

K bodu č.

Stanovisko

**hlavného kontrolóra
Bratislavského samosprávneho kraja**

**k záverečnému účtu Bratislavského samosprávneho kraja
za rok 2017**

Bratislava

Apríl 2018

Stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu za rok 2017

Základom finančného hospodárenia je rozpočet, ktorý samosprávny kraj (VÚC) zostavuje na obdobie jedného kalendárneho roka.

Po skončení rozpočtového roka je samosprávny kraj povinný údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovať do záverečného účtu VÚC a návrh záverečného účtu predložiť na schválenie zastupiteľstvu samosprávneho kraja.

Podľa § 19e ods. 1 písm. c) zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov, má hlavný kontrolór (ďalej len „HK“) pred jeho schválením zastupiteľstvom vypracovať k návrhu záverečného účtu svoje odborné stanovisko.

Predložené stanovisko HK k záverečnému účtu Bratislavského samosprávneho kraja (ďalej len „BSK“) za rok 2017 je spracované na základe predloženého záverečného účtu BSK, porovnania záverečných účtov BSK predchádzajúcich rozpočtových rokov, schváleného viacročného rozpočtu na roky 2017 až 2019 a jeho úprav, materiálov predložených k vypracovaniu tohto stanoviska a poznatkov získaných z kontrolnej činnosti.

Z analýz vyššie uvedených dokumentov vyplýva, že v roku 2017 sa hospodárenie BSK riadilo zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov ako aj ďalšími predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami samosprávneho kraja.

1. Súhrnná charakteristika návrhu záverečného účtu

Rozpočet BSK na rok 2017, ako súčasť viacročného rozpočtu na roky 2017 až 2019, bol schválený zastupiteľstvom Bratislavského samosprávneho kraja (Z BSK) 16. 12. 2016 uznesením č. 124/2016 ako vyrovnaný s celkovými príjmami a výdavkami v sume 144 727 095,46 € (2016 = 142 995 258,66 €).

Bežný rozpočet bol schválený ako prebytkový v sume 6 665 494,72 €, v príjmovej časti v sume 130 157 471,21 € (2016 = 123 584 302,97 €) a vo výdavkovej časti v sume 123 491 976,49 € (2016 = 123 986 464,71 €). Kapitálový rozpočet bol schválený ako schodkový vo výške 8 547 999,26 € (2016 = 9 464 143,73 €), v príjmovej časti vo výške 9 969 624,25 € (2016 = 9 308 240,349 €) a vo výdavkovej časti v sume 18 517 623,51 € (2016 = 18 772 384,07 €). Vyššie uvedený nesúlad v príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu korigoval prebytok rozpočtu finančných operácií, ktorý zabezpečil vyrovnanosť rozpočtu BSK, keď do rozpočtu boli zahrnuté príjmové finančné operácie v sume 4 600 000,00 € (2016 = 10 102 715,35 €) a výdavkové finančné operácie vo výške 2 717 495,46 € (2016 = 3 236 409,88 €).

BSK v roku 2017 zostavil svoj rozpočet v nasledovnom programovom členení:

Názov programu	Rozpočet 2017	Rozpočet 2016	Rozpočet 2015
1. Plán., manažment a kontrola	10 828 408,72	8 732 177,03	8 618 811,50
2. Propagácia a marketing	600 000,00	635 426,92	300 000,00
3. Interné služby	14 431 864,32	19 671 144,17	13 054 984,86
4. Cestovný ruch	1 045 250,00	978 543,00	562 780,00
5. Bezpečnosť	500,00	500,00	500,00
6. Komunikácie	13 130 020,90	14 630 000,00	13 500 000,00
7. Doprava	11 829 000,00	10 178 000,00	10 275 000,00
8. Vzdelávanie	50 085 543,00	46 487 354,60	45 383 507,60
9. Šport	395 000,00	795 000,00	666 000,00
10. Kultúra	4 396 033,00	4 228 225,00	3 699 041,00
11. Sociálne zabezpečenie	25 198 809,81	24 778 575,51	23 725 439,37
12. Zdravotníctvo	930 200,00	922 200,00	863 000,00
13. Administratíva	6 226 970,25	5 554 618,00	4 593 841,00
14. Strateg. podpora verej. života...	2 912 000,00	2 167 084,55	-
+ Výdavkové finančné operácie	2 717 495,46	3 236 409,88	2 122 908,74
	144 727 095,46	142 995 258,66	127 365 814,07

1.1 Úpravy rozpočtu

Nastavenie rozpočtu BSK v jeho príjmovej časti (vzhľadom na riziká, uvedené v návrhu rozpočtu na rok 2017) možno hodnotiť ako optimálne, keď skutočné príjmy boli o 8,43 % vyššie ako sa v schválenom návrhu rozpočtu predpokladalo.

Tabuľka č. 1

Príjmy	Schválený rozpočet	Skutočné plnenie
Bežné	130 157 471,21	135 795 819,62
Kapitálové	9 969 624,25	2 624 254,82
Príjmové finančné operácie	4 600 000,00	18 503 986,98
Príjmy celkom:	144 727 095,46	156 924 061,42

Predložený záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2017 na takmer 80 stranách (str. 2 až 79) analyzuje vývoj hospodárenia v uvedenom účtovnom období.

Zmeny rozpočtu v zmysle § 14 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy schválilo Zastupiteľstvo BSK v priebehu rozpočtového roka štyrikrát (uznesenia č. 7, 25, 26 a 46/2017). Ďalšie úpravy rozpočtu boli vykonané na základe bodu B. uznesenia Zastupiteľstva BSK č. 124/2016 zo 16. 12. 2016, ktorým splnomocnilo predsedu BSK spresňovať rozpočet BSK.

Okrem toho zmeny rozpočtu zohľadňovali aj úpravy účelových dotácií zo štátneho rozpočtu, z prostriedkov EÚ, darov, ktoré v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zastupiteľstvo BSK neschvaľuje.

Evidenciu o vykonaných úpravách (zmenách) jednotlivých položiek schváleného rozpočtu, ktorými sa rozpočet BSK v priebehu roka 2017 menil, viedol priebežne odbor financií BSK.

Po vykonaných úpravách sa rozpočet oproti schválenému rozpočtu zmenil nasledovne:

Tabuľka č. 2

Ukazovatele	Schválený rozpočet v €	Úpravy za r. 2017 v €	Rozpočet po úpravách v €
Bežný rozpočet			
Príjem	130 157 471,21	5 569 263,73	135 726 734,94
Výdaj	123 491 976,49	8 416 640,46	131 908 616,95
Rozdiel (bilancia bežného rozpočtu)	6 665 494,72		3 818 117,99
Kapitálový rozpočet			
Príjem	9 969 624,25	-3 230 118,62	6 739 505,63
Výdaj	18 517 623,51	19 364 139,98	37 881 763,49
Rozdiel (bilancia kapitál. rozpočtu)	-8 547 999,26		-31 142 257,86

Bežný a kapitálový rozpočet spolu

Príjem	140 127 095,46	1 283 443,15	134 175 986,46
Výdaj	142 009 600,00	1 926 680,96	141 685 529,74
Rozdiel (bilancia rozpočtu)	-1 882 504,54		-7 509 543,28

Finančné operácie			
Príjem	4 600 000,00	25 441 635,33	30 041 635,33
Výdaj	2 717 495,46	0,00	2 717 495,46
Rozdiel	1 882 504,54		

Rozpočet spolu – príjmy 144 727 095,46 172 507 875,90

Rozpočet spolu – výdavky 144 727 095,46 172 507 875,90

Úpravy programového rozpočtu sa vo výdavkovej časti dotkli jednotlivých programov nasledovne:

Tabuľka č. 3

Program	Schválený rozpočet (€)	Upravený rozpočet	Úpravy za rok 2017	Čerpaný rozpočet (€)
Program 1: Plánov., manažment a kontrola	10 828 408,72	7 144 375,25	-3 684 033,47	5 492 035,08
Program 2: Propagácia a marketing	600 000,00	600 000,00	0,00	580 946,65
Program 3: Interné služby	14 431 864,32	37 473 787,85	23 041 923,53	15 460 483,50
Program 4: Cestovný ruch	1 045 250,00	1 171 761,29	126 511,29	1 063 460,23
Program 5: Bezpečnosť	500,00	500,00	0,00	244,06
Program 6: Komunikácie	13 130 020,90	13 925 222,69	795 201,79	12 603 922,98
Program 7: Doprava	11 829 000,00	12 672 050,20	843 050,20	12 670 296,50
Program 8: Vzdelávanie	50 085 543,00	55 637 989,45	5 552 446,45	54 516 720,36
Program 9: Šport	395 000,00	402 000,00	7 000,00	327 102,34
Program 10: Kultúra	4 396 033,00	4 379 783,00	-16 250,00	4 341 186,71
Program 11: Sociálne zabezpečenie	25 198 809,81	26 116 637,96	917 828,15	25 200 488,55
Program 12: Zdravotníctvo	930 200,00	926 332,50	-3 867,50	768 417,16
Program 13: Administratíva	6 226 970,25	6 260 770,25	33 800,00	6 080 777,35
Program 14: Podpora verej. života v regióne	2 912 000,00	3 079 170,00	167 170,00	2 995 326,53
Programový rozpočet spolu:	142 009 600,00	169 790 380,44	27 780 780,44	142 101 408,00
+Výdavkové finančné operácie	2 717 495,46	2 717 495,46	0,00	2 597 497,65
Rok 2017 celkom:	144 727 095,46	172 507 875,90	27 780 780,44	144 698 905,65

Po vykonaných úpravách sa programový rozpočet k 31. 12. 2017 v súhrne zvýšil o 27 781 tis. € (19,2 %). Skutočné čerpanie v objeme 144 698 905,65 € bolo oproti upravenému rozpočtu výrazne nižšie (-27 808 970,25 €; -10,23 %) a zostalo na úrovni prvotne schváleného rozpočtu (rozdiel -28 189,81 €).

1.2 Vývoj rozpočtových vzťahov

Na porovnanie pohybov rozpočtu jednotlivých rokov od roku 2014 do roku 2017 sú v nasledujúcej časti uvedené údaje prvotne schválených rozpočtov ako aj údaje ich skutočného čerpania.

Porovnanie prvotne schválených rozpočtov v rokoch 2014 až 2017 (v €)

Tabuľka č. 4

Názov ukazovateľa	Pôvodne schválený rozpočet v rokoch (€):			
	2017	2016	2015	2014
Príjmy rozpočtu BSK	140 127 095,46	132 892 543,31	124 207 518,85	124 797 196,38
Bežné	130 157 471,21	123 584 302,97	117 054 721,96	115 281 198,65
Kapitálové	9 969 624,25	9 308 240,34	7 152 796,89	9 515 997,73
Výdavky rozpočtu BSK	142 009 600,00	139 758 848,78	125 242 905,33	123 101 252,36
Bežné	123 491 976,49	120 986 464,71	111 316 400,62	109 664 020,35
Kapitálové	18 517 623,51	18 772 384,07	13 926 504,71	13 437 232,01
Rozdiel medzi P a V	-1 882 504,54	-6 866 305,47	-1 035 386,48	1 695 944,02
Bežný rozpočet /prebytok(+) schodok(-)	6 665 494,72	2 597 838,26	5 738 321,34	5 617 178,30
Kapitálový rozpočet (prebytok/schodok)	-8 547 999,26	-9 464 143,73	-6 773 707,82	-3 921 234,28
Príjmové finančné operácie	4 600 000,00	10 102 715,35	3 158 295,22	0,00
Výdavkové finančné operácie	2 717 495,46	3 236 409,88	2 122 908,74	1 695 944,02
Rozdiel medzi príjmovými a výd. FO	1 882 504,54	6 866 305,47	1 035 386,48	-1 695 944,02
Rozpočtované položky spolu	144 727 095,46	142 995 258,66	127 365 814,07	124 797 196,38

Z vyššie uvedenej tabuľky vyplýva, že rozpočtované príjmy prvotne schváleného rozpočtu na rok 2017 v celkovej sume 140 127 095,46 € (2016 = 132 892 543,31 €) boli v porovnaní s rokom 2016 vyššie (o 5,44 % = 7 234 552,15 €). Rozpočtované výdavky v sume 142 009 600,00 € (2016 = 139 758 848,78 €) v porovnaní s rokom 2016 boli zvýšené len mierne (o 1,61 %). Rozpočet na rok 2017 v porovnaní s predchádzajúcim rokom počítal s nižšími príjmami z finančných operácií = 4 600 000,00 € (2016 = 10 102 715,35 €). V danej súvislosti rozpočet predpokladal tiež zníženie pri výdavkových finančných operáciách.

Rozpočtované položky spolu boli v rozpočte na rok 2017 (v porovnaní s predchádzajúcim rokom) zvýšené o 1 731 836,80 € (1,21 %).

Skutočné plnenie rozpočtov za obdobie 2014 až 2017

Tabuľka č. 5

Názov ukazovateľa	Skutočné plnenie rozpočtu v rokoch (€):			
	2017	2016	2015	2014
Príjmy rozpočtu BSK	138 420 074,44	133 721 434,84	126 796 243,35	120 928 532,80
Bežné	135 795 819,62	129 444 805,65	124 847 813,14	119 319 218,59
Kapitálové	2 624 254,82	4 276 629,19	1 948 430,21	1 609 314,21
Výdavky rozpočtu BSK	142 101 408,00	130 509 346,54	127 766 525,40	113 948 031,07
Bežné	127 670 012,96	119 865 035,94	112 663 481,16	108 016 269,93
Kapitálové	14 431 282,04	10 644 310,60	15 103 044,24	5 931 761,14
Rozdiel medzi P a V	-3 681 333,56	3 212 088,30	-970 282,05	6 980 501,73
Bežný rozpočet/prebytok(+) schodok(-)	8 125 693,66	9 579 769,71	12 184 331,98	11 302 948,66
Kapitálový rozpočet (prebytok/schodok)	-11 807 027,22	-6 367 681,41	-13 154 614,03	-4 322 446,93
Príjmové finančné operácie	18 503 986,98	7 386 828,30	6 173 998,71	1 508 664,95
Výdavkové finančné operácie	2 667 495,57	2 597 497,65	3 237 583,28	1 702 444,02
Rozdiel medzi príjm. a výd. FO	15 836 491,41	4 789 330,65	2 936 415,43	-193 779,07
Príjmy spolu	156 924 061,42	141 108 263,14	132 970 242,06	122 437 197,75
Výdavky spolu	144 768 903,57	133 106 844,19	131 004 108,68	115 650 475,09
Výsledok hosp. bez zákon. úprav	12 155 157,85	8 001 418,95	1 966 133,38	6 786 722,66
Rozdelený výsledok hospodárenia		4 869 081,68	1 691 800,70	6 380 741,35
Č. uzn., ktorým sa schvál. záverečný účet		45/2017	č.26/2016	č.45/2015

Z tabuľky č. 5 je zrejmé, že skutočné čerpanie rozpočtov (rozdiel medzi príjmami a výdavkami) v roku 2017 skončilo prebytkom.

Vykázaný kladný výsledok hospodárenia v roku 2017 bol vytvorený z rozdielu medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami.

Porovnanie skutočného plnenia rozpočtov v rokoch 2016 a 2017 (v €):

Tabuľka č. 6

Názov ukazovateľa	2017	2016	Rozdiel 2017 – 2016
Príjmy rozpočtu BSK (P)	138 420 074,44	133 721 434,84	4 698 639,60
Bežné	135 795 819,62	129 444 805,65	6 351 013,97
Kapitálové	2 624 254,82	4 276 629,19	-1 652 374,37
Výdavky rozpočtu BSK (V)	142 101 408,00	130 509 346,54	11 592 061,46
Bežné	127 670 125,96	119 865 035,94	7 805 090,02
Kapitálové	14 431 282,04	10 644 310,60	3 786 971,44
Rozdiel medzi P a V	-3 681 333,56	3 212 088,30	
Bežný rozpočet/prebytok(+),schodok (-)	8 125 693,66	9 579 769,71	
Kapitálový rozpočet/prebytok(+), schodok (-)	-11 807 027,22	-6 367 681,41	
Príjmové finančné operácie	18 503 986,98	7 386 828,30	11 117 158,68
Výdavkové finančné operácie	2 667 495,57	2 597 497,65	69 997,92
Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými FO	15 836 491,41	4 789 330,65	11 047 160,76

Príjmy rozpočtu BSK (bez finančných operácií) v roku 2016 predstavovali sumu 138 420 074,44 € (2016 = 133 721 434,84 €). V porovnaní s rokom 2016 boli vyššie o 4 698 639,60 € (3,51 %).

Výdavky BSK (bežné a kapitálové) dosiahli objem 142 101 408,00 € (2016 = 130 509 346,54 €). Medziročne objem výdavkov rozpočtu v roku 2017 vzrástol o 11 592 061,46 € (8,88 %).

V roku 2017 BSK realizoval príjmové **finančné operácie** v sume 18 503 986,98 € (2016 = 7 386 828,30 €). V porovnaní s rokom 2016 bol objem príjmových finančných operácií v medziročnom porovnaní vyšší o 11 117 158,68 €. Výdavkové finančné operácie v objeme 2 667 495,57 € (2016 = 2 597 497,65 €) boli niekoľkonásobne nižšie ako príjmové finančné operácie. Svojím objemom vyvážili celkovú skutočnú bilanciu rozpočtu BSK.

1.3 Celkové čerpanie rozpočtu a výsledok hospodárenia

Z tabuľky č. 6 je zrejmé, že **bežný rozpočet** BSK za rok 2017 skončil s prebytkom v sume 8 125 693,66 € (rok 2016 = 9 579 769,71 €), čo znamená, že BSK v roku 2017 v bežnom rozpočte dosiahol o 1 454 076,05 € nižší prebytok ako v predchádzajúcom roku.

Kapitálový rozpočet BSK za rok 2017 skončil so schodkom v sume 11 807 027 € (rok 2016 = -6 367 681,41 €). V porovnaní s rokom 2016 bol vykázaný schodok vyšší o 5 439 345,81 €. Čerpanie kapitálových výdavkov sa medziročne zvýšilo o 11 592 061,46 € (+8,88 %). Vykázaný schodok kapitálového rozpočtu za rok 2017 bol krytý z prebytku bežného rozpočtu a plusového rozdielu, ktorý vznikol medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami.

Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami bol pri plnení rozpočtu BSK v roku 2017 vykázaný v sume 15 836 491,41 € (rok 2016 = 4 789 330,65 €).

Z finančných výkazov o plnení rozpočtu vyplýva, že rozpočtované finančné prostriedky boli v roku 2017 použité na:

Tabuľka č. 7

Účet	Názov účtu	Rok 2017 Schválený rozpočet	Rok 2017 Skutočnosť	Rok 2016 Skutočnosť
61	Mzdy, platy, služ. príjmy	36 181 909,71	39 120 852,17	34 356 694,95
62	Poistné a príspevok do poisťovní	13 214 152,83	14 130 267,43	12 203 122,79
63	Tovary a služby	32 778 257,78	32 536 675,70	33 786 538,02
64	Bežné transfery	40 787 992,81	41 652 569,43	42 846 053,85
65	Splác. úrok. a ost. platby súvis. s úvermi	529 663,36	229 761,23	296 254,74
6	Bežné výdavky spolu:	123 491 976,49	127 670 125,96	123 488 664,35
71	Obstarávanie kapitálových aktív	17 992 623,51	10 248 413,94	8 991 417,26
72	Kapitálové transfery	525 000,00	4 182 868,10	1 652 893,34
7	Kapitálové výdavky spolu:	18 517 623,51	14 431 282,04	10 644 310,60
8	Výd. vypl. z trans. s fin. aktívami	2 717 495,46	2 667 495,57	2 597 497,65
C e l k o m:		144 727 095,46	144 768 903,57	136 730 472,60

Rozdiely medzi skutočne čerpaným a upraveným rozpočtom v roku 2017

Tabuľka č. 8

Ukazovateľ	Rozpočet po úpravách k 31. 12. 2017	Skutočnosť k 31. 12. 2017	Rozdiel medzi uprav. rozp. a skutočnosťou
Bežný rozpočet			
Príjem	135 726 734,94	135 795 819,62	69 084,68
Výdaj	131 908 616,95	127 670 125,96	-4 238 490,99
Rozdiel	3 818 117,99	8 125 693,66	
Kapitálový rozpočet			
Príjem	6 739 505,63	2 624 254,82	-4 115 250,81
Výdaj	37 881 763,49	14 431 282,04	-23 450 481,45
Rozdiel	-31 142 257,86	-11 807 027,22	
Schválený rozpočet bez fin. operácií			
Príjem	142 466 240,57	138 420 074,44	-4 046 166,13
Výdaj	169 790 380,44	142 101 408,00	-27 688 972,44
Bilancia rozp. (bez fin. operácií)	-27 324 139,87	-3 681 333,56	
Finančné operácie			
Príjmové fin. operácie	30 041 635,33	18 503 986,98	-11 537 648,35
Výdavky na fin. transakcie	2 717 495,46	2 667 495,57	-49 999,89
Rozdiel (bilancia fin. operácií)	27 324 139,87	15 836 491,41	
Rozpočet spolu			
Príjmy a príjmové fin. operácie spolu	172 507 875,90	156 924 061,42	-15 583 814,48
Výdavky a výdavkové fin. operácie spolu	172 507 875,90	144 768 903,57	-27 738 972,33
Bilancia rozpočtu vrátane fin. operácií celkom	0,00	12 155 157,85	
Úprava fin. vzťahov (podľa § 16 zák.č.583/2004)		-7 349 883,02	
Zostatok fin. operácií po úprave		4 805 274,83	

V tabuľke č. 8 vidieť, že bežný rozpočet BSK na rok 2017 bol aj po úpravách zostavený ako vyrovnaný v sume 172 507 875,90 €. V porovnaní s upraveným bežným

rozpočtom bol výsledný rozdiel v skutočnosti vyšší o 4 307 575,67 €. Uvedený prebytok bežného rozpočtu BSK dosiahol znížením čerpania bežných výdavkov (-4 238 490,99 €).

Kapitálový rozpočet BSK na rok 2017 skončil po úpravách so schodkom v sume 31 142 257,86 €. Reakciou na znížený skutočný príjem kapitálového rozpočtu bolo obmedzenie čerpania v jeho výdavkovej časti. Skutočný schodok kapitálového rozpočtu vo výške 11 807 027,22 € bol oproti upravenému rozpočtu nižší o 19 335 230,64 €.

Vykázaný schodok jednotlivých častí rozpočtu bol krytý finančnými prostriedkami z bilancie bežného rozpočtu a kladného rozdielu finančných operácií.

Celkový upravený rozpočet BSK za rok 2017 (bez finančných operácií) bol schodkový v sume 3 681 333,56 €. Znížením čerpania rozpočtu v jeho bežnej i kapitálovej časti sa rozdiel medzi príjmami a výdavkami upravil.

V návrhu záverečného účtu sú uvedené v rámci bežných a kapitálových príjmov a bežných a kapitálových výdavkov aj príjmy a výdavky z finančných operácií. V nich sú obsiahnuté aj tie účelovo viazané finančné prostriedky, ktoré podľa § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy možno použiť ako nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu. Tieto (nevyčerpané) prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu vyššieho územného celku z prebytku vylučujú.

Skutočným výsledkom hospodárenia, po usporiadaní finančných vzťahov v zmysle § 16 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (v sume 7 349 883,02 €), bol vytvorený zostatok 4 805 274,83 €.

2. Zhodnotenie návrhu záverečného účtu

2.1 Rozpočtové hospodárenie

Na základe vyššie uvedených častí stanoviska HK BSK je možné potvrdiť, že výsledkom hospodárenia za rok 2017 (po zákonných úpravách) je zostatok nevyčerpaných prostriedkov z finančných operácií v sume 4 805 274,83 € (2016 = 4 906 353,18 €).

2.2 Peňažné fondy

Sociálny fond BSK bol tvorený ako súhrn povinného a nepovinného prídeldu vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd podľa zákona č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov.

Začiatkový stav sociálneho fondu k 1. 1. 2017 bol v sume 33 310,34 €. Celková zákonná tvorba sociálneho fondu za rok 2017 dosiahla sumu 86 576,04 €, z toho základný prídeld vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd za december 2016 vo výške 7 282,10 € a základný prídeld vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd za január až november 2017 vo výške 79 293,94 €.

Prostriedky fondu boli čerpané ako príspevok na stravovanie, na regeneráciu zamestnancov a na nenávratnú sociálnu výpomoc. Spolu bolo zo sociálneho fondu použitých 89 061,00 € (2016 = 68 904,50 €).

Rezervný fond mal k 1. 1. 2017 začiatkový stav v sume 6 098 314,33 € (2016 = 11 455 416,67 €).

Uznesením č. 45/2017 z 5. 5. 2017 zastupiteľstvo BSK schválilo prevod zostatku finančných prostriedkov z roku 2016 v celkovej sume 4 869 081,68 € do rezervného fondu.

V roku 2017 boli použité prostriedky rezervného fondu vo výške 5 449 613,27 €.

Konečný stav (zostatok) rezervného fondu k 31. 12. 2017 bol vykázaný v celkovej výške 5 517 782,74 € (2016 = 6 098 314,33 €).

2.3 Bilancia aktív a pasív

Bilancia aktív a pasív BSK k 31. 12. 2017 je zhodnotená v časti D návrhu záverečného účtu.

Bilancia aktív a pasív vyplýva zo súvah Úradu BSK, rozpočtových a príspevkových organizácií BSK, ktoré sú súčasťou správy nezávislého audítora. Bilancia je vyjadrená v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 9

Rok	2017			2016		
Bilancia	BSK + RO + PO	R0 + Úrad BSK	Príspevkové org.	BSK + RO + PO	R0 + Úrad BSK	Príspevkové org.
AKTÍVA	433 898 840,77	395 041 947,96	38 856 892,81	419 482 409,23	384 006 778,81	35 475 630,42
Neobežný majetok	254 152 105,21	218 694 612,26	35 457 492,95	245 158 684,22	213 074 835,19	32 083 849,03
Obežný majetok	179 400 349,67	176 064 297,82	3 336 051,85	174 079 266,92	170 734 223,63	3 345 043,29
Časové rozlíšenie	346 385,89	283 037,88	63 348,01	244 458,09	197 719,99	46 738,10
PASÍVA	433 898 840,77	395 041 947,96	38 856 892,81	419 482 409,23	384 006 778,81	35 475 630,42
Vlastné imanie	201 421 895,04	198 937 624,42	2 484 270,62	199 636 375,78	196 920 917,02	2 715 458,76
Závazky	215 235 754,62	179 068 859,74	36 166 894,88	202 431 243,34	169 997 220,19	32 434 023,15
Časové rozlíšenie	17 241 191,11	17 035 463,80	205 727,31	17 414 790,11	17 088 641,60	326 148,51

Celková výška aktív BSK vykázaná rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vrátane Úradu BSK k 31. 12. 2017 dosiahla 433 898 840,77 € (2016 = 419 482 409,23 €).

Celková výška pasív BSK vykázaná rozpočtovými a príspevkovými organizáciami vrátane Úradu BSK k 31. 12. 2017 bola totožná s objemom aktív, v tom vlastné imanie v sume 201 421 895,04 € (2016 = 199 636 375,78 €).

Závazky v sume 215 235 754,62 € (2016 = 202 431 243,34 €) boli v porovnaní s predchádzajúcim rokom vyššie o 12 804 511,28 € (+6,33 %).

V medziročnom porovnaní hodnota netto majetku ako aj celkové zdroje financovania vzrástli o 14 416 431,54 € (+3,44 %).

Výsledok hospodárenia BSK za rok 2017 (pred vykonaním zákonných úprav) bol vykázaný v celkovej sume 12 155 157,85 €.

2.4 Stav a vývoj dlhu

V roku 2017 BSK kraj prijal nový úver zo SLSP v objeme 10 mil. €.

Úvery prijaté z EIB, Komerčnej banky, Slovenskej sporiteľne a OTP banky boli riadne splácané.

Výška zostatku prijatých úverov z bankových inštitúcií bola k 31. 12. 2017, pri porovnaní so stavmi k 31. 12. 2016, nasledovná:

Finančná inštitúcia	Stav k 31. 12. 2017	Stav k 31. 12. 2016	Splatená istina 2017
EIB	19 400 699,23 €	20 236 432,65 €	-835 733,42 €
Komerčná banka	9 884 875,34 €	11 160 609,34 €	-1 275 734,00 €
OTP banka	1 145 846,90 €	1 298 538,94 €	-152 692,04 €
Slovenská sporiteľňa	14 037 718,80 €	4 371 054,80 €	-333 336,00 €
SPOLU	44 469 140,27 €	37 066 635,73 €	2 597 495,46 €

Stav zostatku istín z úverov sa ku koncu roka 2017 medziročne zvýšil o sumu 7 402 504,54 €. Zostatok istín tak dosiahol celkovú sumu 44 469 140,27 €. V porovnaní so stavom na konci roka 2016 zväčšil svoj objem o 19,97 %.

2.5 Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2017

Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2017 je uvedený v časti G záverečného účtu za rok 2017.

Celková výška záväzkov BSK (Úrad BSK, rozpočtové a príspevkové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK) podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2017 predstavovala sumu 215 235 754,62 € (2016 = 202 431 243,34 €), z toho dlhodobé záväzky v celkovej sume 403 124,37 € (2016 = 297 044,43 €) a krátkodobé záväzky v celkovej sume 10 034 595,11 € (2016 = 9 126 735,96 €). Medziročne sa celková výška záväzkov zvýšila o 12 804 511,28 € (+6,33 %).

Celková výška záväzkov rozpočtových organizácií a Úradu BSK podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2017 predstavovala sumu 179 068 859,74 € (2016 = 169 997 220,19 €), z toho dlhodobé záväzky predstavovali sumu 266 386,99 € (2016 = 207 145,61 €) a krátkodobé záväzky boli v sume 8 203 957,68 € (2016 = 7 313 543,29 €).

Celková výška záväzkov príspevkových organizácií podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2017 predstavovala sumu 36 166 894,88 € (2016 = 32 434 023,15 €), z toho dlhodobé záväzky predstavovali sumu 136 737,38 € (2016 = 89 898,82 €) a krátkodobé záväzky boli registrované v sume 1 830 637,43 € (2016 = 1 813 192,67 €).

Podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2017 BSK, vrátane rozpočtových a príspevkových organizácií, evidoval celkovú výšku pohľadávok netto v sume 1 052 869,91 € (2016 = 1 337 697,93 €) v tom: dlhodobé pohľadávky 5 067,14 € (2016 = 0,00 €) a krátkodobé pohľadávky v celkovej sume 1 047 802,77 € (2016 = 1 337 697,93 €).

Celková výška pohľadávok k 31.12. (po korekciách (netto)) v porovnaní s predchádzajúcim rokom bola nižšia o 284 828,02 € (-21,29 %).

3. Overenie audítorom a zverejnenie návrhu záverečného účtu

Bratislavský samosprávny kraj, v súlade s § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení

neskorších predpisov, dal účtovnú závierku a svoje hospodárenie za rozpočtový rok 2017 overiť audítorom.

Záverečný účet bol v súlade s § 9 ods. 3 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov zverejnený. Povinnosť zverejnenia záverečného účtu najmenej 15 dní pred jeho schválením bola dodržaná.

4. Súlad návrhu záverečného účtu so zákonom o rozpočtových pravidlách

Predkladaný návrh záverečného účtu obsahuje súhrnné údaje o rozpočtovom hospodárení BSK. Bol zostavený po predchádzajúcom usporiadaní hospodárenia, vrátane usporiadania finančných vzťahov k zriadeným a založeným právnickým osobám a k iným osobám na území BSK a usporiadania finančných vzťahov k iným rozpočtom.

Predložený záverečný účet obsahuje:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení:
 1. bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
 2. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
 3. finančné operáciev súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b) bilanciu aktív a pasív,
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,
- d) údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti BSK,
- e) prehľad o poskytnutých dotáciách, v členení podľa jednotlivých príjemcov,
- f) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
- g) hodnotenie plnenia programov vyššieho územného celku,
- h) tvorbu a použitie peňažných fondov BSK,
- i) prehľad o záväzkoch a pohľadávkach,
- j) prehľad o majetku BSK.

Záverečný účet BSK za rok 2016 bol zostavený v zmysle § 16 ods. 5 v spojení s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Obsahuje zákonom uložené náležitosti, čím napĺňa formu určenú záväznými predpismi.

5. ZÁVER

Vyšší územný celok je povinný viesť operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka.

Evidenciu o vykonaných úpravách jednotlivých položiek schváleného rozpočtu v priebehu roka 2017 viedol odbor financií BSK.

Podľa návrhu záverečného účtu je výsledkom hospodárenia BSK v roku 2017 prebytok v sume 4 805 274,83 €, ktorý je prebytkom bilancie finančných operácií.

Podľa § 15 ods. 1. písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy VÚC môže vytvárať peňažné fondy, ktorých zdrojom môže byť prebytok rozpočtu za uplynulý rozpočtový rok.

Uvedený výsledok hospodárenia, v súlade s § 15 ods. 1 vyššie uvedeného zákona oprávňuje predkladateľov záverečného účtu predložiť návrh na:

prevod zostatku finančných prostriedkov v objeme 4 805 274,83 € na účet rezervného fondu v plnej výške.

Na základe posúdenia úprav rozpočtu počas rozpočtového roka 2017, dodržania podmienok pre vykázanie vyrovnanosti, prebytku, resp. schodku a obsahu údajov prezentovaných v predložennom návrhu záverečného účtu, vzhľadom na predkladané stanovisko k jednotlivým častiam predloženého záverečného účtu

odporúčam zastupiteľstvu

schváliť

Záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2017

bez výhrad.

V Bratislave 20. 4. 2018

Ing. Štefan Marušák
hlavný kontrolór BSK