	13 069 409,04	10 378 090,83	-2 691 318,21
Výdavky na fin. transakcie	6 245 538,16	6 245 535,16	-3,00
Rozdiel (bilancia fin. operácií)	6 823 870,88	4 132 555,67	-2 691 315,21
Rozpočet spolu			
Príjmy a príjm.fin. operácie spolu	129 769 258,98	126 060 796,19	-3 708 462,79
Výdavky a výd.fin. operácie spolu	129 769 258,98	123 914 831,93	-5 854 427,05
Bilancia rozpočtu vrátane fin. operácií celkom	0,00	2 145 964,26	2 145 964,26
Usporiad.fin.vzťahov (podľa § 16 zák.č.583/2004)		462 896,08	
Zostatok fin.operácií po úprave		1 683 068,18	

Z tabuľky č. 8 je zrejmé, že upravený bežný rozpočet BSK na rok 2013 bol prebytkový v sume 1 079 211,58 €. Skutočne dosiahnutý prebytok v sume 3 215 667,18 € znamená, že BSK, znížením čerpania bežných výdavkov, ušetril v rámci bežného rozpočtu 2 136 455,60 €.

Kapitálový rozpočet BSK na rok 2013 po úpravách vykazoval schodok v sume 7 903 082,46 €. Znížením čerpania vo výdavkovej časti kapitálového rozpočtu v roku 2013 o 2 699 159,32 € sa schodok znížil na úroveň 5 202 258,59 €, čím vznikla úspora v tejto časti rozpočtu v sume 2 700 823,87 € (pozri tabuľku č. 8).

Vykázaný schodok rozpočtu bol krytý finančnými prostriedkami z finančných operácií.

Celkový upravený rozpočet BSK za rok 2013 (bez finančných operácií) bol schodkový v sume 6 823 870,88 €. Znížením čerpania rozpočtu v jeho bežnej i kapitálovej časti sa bilancia medzi príjmami a výdavkami upravila a schodok rozpočtu BSK sa v skutočnosti znížil o 4 837 279,47 €, keď vykázal rozdiel vo výške 1 986 591,41 €.

V návrhu záverečného účtu sú uvedené v rámci bežných a kapitálových príjmov a bežných a kapitálových výdavkov aj príjmy a výdavky z finančných operácií, a sú v nej obsiahnuté aj tie účelovo viazané finančné prostriedky, ktoré podľa § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy možno použiť ako nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu. Tieto nevyčerpané prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu vyššieho územného celku z prebytku vylučujú.

V záverečnej rekapitulácii rozpočtu je vykázaná bilancia rozpočtu vrátane finančných operácií v sume 2 145 964,26 €. Tento výsledok hospodárenia, po usporiadaní finančných vzťahov v zmysle §16 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v sume 462 896,08 €, vykázal zostatok 1 683 068,18 €.

2 Zhodnotenie návrhu záverečného účtu

2.1 Rozpočtové hospodárenie

Na základe vyššie uvedených častí stanoviska HK BSK je možné potvrdiť, že výsledkom hospodárenia za rok 2013 po zákonných úpravách je zostatok nevyčerpaných prostriedkov z finančných operácií v sume 1 683 068,18 € (2012 = 1 728 809,38 €).

2.2 Peňažné fondy

Sociálny fond BSK bol tvorený ako úhrn povinného a nepovinného prídeltu vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd podľa zákona č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov.

Začiatkový stav sociálneho fondu k 1. 1. 2013 bol v sume 15 893,26 € (2012 = 30 538,86 €). Celková zákonná tvorba sociálneho fondu za rok 2013 bola v sume 56 697,79 € (2012 = 52 566,01 €). Prostriedky fondu boli čerpané ako príspevok na stravovanie, na regeneráciu pracovnej sily a na nenávratnú sociálnu výpomoc. Spolu bolo zo sociálneho fondu použitých 46 272,50 € (2012 = 67 211,61 €).

Rezervný fond vykazoval začiatkový stav k 1. 1. 2013 v sume 4 197 682,53 € (k 1. 1. 2012 = 3 606 712,31 €).

Uznesením zastupiteľstva č. 43/2013 z 21. 6. 2013 bol schválený odvod zostatku finančných operácií z roku 2012 v celkovej sume 1 728 988,64 do rezervného fondu.

V roku 2013 boli použité prostriedky rezervného fondu v sume 1 489 295,16 €.

Konečný stav rezervného fondu k 31. 12. 2013 bol vykázaný v celkovej sume 4 437 376,01 € (2012 = 4 197 682,53 €).

2.3 Bilancia aktív a pasív

Bilancia aktív a pasív BSK k 31. 12. 2012 je zhodnotená v časti D (strany 27 až 28) návrhu záverečného účtu.

Bilancia aktív a pasív vyplývajúca zo súvah Úradu BSK, rozpočtových a príspevkových organizácií BSK, ktoré sú súčasťou správy nezávislého audítora, je vyjadrená v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 9

Rok	2013			2012		
	BSK + RO + PO	R0 + Úrad BSK	Príspevkové org.	BSK + RO + PO	R0 + Úrad BSK	Príspevkové org.
AKTÍVA	405 783 661,41	355 580 074,73	50 203 586,68	407 608 020,97	359 785 199,74	47 822 821,23
Neobežný majetok	228 791 794,23	182 455 967,68	46 335 826,55	224 215 882,08	180 565 817,75	43 650 064,33
Obežný majetok	176 779 508,48	172 996 302,74	3 783 205,74	183 015 835,16	179 001 908,62	4 013 926,54
Časové rozlíšenie	212 358,70	127 804,31	84 554,39	376 303,73	217 473,37	158 830,36
PASÍVA	405 783 661,41	355 580 074,73	50 203 586,68	407 608 020,97	359 785 199,74	47 822 821,23
Vlastné imanie	180 560 081,05	177 995 204,48	2 564 876,57	177 670 377,22	174 900 968,16	2 769 409,06
Závazky	208 924 161,63	161 605 015,61	47 319 146,02	215 101 160,21	170 353 036,57	44 748 123,64
Časové rozlíšenie	16 299 418,73	15 979 854,64	319 564,09	14 836 483,54	14 531 195,01	305 288,53

Celková výška aktív BSK vykázaná rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vrátane Úradu BSK k 31. 12. 2013 dosiahla 405 783 661,41 € (2012 = 407 608 020,97 €).

Celková výška pasív BSK vykázaná rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vrátane Úradu BSK k 31. 12. 2013 bola totožná s objemom aktív, v tom vlastné imanie v sume 180 560 081,05 € (2012 = 177 670 377,22 €). Závazky v sume 208 924 161,63 € sa v porovnaní s predchádzajúcim rokom znížili o 6 177 tis. € (-2,87 %).

V medzioročnom porovnaní hodnota netto majetku ako aj celkové zdroje financovania poklesli o 1 824 tis. € (- 0,45 %).

Výsledok hospodárenia BSK (pred vykonaním zákonných úprav) za rok 2013 bol vykázaný v celkovej sume 2 145 964,26 € (2012 = 2 320 592,51 €).

2.4 Stav a vývoj dlhu

Ako každoročne aj v roku 2013 Bratislavský samosprávny kraj realizoval financovanie časti svojich výdavkov z návratných zdrojov financovania.

V priebehu roka 2013 boli úverové zdroje (EIB – V. tranža) použité na úhradu kapitálových výdavkov, ktoré boli schválené v rozpočte BSK na rok 2013 (refinancovanie výdavkov spojených s rekonštrukciou ciest II. a III. triedy (rekonštrukcia cesty II/503 Pezinok – Pernek, sanácia následkov po povodniach - Vinosady).

Úvery v OTP banke, Komerční banke (predtým aj DEXIA banka) a v EIB boli riadne splácané. Finančná výpomoc poskytnutá MF SR, po odklade splátok v predchádzajúcich obdobiach, mala v zmysle zmluvy dohodnutú splatnosť v roku 2013.

Výška zostatku prijatých úverov a finančných výpomocí z finančných inštitúcií a bánk k 31. 12. 2013 bola, pri porovnaní so stavmi k 31. 12. 2012, nasledovná:

Finančná inštitúcia	Stav k 31. 12. 2013	Stav k 31. 12. 2012	Rozdiel 2013 - 2012
OTP Banka	1 756 615,06 €	1 909 307,10 €	-152 692,04 €
EIB	22 319 880,75 €	19 795 370,96 €	2 524 509,79 €
Komerčná banka	14 702 097,34 €	15 492 872,24 €	-790 774,90 €
MF SR	0,00 €	4 813 118,24 €	-4 813 118,24 €
SPOLU	38 778 593,15 €	42 010 668,54 €	-3 232 075,39 €

Stav zostatku úverov ku koncu roka 2013 sa medziročne znížil o sumu 3 232 075,39 €. Zostatok istín tak dosiahol celkovú sumu 38 778 593,15 €. V porovnaní so stavom na konci roka 2012 sa znížil o 7,69 %.

2.5 Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2013

Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2013 je uvedený v časti E na strane 29 až 34 záverečného účtu za rok 2013.

Celková výška záväzkov BSK (Úrad BSK, rozpočtové a príspevkové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK) podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2013 predstavovala sumu 208 924 161,63 € (2012 = 215 101 160,21 €), z toho dlhodobé záväzky v celkovej sume 383 613,72 € (2012 = 443 390,50 €) a krátkodobé záväzky v celkovej sume 6 348 867,88 € (2012 = 6 983 949,69 €). Medziročne sa celková výška záväzkov znížila o 2,87 %.

Celková výška záväzkov rozpočtových organizácií a Úradu BSK podľa účtovnej závierky predstavovala sumu 161 605 015,61 € (2012 = 170 353 036,57 €), z toho dlhodobé záväzky predstavovali sumu 139 445,44 € (2012 = 123 028,04 €) a krátkodobé záväzky boli v sume 4 416 756,09 € (2012 = 4 982 923,78 €).

Celková výška záväzkov príspevkových organizácií podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2013 predstavovala sumu 47 319 146,02 € (2012 = 47 748 123,64 €), z toho dlhodobé záväzky predstavovali sumu 244 168,28 € (2012 = 320 362,46 €) a krátkodobé záväzky boli v sume 1 932 111,79 € (2012 = 2 001 025,91 €).

Podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2013 BSK vrátane rozpočtových a príspevkových organizácií evidoval celkovú výšku pohľadávok brutto v sume 2 879 351,53 € (z toho dlhodobé pohľadávky v celkovej sume 180 653,71 € a krátkodobé pohľadávky v celkovej sume 2 698 697,82 €).

Celková výška pohľadávok po korekciách (netto) k 31. 12. 2013 predstavovala sumu 1 345 594,33 € (2012 = 1 437 340,84 €). V porovnaní s predchádzajúcim rokom sa celkový objem netto pohľadávok znížil o 6,38 %.

3 Overenie audítorom a zverejnenie návrhu záverečného účtu

Bratislavský samosprávny kraj, v súlade s § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a s § 9 ods. 4 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov, dal účtovnú závierku a svoje hospodárenie za rozpočtový rok 2013 overiť audítorom.

Správa nezávislého audítora je súčasťou materiálu predkladaného k záverečnému účtu.

4 Súlad návrhu záverečného účtu so zákonom o rozpočtových pravidlách

Predkladaný návrh záverečného účtu obsahuje súhrnné údaje o rozpočtovom hospodárení BSK. Bol zostavený po predchádzajúcom usporiadaní hospodárenia, vrátane usporiadania finančných vzťahov k zriadeným a založeným právnickým osobám a k iným osobám na území BSK a usporiadania finančných vzťahov k iným rozpočtom.

Predložený záverečný účet obsahuje :

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení:
 1. bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
 2. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
 3. finančné operáciev súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b) tvorbu a použitie peňažných fondov
- c) bilanciu aktív a pasív,
- d) prehľad o záväzkoch a pohľadávkach,
- e) prehľad o stave a vývoji dlhu
- f) údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti BSK,
- g) prehľad o majetku BSK,
- h) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
- i) hodnotenie plnenia programov vyššieho územného celku.

Záverečný účet BSK za rok 2013 bol zostavený v zmysle § 16 ods. 5 a §10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Obsahuje vyššie uvedeným zákonom uložené náležitosti, čím spĺňa predpismi určenú formu.

Záverečný účet bol zverejnený v súlade s § 9 ods. 3 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov, čím bola dodržaná povinnosť zverejnenia záverečného účtu pred jeho schválením najmenej 15 dní.

5 ZÁVER

V zmysle § 14 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vyšší územný celok je povinný vykonávať zmeny rozpočtu v priebehu rozpočtového roka rozpočtovými opatreniami, ktorými sú:

- a) presun rozpočtovaných prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu, pričom sa nemenia celkové príjmy a celkové výdavky,
- b) povolené prekročenie výdavkov pri dosiahnutí vyšších príjmov,
- c) viazanie rozpočtovaných výdavkov, ak ich krytie je ohrozené neplnením rozpočtovaných príjmov, alebo ak sa očakáva narušenie vyrovnanosti bežného rozpočtu z iných dôvodov ako použitím rezervného fondu alebo použitím účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, nevyčerpaných v minulých rokoch a zároveň vyšší územný celok je povinný viesť operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka.

Podľa návrhu záverečného účtu je výsledkom hospodárenia BSK v roku 2013 suma 1 683 068,18 € (2012=1 728 988,64 €), ktorá je zostatkom finančných operácií.

Podľa § 15 ods. 1. písm. c) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy VÚC môže vytvárať peňažné fondy, ktorých zdrojom môžu byť zostatky peňažných fondov z predchádzajúcich rozpočtových rokov a zostatky príjmových finančných operácií.

Uvedený výsledok hospodárenia je navrhovaný na rozdelenie nasledovne:
- prevod do rezervného fondu v plnej výške 1 683 068,18 €.

Na základe posúdenia úprav rozpočtu počas rozpočtového roka 2013, dodržania podmienok pre vykávanie vyrovnanosti, prebytku, resp. schodku a obsahu údajov prezentovaných v predložennom návrhu záverečného účtu a vzhľadom na predkladané stanovisko k jednotlivým častiam predloženého záverečného účtu Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2013

odporúčam zastupiteľstvu schváliť

Záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2013

bez výhrad.

Bratislava 30. 5. 2014

Ing. Štefan Marušák
hlavný kontrolór BSK