

K bodu č.



Stanovisko
hlavného kontrolóra
Bratislavského samosprávneho kraja
k návrhu Záverečného účtu Bratislavského samosprávneho kraja
za rok 2021

Bratislava
marec 2022

Stanovisko hlavného kontrolóra Bratislavského samosprávneho kraja k návrhu Záverečného účtu Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2021

Základným nástrojom finančného hospodárenia Bratislavského samosprávneho kraja v roku 2021 bol rozpočet schválený Uznesením Zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja č. 318/2020 dňa 18. 12. 2020, ktorým sa riadilo financovanie úloh a funkcií Bratislavského samosprávneho kraja v roku 2021. Po skončení rozpočtového roka bol Bratislavský samosprávny kraj povinný údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovať do záverečného účtu a návrh záverečného účtu predložiť na schválenie Zastupiteľstvu Bratislavského samosprávneho kraja.

Podľa ustanovenia § 19e ods. 1 písm. c) zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o samosprávnych krajoch“), je hlavný kontrolór povinný pred jeho schválením zastupiteľstvom vypracovať k návrhu záverečného účtu odborné stanovisko.

Predložené stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu Záverečného účtu Bratislavského samosprávneho kraja (ďalej len „BSK“) za rok 2021 je spracované na základe predloženého návrhu Záverečného účtu BSK za rok 2021, Záverečných účtov BSK predchádzajúcich rozpočtových rokov (2018 – 2020), schváleného viacročného rozpočtu BSK na roky 2021 až 2023 a jeho úprav, materiálov predložených k vypracovaniu tohto stanoviska a poznatkov získaných z kontrolnej činnosti.

Hospodárenie BSK sa v roku 2021 riadilo zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zákonom č. 67/2020 Z. z. o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19, ako aj ďalšími predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami samosprávneho kraja.

1. Súhrnná charakteristika návrhu Záverečného účtu za rok 2021

Rozpočet BSK na rok 2021 bol schválený Uznesením Zastupiteľstva Bratislavského samosprávneho kraja č. 318/2020 dňa 18. 12. 2020. Rozpočet BSK bol v súlade s ustanovením § 10 ods. 3 a ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy schválený ako vyrovnaný, v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie. Celková výška príjmov a výdavkov vrátane finančných operácií bola schválená v sume **225 733 457,06 EUR** (rok 2020 vo výške 210 708 035,37 EUR).

Bežný rozpočet bol schválený ako prebytkový v sume **3 519 766,10 EUR** (2020 = 4 259 255,77 EUR), v príjmovej časti v sume **178 591 418,61 EUR** (2020 = 175 181 988,30 EUR) a vo výdavkovej časti v sume **175 071 652,51 EUR** (2020 = 170 922 732,53 EUR). Kapitálový rozpočet bol schválený ako schodkový vo výške **32 389 749,36 EUR** (2020 = 24 497 683,87 EUR), v príjmovej časti vo výške **14 127 882,19 EUR** (2020 = 11 212 450,55 EUR) a vo výdavkovej časti v sume **46 517 631,55 EUR** (2020 = 35 710 134,42 EUR). Schodok kapitálového rozpočtu bol krytý čiastočne prebytkom bežného rozpočtu a prebytkom rozpočtu finančných operácií, čím bola zabezpečená vyrovnanosť rozpočtu BSK, keď do rozpočtu boli zahrnuté príjmové finančné operácie v sume **33 014 156,26 EUR** (2020 = 24 313 596,52 EUR) a výdavkové finančné operácie vo výške **4 144 173,00 EUR** (2020 = 4 075 168,42 EUR).

BSK v roku 2021 zostavil svoj rozpočet výdavkov (kapitálové + bežné bez výdavkových finančných operácií) v nasledovnom programovom členení:

tabuľka č. 1 (v EUR)

	Názov programu	2021	2022	2023
Program 1	Plánovanie, manažment a kontrola	26 188 652,00	24 499 056,00	35 466 997,00
Program 2	Organizácia podujatí a komunikácia s verejnosťou	500 000,00	500 000,00	500 000,00
Program 3	Interné služby	25 559 123,00	19 659 889,00	15 187 011,00
Program 4	Cestovný ruch	645 160,00	765 680,00	872 180,00
Program 5	Starostlivosť o krajinu, prírodné zdroje, územné plánovanie a prevenciu obyvateľstva	581 500,00	378 000,00	413 000,00
Program 6	Komunikácie	13 500 000,00	13 500 000,00	13 500 000,00
Program 7	Doprava	22 508 480,00	24 863 400,00	26 905 240,00
Program 8	Vzdelávanie	82 879 710,00	85 723 492,00	88 812 682,00
Program 9	Šport a mládežnícke aktivity	516 500,00	516 500,00	516 500,00
Program 10	Kultúra	4 678 714,00	5 564 814,00	6 047 001,00
Program 11	Sociálne zabezpečenie	33 593 439,00	34 065 488,00	34 680 786,00
Program 12	Zdravotníctvo	356 200,00	356 200,00	356 200,00
Program 13	Administratíva	8 581 806,00	8 581 806,00	8 581 806,00
Program 14	Strategická podpora verejného života a regiónu	1 500 000,00	1 500 000,00	1 500 000,00
	celkom kapitálové a bežné výdavky	221 589 284,00	220 474 325,00	233 339 403,00
	Výdavkové finančné operácie	4 144 173,00	9 676 457,00	6 101 835,00
	celkom s výdavkovými finančnými operáciami	225 733 457,00	230 150 782,00	239 441 238,00

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu BSK na roky 2021 až 2023 bolo súčasťou materiálu schváleného Uznesením Zastupiteľstva BSK č. 318/2020 z 18. 12. 2020, ktorým bol schválený rozpočet BSK na rok 2021.

1.1 Úpravy rozpočtu

V priebehu roka 2021 boli realizované zmeny rozpočtu vo viacerých rozpočtovaných príjmových a výdavkových položkách. Úpravy sa realizovali na základe schválenia zmien rozpočtu Uzneseniami Zastupiteľstva BSK č. 338/2021 zo dňa 15. 01. 2021, č. 349/2021 zo dňa 29. 03. 2021 a č. 375/2021 zo dňa 11.06.2021, ako aj v rámci splnomocnenia predsedu samosprávneho kraja zastupiteľstvom BSK (bod B Uznesenia Zastupiteľstva č. 318/2020 z 18. 12. 2020). Kontrolou jednotlivých zmien rozpočtu bolo zistené, že tieto boli vykonávané v súlade so znením uvedeného uznesenia. Okrem toho zmeny rozpočtu zohľadňovali aj úpravy účelových dotácií zo štátneho rozpočtu, z prostriedkov EÚ a darov, ktoré v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zastupiteľstvo BSK neschvaľovalo. V rámci úprav jednotlivých položiek rozpočtu BSK v priebehu rozpočtového roka 2021 bol rozpočet BSK celkovo navýšený o 22 588 881,64 EUR a na konci rozpočtového roka 2021 dosiahol upravený rozpočet objem v príjmovej aj výdavkovej časti 248 322 338,70 EUR.

Evidenciu o vykonaných úpravách (zmenách) jednotlivých položiek schváleného rozpočtu, ktorými sa rozpočet BSK v priebehu roka 2021 menil, viedol priebežne odbor financií BSK.

Po vykonaných úpravách sa rozpočet oproti schválenému rozpočtu v roku 2021 zmenil nasledovne:

tabuľka č. 2 (v EUR)

Ukazovateľ	Schválený rozpočet 2021	Upravený rozpočet 2021	Plnenie/čerpanie k 31.12.2021	% plnenie k zmenenému rozpočtu k 31.12.2021
Bežné príjmy	178 591 418,61	186 895 482,83	188 659 177,15	100,94%
Bežné výdavky	175 071 652,51	191 151 365,37	175 476 550,09	91,80%
Bilancia bežného rozpočtu	3 519 766,10	-4 255 882,54	13 182 627,06	
Kapitálové príjmy	14 127 882,19	16 946 418,97	7 545 759,16	44,53%

Kapitálové výdavky	46 517 631,55	53 026 795,17	20 906 847,51	39,43%
Bilancia kapitálového rozpočtu	-32 389 749,36	-36 080 376,20	-13 361 088,35	
Bilancia bežného a kapitálového rozpočtu	-28 869 983,26	-40 336 258,74	-178 461,29	
Prijímové finančné operácie	33 014 156,26	44 480 436,90	25 946 181,46	58,33%
Výdavkové finančné operácie	4 144 173,00	4 144 178,16	5 296 245,72	127,80%
Bilancia finančných operácií	28 869 983,26	40 336 258,74	20 649 935,74	
Prijímy a prijímové finančné operácie	225 733 457,06	248 322 338,70	222 151 117,77	89,46%
Výdavky a výdavkové finančné operácie	225 733 457,06	248 322 338,70	201 679 643,32	81,22%

Najvýznamnejšie rozdiely medzi schváleným rozpočtom a skutočným čerpaním rozpočtu boli zaznamenané pri kapitálových príjmoch vo výške **6 582 123,03 EUR** (plnenie 44,53 %) a pri kapitálových výdavkoch vo výške **25 610 784,04 EUR** (plnenie 39,43 %). Kontrolou predložených dokladov bolo zistené, že najvýznamnejšie rozdiely medzi schváleným rozpočtom a skutočným čerpaním kapitálového rozpočtu boli zaznamenané pri kapitálových výdavkoch v:

- podprograme 1.3: Stratégia a riadenie projektov vo výške rozdielu **10 367 929,97 EUR**,
- podprograme 3.1: Správa a evidencia majetku vo výške rozdielu **3 874 404,49 EUR**,
- podprograme 3.3: Majetok-investície, údržba vo výške rozdielu **8 157 278,17 EUR** a
- programe 6: Komunikácie vo výške rozdielu **3 186 323,25 EUR**.

Úpravy programového rozpočtu v roku 2021 sa vo výdavkovej časti dotkli jednotlivých programov nasledovne:

tabuľka č. 3 (v EUR)

	Názov programu	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2021
Program 1	Plánovanie, manažment a kontrola	26 188 651,80	29 797 760,54	13 359 820,62
Program 2	Organizácia podujatí a komunikácia s verejnosťou	500 000,00	500 000,00	404 182,70
Program 3	Interné služby	25 559 122,70	28 915 692,69	16 144 244,91
Program 4	Cestovný ruch	645 160,00	645 160,00	567 016,60
Program 5	Starostlivosť o krajinu, prírodné zdroje, územné plánovanie a prevenciu obyvateľstva	581 500,00	595 500,00	180 065,51
Program 6	Komunikácie	13 500 000,00	22 457 473,49	12 237 645,21
Program 7	Doprava	22 508 480,00	22 508 480,00	22 086 146,06
Program 8	Vzdelávanie	82 879 710,45	86 893 656,57	82 557 643,70
Program 9	Šport a mládežnícke aktivity	516 500,00	413 200,00	356 692,76
Program 10	Kultúra	4 678 714,00	4 678 714,00	4 542 541,29
Program 11	Sociálne zabezpečenie	33 593 439,15	35 001 056,39	33 339 525,20
Program 12	Zdravotníctvo	356 200,00	535 218,69	370 707,53
Program 13	Administratíva	8 581 805,96	9 736 248,17	8 809 344,41
Program 14	Strategická podpora verejného života a regiónu	1 500 000,00	1 500 000,00	1 427 821,10
	Celkom	221 589 284,06	244 178 160,54	196 383 397,60
	Výdavkové finančné operácie	4 144 173,00	4 144 178,16	5 296 245,72
	celkom s výdavkovými finančnými operáciami	225 733 457,06	248 322 338,70	201 679 643,32

Po vykonaných úpravách sa programový rozpočet výdavkov (bez finančných operácií) k 31. 12. 2021 v súhrne zvýšil o **22 588 876,48 EUR**, t. j. o 10,19 %.

1.2 Vývoj rozpočtových vzťahov

Prehľad schválených rozpočtov za roky 2018 až 2021 je uvedený v nasledovnej tabuľke:

tabuľka č. 4 (v EUR)

Názov ukazovateľa	2021	2020	2019	2018
Príjmy rozpočtu BSK, z toho:	192 719 300,80	186 394 438,85	172 698 449,93	155 012 324,47
Bežné príjmy	178 591 418,61	175 181 988,30	158 435 800,23	142 932 494,45
Kapitálové príjmy	14 127 882,19	11 212 450,55	14 262 649,70	12 079 830,02

Výdavky rozpočtu BSK, z toho:	221 589 284,06	206 632 866,95	186 566 063,45	179 227 573,37
Bežné výdavky	175 071 652,51	170 922 732,53	150 892 967,34	141 105 378,03
Kapitálové výdavky	46 517 631,55	35 710 134,42	35 673 096,11	38 122 195,34
Bilancia rozpočtu celkom (bez FO)	-28 869 983,26	-20 238 428,10	-13 867 613,52	-24 215 248,90
Bilancia bežného rozpočtu	3 519 766,10	4 259 255,77	7 542 832,89	1 827 116,42
Bilancia kapitálového rozpočtu	-32 389 749,36	-24 497 683,87	-21 410 446,41	-26 042 365,32
Príjmové finančné operácie	33 014 156,26	24 313 596,52	17 731 781,94	29 479 417,32
Výdavkové finančné operácie	4 144 173,00	4 075 168,42	3 864 168,42	5 264 168,42
Bilancia FO	28 869 983,26	20 238 428,10	13 867 613,52	24 215 248,90
Rozpočet celkom vrátane FO	225 733 457,06	210 708 035,37	190 430 231,87	184 491 741,79

Z vyššie uvedenej tabuľky vyplýva, že rozpočtované príjmy schváleného rozpočtu na rok 2021 (bez príjmových finančných operácií) v celkovej sume **192 719 300,80 EUR** (2020 = 186 394 438,85 EUR) boli v porovnaní s rokom 2020 vyššie o 3,39 %. Rozpočtované výdavky schváleného rozpočtu na rok 2021 (bez výdavkových finančných operácií) v celkovej sume **221 589 284,06 EUR** (2020 = 206 632 866,95 EUR) v porovnaní s rokom 2020 boli zvýšené o 7,24 %.

Skutočné plnenie rozpočtov za obdobie 2018 až 2021 bolo nasledovné:

tabuľka č. 5 (v EUR)

Názov ukazovateľa	Skutočné plnenie rozpočtu			
	2021	2020	2019	2018
Príjmy rozpočtu BSK, z toho	196 204 936,31	179 713 945,82	177 281 648,51	156 456 410,27
Bežné príjmy	188 659 177,15	175 613 428,04	166 251 797,08	147 289 398,59
Kapitálové príjmy	7 545 759,16	4 100 517,78	11 029 851,43	9 167 011,68
Výdavky rozpočtu BSK, z toho	196 383 397,60	165 892 193,11	178 038 151,46	158 471 023,82
Bežné výdavky	175 476 550,09	155 827 379,05	154 227 381,70	134 035 609,80
Kapitálové výdavky	20 906 847,51	10 064 814,06	23 810 769,76	24 435 414,02
Bilancia rozpočtu celkom (bez FO)	-178 461,29	13 821 752,71	-756 502,95	-2 014 613,55
Bilancia bežného rozpočtu	13 182 627,06	19 786 048,99	12 024 415,38	13 253 788,79
Bilancia kapitálového rozpočtu	-13 361 088,35	-5 964 296,28	-12 780 918,33	-15 268 402,34
Príjmové finančné operácie	25 946 181,46	16 851 529,99	19 548 920,34	19 748 559,75
Výdavkové finančné operácie	5 296 245,72	4 556 130,35	4 085 016,79	3 793 545,27
Bilancia finančných operácií	20 649 935,74	12 295 399,64	15 463 903,55	15 955 014,48
Príjmy spolu vrátane FO	222 151 117,77	196 565 475,81	196 830 568,85	176 204 970,02
Výdavky spolu vrátane FO	201 679 643,32	170 448 323,46	182 123 168,25	162 264 569,09
Bilanc. rozpočtu vrátane FO celkom	20 471 474,45	26 117 152,35	14 707 400,60	13 940 400,93
HV vrátane FO po úprave	16 194 289,67	21 834 511,77	11 049 055,75	11 614 546,86

Z tabuľky č. 5 je zrejmé, že skutočné čerpanie rozpočtu (rozdiel medzi príjmami a výdavkami bez finančných operácií) v roku 2021 skončilo stratou vo výške **-178 461,29 EUR**, čo predstavovalo výrazný pokles v porovnaní s rokom 2020, kedy bola vykázaná prebytok vo výške **13 821 752,71 EUR**.

Príjmy rozpočtu BSK (bez finančných operácií) v roku 2021 boli vo výške **196 204 936,31 EUR** (2020 = 179 713 945,82 EUR). V porovnaní s rokom 2020 boli vyššie o **16 490 990,49 EUR**, t. j. o 9,18 %.

Výdavky rozpočtu BSK (bez finančných operácií) v roku 2021 boli vo výške **196 383 397,60 EUR** (2020 = 165 892 193,11 EUR). Medziročne objem výdavkov rozpočtu v roku 2021 narástol o **30 491 204,49 EUR**, t. j. o 18,38 %.

V roku 2021 mal BSK príjmové finančné operácie vo výške **25 946 181,46 EUR** (2020 = 16 851 529,99 EUR). V porovnaní s rokom 2020 bol objem príjmových finančných operácií vyšší o **9 094 651,47 EUR**, t. j. o 53,97 %. Výdavkové finančné operácie v objeme 5 296 245,72 EUR (2020 = 4 556 130,35 EUR) boli v porovnaní s rokom 2020 vyššie o **740 115,37 EUR**, t. j. o 16,24 %.

1.3 Celkové čerpanie rozpočtu a výsledok hospodárenia

Z tabuľky č. 5 je zrejmé, že bežný rozpočet BSK za rok 2021 skončil s prebytkom v sume **13 182 627,06 EUR** (2020 = 19 786 048,99 EUR). Prebytok bežného rozpočtu bol nižší o **6 603 421,93 EUR** v porovnaní s prebytkom bežného rozpočtu roka 2020.

Kapitálový rozpočet BSK za rok 2021 skončil so schodkom vo výške **-13 361 088,35 EUR** (2020 = - 5 964 296,28 EUR). V porovnaní s rokom 2020 bol vykázaný schodok vyšší o **- 396 792,07 EUR**. Čerpanie kapitálových výdavkov sa medziročne zvýšilo o **10 842 033,45 EUR**, t. j. o 107,72 %. Vykázaný schodok kapitálového rozpočtu za rok 2021 bol krytý z prebytku bežného rozpočtu a plusového rozdielu, ktorý vznikol medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami.

Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami bol pri plnení rozpočtu BSK v roku 2021 vykázaný v sume **20 649 935,74 EUR** (2020 = 12 295 399,64 EUR).

Z finančných výkazov o plnení rozpočtu vyplýva, že rozpočtované finančné prostriedky boli v roku 2021 použité na:

tabuľka č. 6 (v EUR)

EK	Názov účtu	Schválený rozpočet na rok 2021	Skutočnosť za rok 2021	Skutočnosť za rok 2020
610	Mzdy, platy, služ. príjmy	56 284 359,31	58 479 962,33	53 574 960,77
620	Poistné a príspevok do poisťovní	20 161 533,82	21 574 480,05	18 871 008,04
630	Tovary a služby	34 567 889,51	32 654 334,40	27 305 369,35
640	Bežné transfery	63 883 397,80	62 649 271,62	55 922 704,84
650	Splácanie úrokov	174 472,07	118 501,69	153 336,05
6	Bežné výdavky spolu:	175 071 652,51	175 476 550,09	155 827 379,05
710	Obstarávanie kapitálových aktív	43 581 930,41	17 680 336,18	7 871 161,14
720	Kapitálové transfery	2 935 701,14	3 226 511,33	2 193 652,92
7	Kapitálové výdavky spolu:	46 517 631,55	20 906 847,51	10 064 814,06
8	Výd. vypl. z trans. s fin. aktívami	4 144 173,00	5 262 677,72	4 556 130,35
	C e l k o m:	225 733 457,06	201 646 075,32	170 448 323,46

V tabuľke č. 5 za rok 2021 sú uvedené v rámci bežných a kapitálových príjmov a bežných a kapitálových výdavkov aj príjmy a výdavky z finančných operácií. Celková bilancia rozpočtu vrátane finančných operácií bola vo výške **20 471 474,45 EUR**. V tejto bilancii boli obsiahnuté aj tie účelovo viazané finančné prostriedky, ktoré podľa § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy možno použiť ako nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie, alebo na základe osobitného predpisu. Tieto (nevyčerpané) prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu vyššieho územného celku z prebytku vylučujú.

Podrobný prehľad nevyčerpaných finančných prostriedkov rozpočtu, ktoré neboli čerpané v roku 2021 a budú čerpané, alebo vrátené do ŠR v roku 2022, je uvedený v časti B.3. predloženého návrhu záverečného účtu v celkovej výške **4 277 184,78 EUR**.

Výsledkom hospodárenia, po usporiadaní prebytku rozpočtu BSK v zmysle ustanovenia § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, bol prebytok rozpočtu v celkovej výške **16 194 289,67 EUR**.

2. Zhodnotenie návrhu Záverečného účtu za rok 2021

2.1 Rozpočtové hospodárenie

Na základe vyššie uvedených častí stanoviska hlavného kontrolóra BSK je možné potvrdiť, že výsledkom hospodárenia (vrátane finančných operácií po vylúčení nevyčerpaných dotácií ŠR, prostriedkov EÚ a ostatných záväzkov) v roku 2020 bol prebytok vo výške **16 194 289,67 EUR**.

2.2 Peňažné fondy

Sociálny fond BSK bol tvorený ako súhrn povinného a nepovinného prídeldu vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd (podľa zákona č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov).

Počiatkový stav sociálneho fondu k 01. 01. 2021 bol v sume **28 900,30 EUR**. Celková zákonná tvorba sociálneho fondu za rok 2021 dosiahla sumu **99 887,24 EUR**, z toho základný prídeld vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd za december 2020 vo výške **6 747,55 EUR** a základný prídeld vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd za január až november 2021 vo výške **93 139,69 EUR**.

Prostriedky fondu boli čerpané na príspevky na stravovanie, na regeneráciu zamestnancov a na nenávratnú sociálnu výpomoc. Spolu bolo zo sociálneho fondu použitých **115 487,00 EUR (2020 = 98 426,44 EUR)**. Konečný stav sociálneho fondu bez tvorby sociálneho fondu za mesiac december 2021 bol vo výške **13 300,54 EUR**.

Rezervný fond mal k 01. 01. 2021 počiatkový stav vo výške **14 282 629,41 EUR (2020 = 5 633 573,66 EUR)**. Uznesením Zastupiteľstva BSK č. 374/2021 z 11. 06. 2021 bol schválený prevod zostatku finančných prostriedkov z roku 2020 v celkovej sume **21 834 511,77 EUR** do rezervného fondu.

V roku 2021 boli použité prostriedky rezervného fondu vo výške **5 133 461,14 EUR (2020 = 2 400 000,00 EUR)**. Podrobný rozpis čerpania rezervného fondu je uvedený v časti C.2. predloženého návrhu Záverečného účtu za rok 2021.

Konečný stav (zostatok) rezervného fondu k 31. 12. 2021 bol vykázaný v celkovej výške **30 983 680,04 EUR (2020 = 14 282 629,41 EUR)**.

2.3 Bilancia aktív a pasív

Bilancia aktív a pasív BSK k 31. 12. 2021 je podrobne zhodnotená v časti D návrhu Záverečného účtu za rok 2021 a je vyjadrená v nasledujúcej tabuľke:

tabuľka č. 7 (v EUR)

Bilancia Aktív a Pasív za BSK	Netto k 31.12.2020	Netto k 31.12.2021	Medziročná
AKTÍVA	517 684 668,15	630 346 802,07	112 662 133,92
Neobežný majetok	294 417 961,79	314 360 495,45	19 942 533,66
Obežný majetok	222 776 898,75	315 240 357,17	92 463 458,42
Časové rozlíšenie	489 807,61	745 949,45	256 141,84
PASÍVA	517 684 668,15	630 346 802,07	112 662 133,92
Vlastné imanie	229 150 352,11	248 740 036,75	19 589 684,64
Záväzky	251 170 705,01	339 189 830,59	88 019 125,58
Časové rozlíšenie	37 363 611,03	42 416 934,73	5 053 323,70

Porovnaním stavu aktív a pasív BSK k 31. 12. 2020, ktorých výška bola uvedená v Záverečnom účte za rok 2020 so stavom uvedeným k 31. 12. 2021 v Záverečnom účte za rok 2021 bol zistený rozdiel vo výške **112 662 133,92 EUR** (v Záverečnom účte za rok 2020 bola uvedená suma **517 684 668,15 EUR**). V medziročnom porovnaní hodnota netto majetku a celkové zdroje financovania BSK vzrástli o 112 662 133,92 EUR.

2.4 Stav a vývoj dlhu

Výška zostatku istín prijatých úverov z bankových inštitúcií bola k 31. 12. 2021, pri porovnaní so stavmi k 31. 12. 2020, nasledovná:

tabuľka č. 8 (v EUR)

Druh bankového úveru podľa splatnosti	Hodnota k 31. 12. 2021	Hodnota k 31. 12. 2020	Rozdiel
Dlhodobý bankový úver-Komerční Banka	1 752 986,77	2 253 838,77	-500 852,00
Dlhodobý bankový úver č.2-Komerční Banka	1 142 862,00	1 714 290,00	-571 428,00
Dlhodobý bankový úver č.3-Komerční Banka	610 356,57	813 810,57	-203 454,00
Dlhodobý bankový úver-OTP Banka	382 386,70	535 078,74	-152 692,04
Dlhodobý bankový úver-Sl.Sporiteľňa	2 371 038,80	2 704 374,80	-333 336,00
Dlhodobý bankový úver-Sl.Sporiteľňa 2	6 666 660,00	7 333 328,00	-666 668,00
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB	4 520 022,98	4 802 524,42	-282 501,44
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-2.tranža	2 280 000,08	2 406 666,74	-126 666,66
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-3.tranža	3 963 004,24	4 171 583,40	-208 579,16
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-4.tranža	2 374 083,06	2 492 787,22	-118 704,16
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-5.tranža	2 084 921,77	2 184 203,77	-99 282,00
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-6.tranža	5 880 000,00	6 160 000,00	-280 000,00
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-7.tranža	1 680 000,00	1 760 000,00	-80 000,00
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-8.tranža	6 160 000,00	6 440 000,00	-280 000,00
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-9.tranža	5 520 000,00	5 760 000,00	-240 000,00
Krátkodobý bankový úver EIB 1	282 501,44	282 501,44	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 2	126 666,66	126 666,66	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 3	208 579,16	208 579,16	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 4	118 704,16	118 704,16	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 5	99 282,00	99 282,00	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 6	280 000,00	280 000,00	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 7	80 000,00	80 000,00	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 8	280 000,00	280 000,00	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 9	240 000,00	240 000,00	0,00
Krátkodobý bankový úver KB1	500 852,00	500 852,00	0,00
Krátkodobý bankový úver KB2	571 428,00	571 428,00	0,00
Krátkodobý bankový úver KB3	203 454,00	203 454,00	0,00
Krátkodobý bankový úver OTP	152 692,04	152 692,04	0,00
Krátkodobý bankový úver-Sl.Sporiteľňa	333 336,00	333 336,00	0,00
Krátkodobý bankový úver-Sl.Sporiteľňa 2	666 668,00	666 668,00	0,00
Spolu	51 532 486,43	55 676 649,89	-4 144 163,46

Okrem uvedeného BSK prijal v roku 2020 návratnú finančnú výpomoc zo štátnych finančných aktív v sume **5 675 346,00 EUR** na kompenzáciu výpadku dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020. Dňa 27. 10. 2021 bola prijatá 2. tranža návratnej finančnej výpomoci z Ministerstva financií Slovenskej republiky vo výške **15 500 000,00 EUR**. Výsledná vykázaná suma prijatej návratnej finančnej výpomoci **k 31.12.2021 je vo výške 21 175 346,00 EUR**. Poskytnutie návratnej finančnej výpomoci Ministerstvom financií SR bolo schválené Uznesením vlády SR č. 494 z 12. augusta 2020 a prvá splátka bude realizovaná až v roku 2024.

Skutočné bežné príjmy za predchádzajúci rozpočtový rok, t. j. rok 2020 boli vo výške **175 613 428,04 EUR**. Celková suma dlhu BSK k 31. 12. 2021 vo výške 72 707 832,43 EUR

(52 339 480,44 EUR + 21 175 346,00 EUR) predstavovala **41,40 %** bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka, t. j. roka 2020, znížené o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku BSK z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia, alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu boli vo výške **109 642 150,92 EUR**. Suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane výnosov vo výške **4 262 665,15 EUR** predstavovala **3,89 %** bežných príjmov znížených o uvedené prostriedky.

2.5 Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2021

Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2021 je uvedený v časti E návrhu Záverečného účtu za rok 2021.

Celková výška záväzkov BSK (Úrad BSK, rozpočtové a príspevkové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK) podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2021 bola **339 189 830,59 EUR** (2020 = 251 170 705,01 EUR), z toho dlhodobé záväzky v celkovej sume **726 796,58 EUR** (2020 = 776 831,48 EUR) a krátkodobé záväzky v celkovej sume **16 249 210,19 EUR** (2020 = 13 125 827,51 EUR). Zostatok tvorili bankové úvery a výpomoci v celkovej výške **72 707 832,43 EUR** (podrobne v časti „Stav a vývoj dlhu“ tohto stanoviska), rezervy vo výške **3 018 468,22 EUR** a zúčtovanie medzi subjektami verejnej správy vo výške **246 487 523,17 EUR**. Medziročne sa celková výška záväzkov zvýšila o **88 019 125,58 EUR**, t. j. o 35,04 %.

Celková výška pohľadávok (po korekciách - netto) BSK (Úrad BSK, rozpočtové a príspevkové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK) podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2021 bola vo výške **3 440 413,65 EUR** (2020 = 956 842,02 EUR), v tom: dlhodobé pohľadávky vo výške **6 892,49 EUR** (2020 = 5 067,14 EUR) a krátkodobé pohľadávky vo výške **3 433 521,16 EUR** (2020 = 951 774,88 EUR). Celková výška pohľadávok k 31.12.2021 (po korekciách - netto) v porovnaní s predchádzajúcim rokom bola vyššia o **2 483 571,63 EUR**, t. j. o 259,56 %.

3. Overenie audítorom a zverejnenie návrhu Záverečného účtu za rok 2021

BSK v súlade s ustanovením § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona o samospráve vyšších územných celkov, dal účtovnú závierku a svoje hospodárenie za rozpočtový rok 2021 overiť audítorom. Správa nezávislého audítora z auditu individuálnej účtovnej závierky k 31.12.2021 nebola ku dňu vyhotovenia Stanoviska hlavného kontrolóra k Návrhu záverečného účtu BSK za rok 2021 vydaná.

Záverečný účet za rok 2021 bol v súlade s ustanovením § 9 ods. 3 zákona o samosprávnych krajoch zverejnený dňa 01. 03. 2022 na úradnej tabuli BSK a na webovej stránke BSK. Povinnosť zverejnenia záverečného účtu najmenej 15 dní pred jeho schválením bola dodržaná.

4. Súlad návrhu Záverečného účtu za rok 2021 so zákonom o rozpočtových pravidlách

Predkladaný návrh Záverečného účtu za rok 2021 bol zostavený po predchádzajúcom usporiadaní hospodárenia BSK vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým boli poskytnuté prostriedky z rozpočtu BSK a po usporiadaní finančných vzťahov k iným rozpočtom. V zmysle ustanovenia § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy Záverečný účet vyššieho územného celku obsahuje najmä:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b) bilanciu aktív a pasív,
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,
- d) údaje o hospodárení príspevkových organizácií v ich pôsobnosti,

- e) prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých príjemcov, ak nie sú obcou a vyšším územným celkom zverejnené iným spôsobom,
- f) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
- g) hodnotenie plnenia programov obce a programov vyššieho územného celku.

Predložený návrh Záverečného účtu BSK za rok 2021 bol zostavený v zmysle ustanovenia § 16 ods. 5 v spojení s ustanovením § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje zákonom uložené náležitosti.

5. ZÁVER

BSK bol povinný viesť operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka 2021, ktorú viedol odbor financií BSK.

Podľa predloženého návrhu Záverečného účtu BSK za rok 2021 bol výsledkom hospodárenia BSK (vrátane finančných operácií po vylúčení nevyčerpaných dotácií ŠR, prostriedkov EÚ a ostatných záväzkov) v roku 2021 prebytok vo výške **16 194 289,67 EUR**.

Podľa ustanovenia § 15 ods. 1. písm. a) až c) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy BSK môže vytvárať peňažné fondy, ktorých zdrojom môže byť prebytok rozpočtu za uplynulý rozpočtový rok, prostriedky získané z rozdielu medzi výnosmi a nákladmi z podnikateľskej činnosti po zdanení a zostatky peňažných fondov z predchádzajúcich rozpočtových rokov a zostatky príjmových finančných operácií s výnimkou zostatkov nepoužitých návratných zdrojov financovania.

Uvedený výsledok hospodárenia, v súlade s ustanovením § 15 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, oprávňuje predkladateľov návrhu Záverečného účtu za rok 2021 predložiť návrh na prevod zostatku finančných prostriedkov v objeme **16 194 289,67 EUR** na účet rezervného fondu v plnej výške.

Na základe posúdenia úprav rozpočtu počas rozpočtového roka 2021, dodržania podmienok pre vykázanie vyrovnanosti, prebytku, resp. schodku a obsahu údajov prezentovaných v predložennom návrhu Záverečného účtu BSK za rok 2021 a vzhľadom na predkladané stanovisko k jednotlivým častiam predloženého návrhu Záverečného účtu BSK za rok 2021

odporúčam zastupiteľstvu BSK

schváliť

Záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2021

bez výhrad.

V Bratislave 07. 03. 2022

Ing. Milan Slezák
hlavný kontrolór BSK