

K bodu č.



**Odborné stanovisko
hlavného kontrolóra Bratislavského samosprávneho kraja
k návrhu Záverečného účtu Bratislavského samosprávneho kraja
za rok 2022**

**Bratislava
máj 2023**

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu Záverečného účtu za rok 2022

Základom finančného hospodárenia Bratislavského samosprávneho kraja je rozpočet, ktorý sa zostavuje na obdobie jedného kalendárneho roka. Po skončení rozpočtového roka je Bratislavský samosprávny kraj povinný údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovať do záverečného účtu VÚC a návrh záverečného účtu predložiť na schválenie zastupiteľstvu samosprávneho kraja.

Podľa ustanovenia § 19e ods. 1 písm. c) zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o samosprávnych krajoch“), je hlavný kontrolór povinný pred jeho schválením zastupiteľstvom vypracovať k návrhu záverečného účtu odborné stanovisko.

Predložené odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu Záverečného účtu Bratislavského samosprávneho kraja (ďalej len „BSK“) za rok 2022 je spracované na základe predloženého návrhu Záverečného účtu BSK za rok 2022, Záverečných účtov BSK za predchádzajúce rozpočtové roky (2019 – 2021), schváleného viacročného rozpočtu BSK na roky 2022 až 2024 a jeho úprav, materiálov predložených k vypracovaniu tohto odborného stanoviska a poznatkov získaných z kontrolnej činnosti.

Hospodárenie BSK sa v roku 2022 riadilo najmä zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadením vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, ako aj ďalšími predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami samosprávneho kraja.

1. Súhrnná charakteristika návrhu Záverečného účtu za rok 2022

Rozpočet BSK na rok 2022 bol schválený uznesením Zastupiteľstva BSK č. 430/2021 dňa 17. decembra 2021. Rozpočet BSK bol v súlade s ustanovením § 10 ods. 3 a ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy schválený ako vyrovnaný, v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie. Celková výška príjmov a výdavkov vrátane finančných operácií bola schválená v sume **257 686 921,97 EUR** (rok 2021 vo výške 225 733 457,06 EUR).

Bežný rozpočet bol schválený ako prebytkový v sume **3 708 463,56 EUR** (2021 = 3 519 766,10 EUR), v príjmovej časti v sume **189 499 634,71 EUR** (2021 = 178 591 418,61 EUR) a vo výdavkovej časti v sume **185 791 171,15 EUR** (2021 = 175 071 652,51 EUR). Kapitálový rozpočet bol schválený ako schodkový vo výške **50 575 876,90 EUR** (2021 = 32 389 749,36 EUR), v príjmovej časti vo výške **17 175 690,92 EUR** (2021 = 14 127 882,19 EUR) a vo výdavkovej časti v sume **67 751 567,82 EUR** (2021 = 46 517 631,55 EUR). Schodok kapitálového rozpočtu bol krytý čiastočne prebytkom bežného rozpočtu a čiastočne prebytkom rozpočtu finančných operácií, čím bola zabezpečená vyrovnanosť rozpočtu BSK, keď do rozpočtu boli zahrnuté príjmové finančné operácie v sume **51 011 596,34 EUR** (2021 = 33 014 156,26 EUR) a výdavkové finančné operácie vo výške **4 144 183,00 EUR** (2021 = 4 144 173,00 EUR).

BSK v roku 2022 zostavil svoj rozpočet výdavkov (kapitálové + bežné bez výdavkových finančných operácií) v nasledovnom programovom členení:

tabuľka č. 1

(v EUR)

	Názov programu	2022	2023	2024
Program 1	Plánovanie, manažment a kontrola	32 212 457,00	21 169 497,00	15 630 815,00
Program 2	Organizácia podujatí a komunikácia s verejnosťou	500 000,00	500 000,00	500 000,00
Program 3	Interné služby	34 991 808,00	17 160 964,00	12 208 080,00
Program 4	Cestovný ruch	893 000,00	984 000,00	1 124 000,00
Program 5	Starostlivosť o krajinu, prírodné zdroje, územné plánovanie a prevenciu obyvateľstva	708 000,00	874 000,00	368 000,00
Program 6	Komunikácie	21 000 000,00	15 500 000,00	15 200 000,00
Program 7	Doprava	24 291 263,00	24 654 807,00	25 050 890,00
Program 8	Vzdelávanie	82 822 512,00	85 241 600,00	88 315 468,00
Program 9	Šport a mládežnícke aktivity	565 000,00	565 000,00	565 000,00
Program 10	Kultúra	5 985 606,00	5 247 000,00	5 101 200,00
Program 11	Sociálne zabezpečenie	36 519 927,00	35 176 420,00	35 324 371,00
Program 12	Zdravotníctvo	664 440,00	586 380,00	352 200,00
Program 13	Administratíva	9 788 726,00	9 663 726,00	9 663 726,00
Program 14	Strategická podpora verejného života a regiónu	2 600 000,00	2 600 000,00	2 600 000,00
	celkom kapitálové a bežné výdavky	253 542 739,00	219 923 394,00	212 003 750,00
	Výdavkové finančné operácie	4 144 183,00	11 037 961,00	8 349 686,00
	celkom s výdavkovými finančnými operáciami	257 686 922,00	230 961 355,00	220 353 436,00

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu BSK na roky 2022 až 2024 bolo súčasťou materiálu schváleného Uznesením Zastupiteľstva BSK č. 430/2021 zo dňa 17. 12. 2021, ktorým bol schválený rozpočet BSK na rok 2022.

1.1 Úpravy rozpočtu

V priebehu roka 2022 boli realizované zmeny rozpočtu vo viacerých rozpočtovaných príjmových a výdavkových položkách. Úpravy sa realizovali na základe schválenia zmien rozpočtu Uzneseniami Zastupiteľstva BSK č. 443/2022 zo dňa 11. 02. 2022, č. 455/2022 zo dňa 08. 04. 2022, č. 479/2022 zo dňa 24. 06. 2022 a č. 509/2022 zo dňa 09. 09. 2022, ako aj v rámci splnomocnenia predsedu BSK udeleného zastupiteľstvom BSK (bod B Uznesenia Zastupiteľstva č. 430/2021 zo dňa 17. 12. 2021). Kontrolou jednotlivých zmien rozpočtu bolo zistené, že tieto boli vykonávané v súlade so znením uvedeného uznesenia. Okrem toho zmeny rozpočtu zohľadňovali aj úpravy účelových dotácií zo štátneho rozpočtu, z prostriedkov EÚ a darov, ktoré v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zastupiteľstvo BSK neschvaľovalo. V rámci úprav jednotlivých položiek rozpočtu BSK v priebehu rozpočtového roka 2022 bol rozpočet BSK celkovo navýšený o **27 283 214,43 EUR** a na konci rozpočtového roka 2022 dosiahol upravený rozpočet objem v príjmovej aj výdavkovej časti **284 970 136,40 EUR**.

Evidenciu o vykonaných úpravách (zmenách) jednotlivých položiek schváleného rozpočtu, ktorými sa rozpočet BSK v priebehu roka 2022 menil, viedol priebežne odbor financií BSK.

Po vykonaných úpravách sa rozpočet oproti schválenému rozpočtu v roku 2022 zmenil nasledovne:

tabuľka č. 2

(v EUR)

Ukazovateľ	Schválený rozpočet 2022	Upravený rozpočet 2022	Plnenie/čerpánie k 31.12.2022	% plnenie k zmenenému rozpočtu k 31.12.2022
Bežné príjmy	189 499 634,71	210 497 071,33	208 201 420,93	98,91%
Bežné výdavky	185 791 171,15	200 589 125,34	186 104 447,66	92,78%
Bilancia bežného rozpočtu	3 708 463,56	9 907 945,99	22 096 973,27	
Kapitálové príjmy	17 175 690,92	19 460 868,37	9 132 467,32	46,93%
Kapitálové výdavky	67 751 567,82	80 236 828,06	48 813 055,90	60,84%
Bilancia kapitálového rozpočtu	-50 575 876,90	-60 775 959,69	-39 680 588,58	

Bilancia bežného a kapitálového rozpočtu	-46 867 413,34	-50 868 013,70	-17 583 615,31	
Príjmové finančné operácie	51 011 596,34	55 012 196,70	34 329 392,85	62,40%
Výdavkové finančné operácie	4 144 183,00	4 144 183,00	4 691 154,51	113,20%
Bilancia finančných operácií	46 867 413,34	50 868 013,70	29 638 238,34	
Príjmy a príjmové finančné operácie	257 686 921,97	284 970 136,40	251 663 281,10	88,31%
Výdavky a výdavkové finančné operácie	257 686 921,97	284 970 136,40	239 608 658,07	84,08%

Najvýznamnejšie rozdiely medzi schváleným rozpočtom a skutočným čerpaním rozpočtu boli zaznamenané pri kapitálových príjmoch vo výške **8 043 223,60 EUR** (plnenie 46,93 %) a pri kapitálových výdavkoch vo výške **18 938 511,92 EUR** (plnenie 60,84 %). Kontrolou predložených dokladov bolo zistené, že najvýznamnejšie rozdiely medzi schváleným rozpočtom a skutočným čerpaním kapitálového rozpočtu boli zaznamenané pri kapitálových výdavkoch v:

- podprograme 1.3: Stratégia a riadenie projektov vo výške rozdielu **9 971 558,19 EUR**
- podprograme 3.1: Správa a evidencia majetku vo výške rozdielu **5 728 189,67 EUR**
- podprograme 3.3: Majetok-investície, údržba vo výške rozdielu **2 975 870,49 EUR**.

Úpravy programového rozpočtu v roku 2022 sa vo výdavkovej časti dotkli jednotlivých programov nasledovne:

tabuľka č. 3

(v EUR)

	Názov programu	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2022
Program 1	Plánovanie, manažment a kontrola	32 212 456,13	34 456 441,89	18 301 005,17
Program 2	Organizácia podujatí a komunikácia s verejnosťou	500 000,00	500 000,00	420 993,27
Program 3	Interné služby	34 991 808,27	36 211 484,97	26 053 714,42
Program 4	Cestovný ruch	893 000,00	893 000,00	888 992,00
Program 5	Starostlivosť o krajinu, prírodné zdroje, územné plánovanie a prevenciu obyvateľstva	708 000,00	708 000,00	202 705,36
Program 6	Komunikácie	21 000 000,00	30 278 828,12	20 158 844,40
Program 7	Doprava	24 291 262,86	26 291 262,86	25 453 635,94
Program 8	Vzdelávanie	82 822 512,29	94 630 976,26	90 239 296,46
Program 9	Šport a mládežnícke aktivity	565 000,00	452 000,00	444 951,10
Program 10	Kultúra	5 985 606,00	5 985 606,00	5 115 675,36
Program 11	Sociálne zabezpečenie	36 519 927,42	36 983 244,01	34 841 325,63
Program 12	Zdravotníctvo	664 440,00	664 440,00	227 762,19
Program 13	Administratíva	9 788 726,00	10 170 669,29	10 065 478,62
Program 14	Strategická podpora verejného života a regiónu	2 600 000,00	2 600 000,00	2 503 123,64
	celkom	253 542 738,97	280 825 953,40	234 917 503,56
	Výdavkové finančné operácie	4 144 183,00	4 144 183,00	4 691 154,51
	celkom s výdavkovými finančnými operáciami	257 686 921,97	284 970 136,40	239 608 658,07

Po vykonaných úpravách sa programový rozpočet výdavkov (bez finančných operácií) k 31. 12. 2022 v súhrne zvýšil o **27 283 214,43 EUR**, t. j. o 10,76 %.

1.2 Vývoj rozpočtových vzťahov

Prehľad schválených rozpočtov za roky 2019 až 2022 je uvedený v nasledovnej tabuľke:

tabuľka č. 4

(v EUR)

Názov ukazovateľa	2022	2021	2020	2019
Príjmy rozpočtu BSK, z toho:	206 675 325,63	192 719 300,80	186 394 438,85	172 698 449,93
Bežné príjmy	189 499 634,71	178 591 418,61	175 181 988,30	158 435 800,23
Kapitálové príjmy	17 175 690,92	14 127 882,19	11 212 450,55	14 262 649,70
Výdavky rozpočtu BSK, z toho:	253 542 738,97	221 589 284,06	206 632 866,95	186 566 063,45

Bežné výdavky	185 791 171,15	175 071 652,51	170 922 732,53	150 892 967,34
Kapitálové výdavky	67 751 567,82	46 517 631,55	35 710 134,42	35 673 096,11
Bilancia rozpočtu celkom (bez FO)	-46 867 413,34	-28 869 983,26	-20 238 428,10	-13 867 613,52
Bilancia bežného rozpočtu	3 708 463,56	3 519 766,10	4 259 255,77	7 542 832,89
Bilancia kapitálového rozpočtu	-50 575 876,90	-32 389 749,36	-24 497 683,87	-21 410 446,41
Príjmové finančné operácie	51 011 596,34	33 014 156,26	24 313 596,52	17 731 781,94
Výdavkové finančné operácie	4 144 183,00	4 144 173,00	4 075 168,42	3 864 168,42
Bilancia FO	46 867 413,34	28 869 983,26	20 238 428,10	13 867 613,52
Rozpočet celkom vrátane FO	257 686 921,97	225 733 457,06	210 708 035,37	190 430 231,87

Z vyššie uvedenej tabuľky vyplýva, že rozpočtované príjmy schváleného rozpočtu na rok 2022 (bez príjmových finančných operácií) v celkovej sume **206 675 325,63 EUR** (2021 = 192 719 300,80 EUR) boli v porovnaní s rokom 2021 vyššie o 7,24 %. Rozpočtované výdavky schváleného rozpočtu na rok 2022 (bez výdavkových finančných operácií) v celkovej sume **253 542 738,97 EUR** (2021 = 221 589 284,06 EUR) v porovnaní s rokom 2021 boli zvýšené o 14,42 %.

Skutočné plnenie rozpočtov za obdobie 2019 až 2022 bolo nasledovné:

tabuľka č. 5

(v EUR)

Názov ukazovateľa	Skutočné plnenie rozpočtu			
	2022	2021	2020	2019
Príjmy rozpočtu BSK, z toho	217 333 888,25	196 204 936,31	179 713 945,82	177 281 648,51
Bežné príjmy	208 201 420,93	188 659 177,15	175 613 428,04	166 251 797,08
Kapitálové príjmy	9 132 467,32	7 545 759,16	4 100 517,78	11 029 851,43
Výdavky rozpočtu BSK, z toho	234 917 503,56	196 383 397,60	165 892 193,11	178 038 151,46
Bežné výdavky	186 104 447,66	175 476 550,09	155 827 379,05	154 227 381,70
Kapitálové výdavky	48 813 055,90	20 906 847,51	10 064 814,06	23 810 769,76
Bilancia rozpočtu celkom (bez FO)	-17 583 615,31	-178 461,29	13 821 752,71	-756 502,95
Bilancia bežného rozpočtu	22 096 973,27	13 182 627,06	19 786 048,99	12 024 415,38
Bilancia kapitálového rozpočtu	-39 680 588,58	-13 361 088,35	-5 964 296,28	-12 780 918,33
Príjmové finančné operácie	34 329 392,85	25 946 181,46	16 851 529,99	19 548 920,34
Výdavkové finančné operácie	4 691 154,51	5 296 245,72	4 556 130,35	4 085 016,79
Bilancia finančných operácií	29 638 238,34	20 649 935,74	12 295 399,64	15 463 903,55
Príjmy spolu vrátane FO	251 663 281,10	222 151 117,77	196 565 475,81	196 830 568,85
Výdavky spolu vrátane FO	239 608 658,07	201 679 643,32	170 448 323,46	182 123 168,25
Bilanc. rozpočtu vrátane FO celkom	12 054 623,03	20 471 474,45	26 117 152,35	14 707 400,60
HV vrátane FO po úprave	7 490 013,55	16 194 289,67	21 834 511,77	11 049 055,75

Z tabuľky č. 5 je zrejmé, že skutočné čerpanie rozpočtu (rozdiel medzi príjmami a výdavkami bez finančných operácií) v roku 2022 skončilo schodkom vo výške **-17 583 615,31 EUR**, čo predstavuje výrazný rozdiel v porovnaní s rokom 2021, kedy bol schodok vo výške **-178 461,29 EUR**.

Príjmy rozpočtu BSK (bez finančných operácií) v roku 2022 boli vo výške **217 333 888,25 EUR** (2021 = 196 204 936,31 EUR). V porovnaní s rokom 2021 boli vyššie o **21 128 951,94 EUR**, t. j. o 10,77 %.

Výdavky rozpočtu BSK (bez finančných operácií) v roku 2022 boli vo výške **234 917 503,56 EUR** (2021 = 196 383 397,60 EUR). Medziročne objem výdavkov rozpočtu v roku 2022 narástol o **38 534 105,96** t. j. o 19,62 %.

V roku 2022 mal BSK príjmové finančné operácie vo výške **34 329 392,85 EUR** (2021 = 25 946 181,46 EUR). V porovnaní s rokom 2021 bol objem príjmových finančných operácií vyšší o **8 383 211,39 EUR**, t. j. o 32,31 %. Výdavkové finančné operácie v objeme **4 691 154,51 EUR** (2021 = 5 296 245,72 EUR) boli v porovnaní s rokom 2021 nižšie o **605 091,21 EUR**, t. j. o 11,42 %.

1.3 Celkové čerpanie rozpočtu a výsledok hospodárenia

Z tabuľky č. 5 je zrejmé, že bežný rozpočet BSK za rok 2022 skončil s prebytkom v sume **22 096 973,27 EUR** (2021 = 13 182 627,06 EUR). Prebytok bežného rozpočtu bol vyšší o **8 914 346,21 EUR** (67,62%) v porovnaní s prebytkom bežného rozpočtu roka 2021.

Kapitálový rozpočet BSK za rok 2022 skončil so schodkom vo výške **-39 680 588,58 EUR** (2021 = -13 361 088,35 EUR). V porovnaní s rokom 2021 bol vykázaný schodok vyšší o **-26 319 500,23 EUR**. Čerpanie kapitálových výdavkov sa medziročne zvýšilo o **27 906 208,39 EUR**, t. j. o 133,48 %. Vykázaný schodok kapitálového rozpočtu za rok 2022 bol krytý z prebytku bežného rozpočtu a plusového rozdielu, ktorý vznikol medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami.

Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami bol pri plnení rozpočtu BSK v roku 2022 vykázaný v sume **29 638 238,34 EUR** (2021 = 20 649 935,74 EUR).

Z finančných výkazov o plnení rozpočtu vyplýva, že rozpočtované finančné prostriedky boli v roku 2022 použité na:

tabuľka č. 6

(v EUR)

EK	Názov účtu	Schválený rozpočet na rok 2022	Skutočnosť za rok 2022	Skutočnosť za rok 2021
610	Mzdy, platy, služ. príjmy	56 523 536,36	62 297 936,43	58 479 962,33
620	Poistné a príspevok do poisťovní	20 339 506,09	22 826 034,53	21 574 480,05
630	Tovary a služby	29 631 453,04	29 488 937,71	32 654 334,40
640	Bežné transfery	78 975 289,66	71 367 587,46	62 649 271,62
650	Splácanie úrokov	321 386,00	123 951,53	118 501,69
6	Bežné výdavky spolu:	185 791 171,15	186 104 447,66	175 476 550,09
710	Obstarávanie kapitálových aktív	50 959 359,20	37 614 544,19	17 680 336,18
720	Kapitálové transfery	16 792 208,62	11 198 511,71	3 226 511,33
7	Kapitálové výdavky spolu:	67 751 567,82	48 813 055,90	20 906 847,51
8	Výd. vypl. z trans. s fin. aktívami	4 144 183,00	4 691 154,51	5 296 245,72
	C e l k o m:	257 686 921,97	239 608 658,07	201 679 643,32

V tabuľke č. 5 za rok 2022 sú uvedené v rámci bežných a kapitálových príjmov a bežných a kapitálových výdavkov aj príjmy a výdavky z finančných operácií. Celková bilancia rozpočtu vrátane finančných operácií je vo výške **12 054 623,03 EUR**. V tejto bilancii sú obsiahnuté aj tie účelovo viazané finančné prostriedky, ktoré podľa § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy možno použiť ako nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie, alebo na základe osobitného predpisu. Tieto (nevyčerpané) prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu vyššieho územného celku z prebytku vylučujú.

Podrobný prehľad nevyčerpaných finančných prostriedkov rozpočtu, ktoré neboli čerpané v roku 2022 a budú čerpané, alebo vrátené do ŠR v roku 2023, je uvedený v časti B.3. predloženého návrhu záverečného účtu v celkovej výške **4 564 609,48 EUR**.

Výsledkom hospodárenia, po usporiadaní prebytku rozpočtu BSK v zmysle ustanovenia § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, je prebytok rozpočtu v celkovej výške **7 490 013,55 EUR**.

2. Zhodnotenie návrhu Záverečného účtu za rok 2022

2.1 Rozpočtové hospodárenie

Na základe vyššie uvedených častí odborného stanoviska hlavného kontrolóra BSK je možné potvrdiť, že výsledkom hospodárenia (vrátane finančných operácií po vylúčení nevyčerpaných dotácií ŠR, prostriedkov EÚ a ostatných záväzkov) v roku 2022 bol prebytok vo výške **7 490 013,55 EUR**.

2.2 Peňažné fondy

Sociálny fond BSK bol tvorený ako súhrn povinného a nepovinného prídeldu vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd (podľa zákona č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 286/1992 Zb. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov).

Počiatkový stav sociálneho fondu k 01. 01. 2022 bol v sume **13 300,54 EUR**. Celková zákonná tvorba sociálneho fondu za rok 2022 dosiahla sumu **106 086,28 EUR**, z toho základný prídeld vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd za december 2021 vo výške **6 855,73 EUR** a základný prídeld vo výške 1,5 % objemu skutočne vyplatených hrubých miezd za január až november 2022 vo výške **100 086,28 EUR**.

Prostriedky fondu boli čerpané na príspevky na stravovanie, na regeneráciu zamestnancov a na nenávratnú sociálnu výpomoc. Spolu bolo zo sociálneho fondu použitých **78 385,65 EUR (2021 = 115 487,00 EUR)**. Konečný stav sociálneho fondu bez tvorby sociálneho fondu za mesiac december 2022 bol vo výške **41 856,90 EUR**.

Rezervný fond mal k 01. 01. 2022 počiatkový stav vo výške **30 983 680,04 EUR (2021 = 14 282 629,41 EUR)**. Uznesením Zastupiteľstva BSK č. 454/2022 z 08. 04. 2022 bol schválený prevod zostatku finančných prostriedkov z roku 2021 v celkovej sume **16 191 023,05 EUR** do rezervného fondu.

V roku 2022 boli použité prostriedky rezervného fondu vo výške **11 743 885,79 EUR (2021 = 5 133 461,14 EUR)**. Podrobný rozpis čerpania rezervného fondu je uvedený v časti C.2. predloženého návrhu Záverečného účtu za rok 2021.

Konečný stav (zostatok) rezervného fondu k 31. 12. 2022 bol vykázaný v celkovej výške **35 430 817,30 EUR (2021 = 30 983 680,04 EUR)**.

2.3 Bilancia aktív a pasív

Bilancia aktív a pasív BSK k 31. 12. 2022 je podrobne zhodnotená v časti D návrhu Záverečného účtu za rok 2022 a je vyjadrená v nasledujúcej tabuľke:

tabuľka č. 7

(v EUR)

Bilancia Aktív a Pasív za BSK	Netto k 31.12.2021	Netto k 31.12.2022	Medziročná zmena
AKTÍVA	630 346 802,07	684 563 223,55	54 216 421,48
Neobežný majetok	314 360 495,45	353 861 498,48	39 501 003,03
Obežný majetok	315 240 357,17	330 072 547,48	14 832 190,31
Časové rozlíšenie	745 949,45	629 177,59	-116 771,86
PASÍVA	630 346 802,07	684 563 223,55	54 216 421,48
Vlastné imanie	248 740 036,75	260 580 013,50	11 839 976,75
Záväzky	339 189 830,59	370 972 983,48	31 783 152,89
Časové rozlíšenie	42 416 934,73	53 010 226,57	10 593 291,84

Porovnaním stavu aktív a pasív BSK k 31. 12. 2021, ktorých výška bola uvedená v Záverečnom účte za rok 2021 so stavom uvedeným k 31. 12. 2022 v Záverečnom účte za rok 2022 bol zistený rozdiel vo výške

54 216 421,48 EUR (v Záverečnom účte za rok 2021 bola uvedená suma **112 662 133,92 EUR**). V medziročnom porovnaní hodnota netto majetku a celkové zdroje financovania BSK vzrástli o 54 216 421,48 EUR.

2.4 Stav a vývoj dlhu

Výška zostatku istín prijatých úverov z bankových inštitúcií bola k 31. 12. 2022, pri porovnaní so stavmi k 31. 12. 2021, nasledovná:

tabuľka č. 7

(v EUR)

Druh bankového úveru podľa splatnosti	Hodnota	Hodnota	Rozdiel
	k 31. 12. 2022	k 31. 12. 2021	
Dlhodobý bankový úver-Komerční Banka	1 252 134,77	1 752 986,77	-500 852,00
Dlhodobý bankový úver č.2-Komerční Banka	571 434,00	1 142 862,00	-571 428,00
Dlhodobý bankový úver č.3-Komerční Banka	406 902,57	610 356,57	-203 454,00
Dlhodobý bankový úver-OTP Banka	229 694,66	382 386,70	-152 692,04
Dlhodobý bankový úver-SI.Sporiteľňa	2 037 702,80	2 371 038,80	-333 336,00
Dlhodobý bankový úver-SI.Sporiteľňa 2	5 999 992,00	6 666 660,00	-666 668,00
Dlh.BÚ-SI.Sporiteľňa/Splátkový úver č.3/1.tranža	1 500 000,00	0,00	1 500 000,00
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB	4 237 521,54	4 520 022,98	-282 501,44
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-10.tranža	2 880 000,00	0,00	2 880 000,00
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-2.tranža	2 153 333,42	2 280 000,08	-126 666,66
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-3.tranža	3 754 425,08	3 963 004,24	-208 579,16
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-4.tranža	2 255 378,90	2 374 083,06	-118 704,16
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-5.tranža	1 985 639,77	2 084 921,77	-99 282,00
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-6.tranža	5 600 000,00	5 880 000,00	-280 000,00
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-7.tranža	1 600 000,00	1 680 000,00	-80 000,00
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-8.tranža	5 880 000,00	6 160 000,00	-280 000,00
Dlhodobý bankový úver zahr.-EIB-9.tranža	5 280 000,00	5 520 000,00	-240 000,00
Krátkodobý bankový úver EIB 1	282 501,44	282 501,44	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 10	120 000,00	0,00	120 000,00
Krátkodobý bankový úver EIB 2	126 666,66	126 666,66	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 3	208 579,16	208 579,16	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 4	118 704,16	118 704,16	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 5	99 282,00	99 282,00	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 6	280 000,00	280 000,00	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 7	80 000,00	80 000,00	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 8	280 000,00	280 000,00	0,00
Krátkodobý bankový úver EIB 9	240 000,00	240 000,00	0,00
Krátkodobý bankový úver KB1	500 852,00	500 852,00	0,00
Krátkodobý bankový úver KB2	571 428,00	571 428,00	0,00
Krátkodobý bankový úver KB3	203 454,00	203 454,00	0,00
Krátkodobý bankový úver OTP	152 692,04	152 692,04	0,00
Krátkodobý bankový úver-SI.Sporiteľňa	333 336,00	333 336,00	0,00
Krátkodobý bankový úver-SI.Sporiteľňa 2	666 668,00	666 668,00	0,00
Spolu	51 888 322,97	51 532 486,43	355 836,54

Okrem uvedených bankových úverov obsahuje celková suma dlhu návratné finančné výpomoci v celkovej sume **30 675 346,00 EUR**, ktorá pozostáva z:

- Návratnej finančnej výpomoci v zmysle zmluvy s Ministerstvom financií SR č. 2020-718-FIN v sume **5 675 346,00 EUR**, na kompenzáciu výpadku dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020. Poskytnutie návratnej finančnej výpomoci Ministerstvom financií SR bolo schválené Uznesením vlády SR č. 494 z 12. augusta 2020 a prvá splátka bude realizovaná až v roku 2024.
- Prvej tranže návratnej finančnej výpomoci vo výške **15 500 000,00 EUR** v zmysle zmluvy s Ministerstvom financií SR č. 2020-813-FIN za účelom opravy a rekonštrukcie ciest II. a III. triedy, vrátane súvisiacej cestnej infraštruktúry, opravy majetku a investície do majetku vo vlastníctve BSK určeného na výkon samosprávnych pôsobností na úseku sociálnych služieb, zdravotníctva, kultúry, cestovného ruchu, vzdelávania, športu a regionálneho rozvoja. NFV je poskytnutá bezúročne na 15 rokov a s odkladom splátok do roku 2023.
- Druhej tranže návratnej finančnej výpomoci vo výške **9 500 000,00 EUR** čerpanej v priebehu II. štvrťroka 2022, v zmysle zmluvy s Ministerstvom financií SR č. 2020-813-FIN za účelom opravy a rekonštrukcie ciest II. a III. triedy, vrátane súvisiacej cestnej infraštruktúry, opravy majetku a investície do majetku vo vlastníctve BSK určeného na výkon samosprávnych pôsobností na úseku sociálnych služieb, zdravotníctva, kultúry, cestovného ruchu, vzdelávania, športu a regionálneho rozvoja. NFV je poskytnutá bezúročne na 15 rokov a s odkladom splátok do roku 2023.

Skutočné bežné príjmy za predchádzajúci rozpočtový rok, t. j. rok 2021 boli vo výške **188 659 177,15 EUR**. Celková suma dlhu BSK k 31. 12. 2022 vo výške **82 563 668,97 EUR** (51 888 322,97 EUR + 30 675 346,00 EUR) predstavovala **43,76 %** bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka, t. j. roka 2021, znížené o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku BSK z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia, alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu boli vo výške **117 761 032,13 EUR**. Suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane výnosov vo výške **4 268 114,99 EUR** predstavovala **3,62 %** bežných príjmov znížených o uvedené prostriedky.

2.5 Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2022

Prehľad o záväzkoch a pohľadávkach BSK k 31. 12. 2022 je uvedený v časti E návrhu Záverečného účtu za rok 2022.

Celková výška záväzkov BSK (Úrad BSK, rozpočtové a príspevkové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK) podľa účtovnej závierky k 31.12.2022 bola **370 972 983,48 EUR** (2021 = 339 189 830,59 EUR), z toho dlhodobé záväzky v celkovej sume **804 148,85 EUR** (2021 = 726 796,58 EUR) a krátkodobé záväzky v celkovej sume **14 870 007,39 EUR** (2021 = 16 249 210,19 EUR). Zostatok tvorili bankové úvery a výpomoci v celkovej výške **82 563 668,97 EUR** (podrobne v časti „Stav a vývoj dlhu“ tohto stanoviska), rezervy vo výške **3 239 989,31 EUR** a zúčtovanie medzi subjektami verejnej správy vo výške **269 495 168,96 EUR**. Medziročne sa celková výška záväzkov zvýšila o **31 783 152,89 EUR**, t. j. o 9,37 %.

Celková výška pohľadávok (po korekciách - netto) BSK (Úrad BSK, rozpočtové a príspevkové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK) podľa účtovnej závierky k 31.12.2022 bola vo výške **1 399 394,09 EUR** (2021 = 3 440 413,65 EUR), v tom: dlhodobé pohľadávky vo výške **6 626,49 EUR** (2021 = 6 892,49 EUR) a krátkodobé pohľadávky vo výške **1 392 767,60 EUR** (2021 = 3 433 521,16 EUR). Celková výška pohľadávok k 31.12.2022 (po korekciách - netto) v porovnaní s predchádzajúcim rokom bola nižšia o **2 041 019,56 EUR**, t. j. o 59,32 %.

3. Overenie audítorom a zverejnenie návrhu Záverečného účtu za rok 2022

BSK v súlade s ustanovením § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona o samospráve vyšších územných celkov, dal účtovnú závierku a svoje hospodárenie za rozpočtový rok 2022 overiť audítorom. Správa nezávislého audítora o overení riadnej individuálnej účtovnej závierky k 31.12.2022 bola vydaná ku dňu 14.04.2023.

Návrh Záverečného účtu za rok 2022 bol v súlade s ustanovením § 9 ods. 3 zákona o samosprávnych krajoch zverejnený dňa 22. 05. 2022 na úradnej tabuli BSK a na webovej stránke BSK. Povinnosť zverejnenia záverečného účtu najmenej 15 dní pred jeho schválením bola dodržaná.

4. Súlad návrhu Záverečného účtu za rok 2022 so zákonom o rozpočtových pravidlách

Predkladaný návrh Záverečného účtu za rok 2022 bol zostavený po predchádzajúcom usporiadaní hospodárenia BSK vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým boli poskytnuté prostriedky z rozpočtu BSK a po usporiadaní finančných vzťahov k iným rozpočtom. V zmysle ustanovenia § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy Záverečný účet vyššieho územného celku obsahuje najmä:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b) bilanciu aktív a pasív,
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,
- d) údaje o hospodárení príspevkových organizácií v ich pôsobnosti,
- e) prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých príjemcov, ak nie sú obcou a vyšším územným celkom zverejnené iným spôsobom,
- f) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
- g) hodnotenie plnenia programov obce a programov vyššieho územného celku.

Predložený návrh Záverečného účtu BSK za rok 2022 bol zostavený v zmysle ustanovenia § 16 ods. 5 v spojení s ustanovením § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje zákonom uložené náležitosti.

5. ZÁVER

BSK bol povinný viesť operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka 2022, ktorú viedol odbor financií BSK.

Podľa predloženého návrhu Záverečného účtu BSK za rok 2022 bol výsledkom hospodárenia BSK (vrátane finančných operácií po vylúčení nevyčerpaných dotácií ŠR, prostriedkov EÚ a ostatných záväzkov) v roku 2022 prebytok vo výške **7 490 013,55 EUR**.

Podľa ustanovenia § 15 ods. 1. písm. a) až c) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy BSK môže vytvárať peňažné fondy, ktorých zdrojom môže byť prebytok rozpočtu za uplynulý rozpočtový rok, prostriedky získané z rozdielu medzi výnosmi a nákladmi z podnikateľskej činnosti po zdanení a zostatky peňažných fondov z predchádzajúcich rozpočtových rokov a zostatky príjmových finančných operácií s výnimkou zostatkov nepoužitých návratných zdrojov financovania.

Uvedený výsledok hospodárenia, v súlade s ustanovením § 15 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, oprávňuje predkladateľov návrhu Záverečného účtu za rok 2022 predložiť návrh na prevod zostatku finančných prostriedkov v objeme **7 490 013,55 EUR** na účet rezervného fondu v plnej výške.

Na základe posúdenia úprav rozpočtu počas rozpočtového roka 2022, dodržania podmienok pre vykázanie vyrovnanosti, prebytku, resp. schodku a obsahu údajov prezentovaných v predložennom návrhu Záverečného účtu BSK za rok 2022 a vzhľadom na predkladané stanovisko k jednotlivým častiam predloženého návrhu Záverečného účtu BSK za rok 2022.

***odporúčam zastupiteľstvu BSK
schváliť***

Záverečný účet Bratislavského samosprávneho kraja za rok 2022

bez výhrad.

V Bratislave 23. 05. 2023

Ing. Milan Slezák
hlavný kontrolór BSK